

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «15» июля 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агротуризм» в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств) на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проектов развития сельского туризма» (далее – проект постановления, Порядок).

Предметом регулирования проекта постановления является установление категории лиц, имеющих право на получение гранта «Агротуризм», определение цели, условий и порядка предоставления гранта «Агротуризм», перечня необходимых документов на предоставление гранта «Агротуризм» и требований к указанным документам, порядка перечисления гранта «Агротуризм» и контроль за выполнением условий предоставления гранта «Агротуризм», порядок возврата гранта «Агротуризм» в случае нарушения условий, установленных при его предоставлении.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление

предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 1 Порядка определено понятие сельских территорий Смоленской области, перечень которых в целях настоящего Порядка утверждается правовым актом Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

При этом Порядком не определено, что указанный перечень подлежит размещению на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в максимально короткие сроки после утверждения настоящего проекта постановления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Департамент считает целесообразным размещение правового акта Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, утверждающего перечень сельских территорий Смоленской области в свободном доступе для заявителей на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в максимально короткие сроки после утверждения настоящего проекта постановления.

2) Проектом постановления в Порядок включаются результаты предоставления гранта «Агротуризм» (пункт 17 Порядка):

- прирост производства сельскохозяйственной продукции на конец отчетного периода (объем производства) (%);

Дата завершения результата - 31 декабря отчетного года в течение не менее 5 лет с даты поступления средств гранта на счет получателя.

При этом не понятно прирост в отношении чего или к чему? Какой период и год в данном случае являются отчетными?

- увеличение объема выручки (дохода) получателя на конец отчетного периода (объем выручки (дохода) (тыс. рублей);

Дата завершения результата - 31 декабря отчетного года в течение не менее 5 лет с даты поступления средств гранта на счет получателя.

При этом не понятно увеличение в отношении чего? Какой период и год в данном случае являются отчетными?

- увеличение количества туристов, посетивших объекты сельского туризма получателя гранта «Агротуризм» на конец отчетного периода (количество туристов, посетивших объекты сельского туризма получателя гранта «Агротуризм») (человек).

Дата завершения результата - 31 декабря отчетного года в течение не менее

5 лет с даты поступления средств гранта на счет получателя.

При этом не понятно увеличение в отношении чего? Какой период и год в данном случае являются отчетными?

Конкретные значения результата получателя устанавливаются в соглашении на основании проекта «Агротуризм» на пятилетний период с даты поступления средств гранта «Агротуризм» на счет получателя.

В соответствии с пунктом 11 Порядка при принятии решения о предоставлении гранта «Агротуризм» Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в течение 5 рабочих дней после принятия данного решения заключает с получателем Соглашение, которое заключается в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» и подписывается усиленной квалифицированной подписью лиц, имеющих право действовать от имени каждой из сторон. Соответственно, плановые значения результата предоставления гранта «Агротуризм» уже установлены в подписанном Соглашении и, следовательно, указанный пятилетний период будет исчисляться с даты подписания Соглашения.

Кроме того, считаем необходимым уточнить понятие «значения результата получателя», используемое в данном контексте Порядка.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает целесообразным пересмотреть результаты предоставления гранта в соответствии с изложенным в настоящем пункте заключения, а также в целях настоящего Порядка уточнить понятия «значения результата получателя», «отчетный период», «отчетный год».

В соответствии с пунктом 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сельского туризма, приведенных в приложении № 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Правила) плановые показатели деятельности - это производственные и экономические показатели, включаемые в проект развития сельского туризма, в том числе, объем производства и реализации сельскохозяйственной продукции, выраженный в натуральных и денежных показателях, объем дохода, полученного в рамках реализации проекта сельского туризма, плановое количество туристов, посетивших объекты сельского туризма и иные показатели, предусмотренные проектом развития сельского туризма.

При этом в соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать *результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершенные действия с указанием точной даты завершения и конечного значения*

результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

В целях исключения необоснованных требований для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным проработать положения Порядка на предмет соответствия Общим требованиям и требованиям федеральных Правил.

3) В соответствии с положением подпункта «а» пункта 9 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, содержит, в том числе, положение в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом;

В целях исключения необоснованных требований для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным проработать проект постановления на предмет соответствия Общим требованиям.

4) В соответствии с положением пункта 20 Порядка в целях контроля за целевым и эффективным расходованием гранта «Агротуризм» получатель обязан со дня поступления средств на счет представлять в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию отчетность, в том числе:

- в течение 5 лет один раз в год не позднее 10 января года, следующего за отчетным, - отчет о достижении значений результатов предоставления гранта «Агротуризм».

Не понятно, отчетным годом в данном контексте является год, исчисляющийся с даты поступления средств на счет получателя - гранта «Агротуризм» или отчетный финансовый год, согласно статье 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- в течение 5 лет один раз в полгода не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, - отчет о финансово-экономическом

состоянии получателя гранта «Агротуризм»;

Не понятно, отчетным периодом в данном контексте является период, исчисляющийся с даты поступления средств на счет получателя гранта «Агротуризм»?

В соответствии с пунктом 6 Общих требований требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов и показателей, указанных в подпункте «м» пункта 5 Общих требований (при установлении таких показателей), об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (но не реже одного раза в квартал), по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

Таким образом, не реже одного раза в квартал получатель субсидии должен представлять отчетность о достижении значений результатов и показателей, указанных в подпункте «м» пункта 5 Общих требований (при установлении таких показателей), а также об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает целесообразным привести Порядок, в части касающейся предоставления отчетности, в соответствие с Общими требованиями, а также уточнить понятия, используемые в Порядке с учетом изложенного в настоящем пункте заключения.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением личных подсобных хозяйств), относящихся к категории «малое предприятие» или «микروпредприятие» в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», зарегистрированных и осуществляющих деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации Смоленской области, обязующихся осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет на сельской территории или на территории сельской агломерации Смоленской области со дня получения гранта «Агротуризм» и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом развития сельского туризма, прошедших отбор проекта развития сельского туризма, предусматривающего реализацию мероприятий, направленных на создание и (или) развитие объектов сельского туризма, в Минсельхозе России.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
Сельскохозяйственные товаропроизводители Смоленской области	4	Сведения на основе данных мониторинга Департамента

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление грантов сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на развитие сельского туризма:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **1 020 тыс. рублей;**

в 2023 году – **2 785,5 тыс. рублей;**

в 2024 году – **2 907 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – **6 000 тыс. рублей;**

в 2023 году – **16 385,5 тыс. рублей;**

в 2024 году – **17 100 тыс. рублей.**

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных Участников отбора увеличится	количество потенциальных Участников отбора останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы/расходы определены в количественной оценке	дополнительные доходы/расходы определены в количественной оценке

4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета определены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета определены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, в случае непринятия проекта правового регулирования существует риск непредоставления грантов «Агротуризм», что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, невыполнению целевых показателей Государственной программы, областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области». В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения проблемы, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, отсутствуют.</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения гранта «Агротуризм».

Условие возникновения требования: Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 ед.

Действия:

- подготовка заявления и прилагаемых к нему документов - 8,00 чел./час (один рабочий день);

- предоставление заявления и прилагаемых к нему документов в Департамент – 2,00 чел/час.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – март 2022 года составила 29 386,3 рублей (статистический бюллетень № 190 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – марте 2022 года).

Средняя стоимость часа работы: 175 руб./ч. (29 386,3 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования: 1 750 руб. (175*10*1 обращение)

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>, срок проведения с 17 по 30 июня 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области, а также Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», которые приняли участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в

соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, а также областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Разместить правовой акт Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, утверждающий перечень сельских территорий Смоленской области в свободном доступе для заявителей на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в максимально короткие сроки после утверждения настоящего проекта постановления.


2) Пересмотреть результаты предоставления гранта с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, проработать положения Порядка на предмет соответствия Общим требованиям и требованиям федеральных Правил с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения, а также уточнить понятия «значение результата получателя», «отчетный период», отчетный год».

3) Проработать положения Порядка на предмет соответствия Общим требованиям с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Привести Порядок, в части касающейся предоставления отчетности, в соответствие с Общими требованиями, а также уточнить понятия, используемые в Порядке с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)