

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «21» июня 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 11.07.2017 № 447 (далее – Порядок).

Изменения вносятся в целях уточнения условий предоставления субсидий; перечня документов, представляемых для получения субсидий; расчета размера субсидий; результатов предоставления субсидий.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Пунктом 3 проекта постановления определена формула расчета размера субсидии на приобретение элитных семян, подлежащей предоставлению сельскохозяйственному товаропроизводителю:

$$C = CтН \times (P_{зi} \times 1 + P_{збi} \times 0,85 + P_{крi} \times 0,5 + P_{сi} \times 0,5 + P_{бтi} \times 0,78 + P_{лi} \times 2,5 + P_{рi} \times 0,23 + P_{пi} \times 0,23 + P_{кi} \times 30 + P_{оi} \times 10 + P_{кyи} \times 0,23) \times K_{кор}, \text{ где:}$$

C - размер субсидии на приобретение элитных семян (рублей);

CтН – норматив ставки субсидии на приобретение элитных семян в расчете на 1 гектар посевной площади (рублей), который рассчитывается по следующей формуле:

$$CтН = \Phi / \sum_{i=1}^n P_i, \text{ где:}$$

Φ - общий объем субсидии на приобретение элитных семян за счет средств федерального бюджета и средств областного бюджета (в соответствии с заключенным с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации соглашением) (рублей);

n - количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, в отношении которых Департаментом принято решение о выплате субсидии на приобретение элитных семян;

P_i - посевная площадь сельскохозяйственного товаропроизводителя, занятая элитными семенами, под урожай текущего финансового года (гектаров), которая рассчитывается по следующей формуле:

$$P_i = P_з + P_{зб} + P_{кр} + P_с + P_{бт} + P_л + P_р + P_п + P_к + P_о + P_{кy}, \text{ где:}$$

При этом показатели P_з - P_{кy} необходимо указывать с показателем «i», так как

рассчитывается площадь, занятая элитными семенами одним сельскохозяйственным товаропроизводителем, (гектаров).

При расчете $K_{кор}$ корректирующего коэффициента необходимо показатель суммы « \sum » уточнить, проставив значения i от 1 до n :

$$K_{кор} = \Phi / \sum_{i=1}^n (P_{zi} \times СтН \times 1 + P_{зби} \times СтН \times 0,85 + P_{кри} \times СтН \times 0,5 + P_{ci} \times СтН \times 0,5 + P_{бти} \times СтН \times 0,78 + P_{ли} \times СтН \times 2,5 + P_{ри} \times СтН \times 0,23 + P_{пи} \times СтН \times 0,23 + P_{ки} \times СтН \times 30 + P_{oi} \times СтН \times 10 + P_{кyi} \times СтН \times 0,23)$$

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить показатели формулы размера субсидии на приобретение элитных семян, подлежащей предоставлению сельскохозяйственному товаропроизводителю, а также показатель суммы (\sum) в формуле расчета корректирующего коэффициента $K_{кор}$ с учетом изложенного в настоящем пункте заключения.

Кроме того, Департамент считает целесообразным уточнить при внесении изменений в данный пункт Порядка понятие «получатель», так как по тексту Порядка используется понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель».

Это же замечание касается вносимого в абзац десятый пункта 9 Порядка изменения по необходимости представления заявителем «копии документов, подтверждающих полномочия представителя сельскохозяйственного товаропроизводителя на подписание договора о предоставлении субсидии на приобретение элитных семян, заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя получателя».

2) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 16 Порядка одним из результатов предоставления субсидий является «доля площади, занятой элитными семенами, в общей площади посевов сельскохозяйственных культур (без учета многолетних трав посева прошлых лет) под урожай текущего финансового года (процентов)», конкретное значение которого устанавливается в договоре и рассчитывается по следующей формуле:

$$B = P_{вр} / P_{оп} \times 100, \text{ где:}$$

B - доля площади, занятой элитными семенами, в общей площади посевов сельскохозяйственных культур (без учета многолетних трав посева прошлых лет) под урожай текущего финансового года (процентов);

$P_{вр}$ - посевная площадь сельскохозяйственных культур, занятая элитными семенами под урожай текущего финансового года (гектаров);

$P_{оп}$ - общая площадь посевов сельскохозяйственных культур (без учета многолетних трав посева прошлых лет) под урожай текущего финансового года (гектаров).

$P_{вр}$ и $P_{оп}$ определяются на основании справки о посевной площади, занятой элитными семенами сельскохозяйственных культур, под урожай текущего финансового года, представляемой в соответствии с абзацем десятым пункта 9

Порядка.

Оценка эффективности предоставления субсидии на приобретение элитных семян осуществляется уполномоченным органом на основании сравнения значений результатов предоставления субсидии на приобретение элитных семян, установленных договором, и фактически достигнутых сельскохозяйственным товаропроизводителем по итогам отчетного года.

В соответствии с вносимыми изменениям в пункт 9 Порядка, заявление о предоставлении субсидий представляется в уполномоченный орган в срок до 1 июля включительно текущего финансового года.

Указанный результат, установленный по итогам отчетного года, может способствовать возникновению ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а именно в случае, если после подачи документов на предоставление субсидии сельскохозяйственный товаропроизводитель осуществил посев культур под урожай текущего года семенами, не являющимися элитными семенами. Например, документы предоставлены в марте текущего года, а посевы под урожай текущего года дополнительно осуществлены неэлитными семенами в мае текущего года.

Таким образом, установленная в соглашении на основании поданных документов на предоставление субсидии доля площади, занятой элитными семенами, в общей площади посевов сельскохозяйственных культур (без учета многолетних трав посева прошлых лет) под урожай текущего финансового года (процентов) будет больше фактически сложившейся по итогам отчетного года, т.е. значение результата будет недостигнуто. В случае недостижения результата сельскохозяйственный товаропроизводитель обязан будет возвратить в бюджет часть выплаченной ему субсидии.

В связи с чем можно сделать вывод, что при увеличении общей площади посевов сельскохозяйственных культур может произойти снижение значения данного результата предоставления субсидии, поэтому в целях достижения установленного проектом постановления результата предоставления субсидии сельскохозяйственный товаропроизводитель ограничен в увеличении площади посевов сельскохозяйственных культур семенами, не относящимися к элитным.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	более 50	Сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
2. крестьянские (фермерские) хозяйства	более 15	
3. индивидуальные предприниматели	5	

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян.

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **3 400 тыс. рублей;**

в 2023 году – **3 400 тыс. рублей;**

в 2024 году – **3 400 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – **16 600 тыс. рублей;**

в 2023 году – **16 600 тыс. рублей;**

в 2024 году – **16 600 тыс. рублей.**

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики потенциальных адресатов предлагаемого правового	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений

регулирующего в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению их финансово-экономического состояния, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, повышению цен и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В связи с этим Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию считает предложенный проектом постановления вариант правового регулирования наиболее оптимальным.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – март 2022 года составила 29 267,6 рублей (статистический бюллетень № 190 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – март 2022 года).

Средняя стоимость часа работы: 175 руб./ч. (29 386,3 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 5 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент– 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 4 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент– 2 чел./часов.	В соответствии с проектом постановления: - информация налогового органа представляется по собственной инициативе; - добавляется копия формы федерального статистического наблюдения № 4-СХ «Сведения об итогах сева под урожай» или № 1-фермер «Сведения об итогах сева под урожай» за текущий финансовый год
Общая стоимость требования: 1 400 руб. (175*8*1 обращение)	Общая стоимость требования: 1 400 руб. (175*8*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей субсидии не изменятся.		

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу:

<https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>, срок проведения с 27 мая по 06 июня 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области и Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», которые приняли участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в связи с внесением изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, а также в целях приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Уточнить показатели формулы размера субсидии на приобретение элитных семян, подлежащей предоставлению сельскохозяйственному товаропроизводителю, а также показатель Σ в формуле расчета корректирующего коэффициента $K_{кор}$, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, уточнить при внесении изменений в данный пункт Порядка понятие «получатель», так как по тексту Порядка используется понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель».

Это же замечание касается вносимого в абзац десятый пункта 9 Порядка изменения по необходимости представления заявителем «копии документов, подтверждающих полномочия представителя сельскохозяйственного товаропроизводителя на подписание договора о предоставлении субсидии на приобретение элитных семян, заверенные печатью (при наличии) и подписью руководителя получателя».

2) Рассмотреть вопрос об уточнении установленного результата предоставления субсидий, при определении оценки эффективности которого значение результата предоставления субсидий максимально соответствовало установленному областной государственной программой, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)