

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «23» июня 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### 1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Порядок).

Проект постановления в соответствии со статьей 12<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О недрах» устанавливает порядок внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области.

Проект постановления предусматривает право субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по внесению изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области по основаниям в соответствии с частью пятой статьи 12<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О недрах».

Проектом постановления определяются: общие положения внесения изменений в лицензии, условия и порядок подачи заявления для внесения изменений в лицензии, требования к составу документов необходимых для внесения изменений в лицензии.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

### 2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

**3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 3 Порядка внесение изменений в лицензии на пользование недрами осуществляется, в том числе по следующему основанию:

- возникновение обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено.

При этом не понятно, что включается в понятие «обстоятельств, существенно отличающихся», какие критерии для определения существенности, как это можно оценить?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в пункте 3 Порядка, что подразумевается под обстоятельствами, существенно отличающимися от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено.

2) В соответствии с пунктами 4 и 5 Порядка *внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основаниям, предусмотренным подпунктами 1 и 4 пункта 3 настоящего Порядка, осуществляется по инициативе пользователя недр*. *Внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основаниям, предусмотренным подпунктами 2, 3, 5 и 7 пункта 3 настоящего Порядка, осуществляется по инициативе пользователя недр либо уполномоченного органа*, а по основаниям, предусмотренным подпунктами 6 и 8 пункта 3 настоящего Порядка, по инициативе уполномоченного органа. *Внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основаниям, предусмотренным подпунктами 1 - 5 пункта 3 настоящего Порядка, осуществляется только при согласии пользователя недр и уполномоченного органа*.

При этом в проекте постановления отсутствуют положения, содержащие порядок и сроки осуществления согласования вносимых в лицензию изменений между пользователем недр и уполномоченным органом, а в случае инициативы только уполномоченного органа или только пользователя недр – порядок (процесс) и сроки осуществления данных действий.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в Порядке положения, устанавливающие порядок и сроки согласования вносимых в лицензию

изменений при согласии пользователя недр и уполномоченного органа, а также в случае инициативы только уполномоченного органа или только пользователя недр.

3) В соответствии с положениями пункта 7 Порядка для внесения изменений в лицензии заявитель направляет заявление о внесении изменений в лицензию (далее - заявление) по форме, утвержденной приказом руководителя уполномоченного органа. Форма заявления размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом в проекте постановления отсутствуют положения, содержащие сроки размещения указанной формы на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в Порядке сроки размещения формы заявления в свободном доступе для заявителей на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» после утверждения настоящего Порядка.

4) В соответствии с положениями пункта 7 Порядка заявление может быть подано на бумажном носителе в уполномоченный орган или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ), либо в электронной форме на Портале недропользователей и геологических организаций «Личный кабинет недропользователя» (далее – Портал).

При этом в соответствии с пунктом 12 Порядка уполномоченный орган в течение 30 календарных дней рассматривает представленные заявление и прилагаемые документы и принимает решение.

В связи с тем, что проектом постановления не предусмотрен порядок и сроки поступления заявления и необходимых документов в уполномоченный орган через МФЦ и Портал, а также не предусмотрен порядок и сроки их регистрации при представлении в уполномоченный орган, не понятно, от какого момента будет исчисляться установленный для рассмотрения срок в 30 календарных дней.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в проекте постановления порядок направления в уполномоченный орган заявления и прилагаемых к нему документов через МФЦ и Портал, а также уточнить, с какого момента в течение 30 календарных дней уполномоченный орган рассматривает представленные заявление и прилагаемые документы.

Кроме того, не понятны сроки и порядок поступления заявления и необходимых документов в уполномоченный орган для рассмотрения и принятия соответствующего решения в случае их запроса в рамках межведомственного взаимодействия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить сроки и порядок

поступления заявления и необходимых документов в уполномоченный орган в случае их запроса в рамках межведомственного взаимодействия.

5) В соответствии с пунктом 7 Порядка в перечень необходимых документов, прилагаемых к заявлению, в том числе включены *«предлагаемые изменения и (или) дополнения в лицензию с обоснованием необходимости их внесения, сопровождаемые копиями соответствующих документов»*. При этом перечень предлагаемых изменений представляется в виде таблицы с указанием действующей редакции изменяемого пункта лицензии или приложения к ней и предлагаемой редакции данного пункта.

В соответствии с пунктом 13 Порядка одним из оснований для отказа во внесении изменений в лицензию является, в том числе *непредставление или представление не в полном объеме документов, предусмотренных абзацем четвертым пункта 7 настоящего Порядка*.

В этой связи не понятно, какие и в какой форме должны быть представлены указанные *«копии соответствующих документов»*, чтобы заявителю не было отказано во внесении изменений в лицензию.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить требования к представляемым копиям документов, либо указать, что данная информация представляется в произвольной форме.

6) В соответствии с положением пункта 10 Порядка заявитель вправе представить по собственной инициативе, в том числе *справку налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей или справку налогового органа об исполнении инвестором обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций*.

При этом не понятно, что подразумевается под понятием «инвестор» в данном контексте проекта постановления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить, что подразумевается под понятием «инвестор» в пункте 10 Порядка.

Кроме того, в соответствии с пунктами 13 и 14 Порядка к основаниям для отказа во внесении изменений в лицензию не относится наличие задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам, следовательно, не понятно, в каких целях заявителем могут быть представлены данные сведения, и в каких целях уполномоченный орган осуществляет запрос указанных сведений в налоговом органе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить необходимость (по собственной инициативе) представления заявителем справки налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и

индивидуальных предпринимателей или справку налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций либо исключить указанное требование.

7) В соответствии с пунктом 12 Порядка *уполномоченный орган в течение 30 календарных дней рассматривает представленные заявление и прилагаемые документы и принимает одно из следующих решений:*

- о внесении изменений в лицензию;
- о продлении срока действия лицензии;
- об отказе во внесении изменений в лицензию;
- об отказе в продлении срока действия лицензии.

При этом в Порядке не определено, каким образом оформляется любое из перечисленных решений уполномоченного органа, а также каким образом и в какой срок уполномоченный орган информирует заявителя о принятом решении о внесении изменений в лицензию и о продлении срока действия лицензии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить в пункте 12 Порядка, каким образом оформляется решение, принятое уполномоченным органом о внесении изменений в лицензию, о продлении срока действия лицензии, об отказе во внесении изменений в лицензию или об отказе в продлении срока действия лицензии.

Кроме того, определить порядок и сроки информирования заявителя о принятом решении о внесении изменений в лицензию и о продлении срока действия лицензии.

8) В соответствии с положением пункта 15 Порядка *уполномоченный орган направляет заявителю письменное уведомление о принятом решении с указанием причин отказа с приложением документов, представленных с заявлением, с использованием «Личного кабинета недропользователя» и (или) адреса его электронной почты (при наличии), или почтовым отправлением по адресу, указанному в заявке.*

При этом не понятно, каким образом уполномоченный орган направит прилагаемые к заявлению документы заявителю с использованием «Личного кабинета недропользователя» и (или) адреса его электронной почты, например, в том случае, если в уполномоченный орган документы заявителем были представлены на бумажном носителе?

Кроме того, не понятна целесообразность направления уведомления о принятом решении с приложением документов, представленных с заявлением почтовым отправлением, так как почтовые расходы на отправку пакета документов приводят к дополнительным расходам областного бюджета.

А также, не понятно в какой именно заявке указан почтовый адрес заявителя?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Департамент считает необходимым рассмотреть вопрос о

целесообразности направления почтовым отправлением заявителю вместе с уведомлением о принятом решении документов, представленных с заявлением, об уточнении способа направления их заявителю с использованием «Личного кабинета недропользователя» и (или) адреса его электронной почты, а также об уточнении, в какой заявке будет указан необходимый почтовый адрес заявителя.

**Количественная оценка предмета правового регулирования  
и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования.**

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих на территории Смоленской области деятельность, связанную с использованием недрами.

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

Представление документов для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий.

**Условие возникновения требования:** Обращение в Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** однократно.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь – октябрь 2021 г. составила 35 106,8 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года»). Средняя стоимость часа работы: 208,96 руб. (35 106,8 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Пакет документов для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий:

- 1) заявление по установленной форме – 1 чел./час;
- 2) документы, предусмотренные проектом постановления, – 14 чел./час;
- 3) подача пакета документов в уполномоченный орган – 8 чел./час.
- 4) оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 рублей и примерного количества затраченных листов)  $350 / 500 * 60 = 42$  рубля.
- 5) затраты на проезд (средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Департаментом промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на май 2022 года составляет 48,00 рублей. Расстояние по Смоленской области в среднем 150 км. Средний расход – 15 л на 150 км.)  $15 * 48 = 720$  рублей.

Общая стоимость требования: **5 568,08 руб.** (208,96\*23\*1 обращение) + 42 рубля (затраты на бумагу) + 720 рублей (затраты на проезд).

### **Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования.**

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования не предусмотрены, в связи с тем, что проект постановления разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», а также в целях реализации статьи 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области», содержащей полномочия Администрации Смоленской области по установлению на территории Смоленской области порядка оформления, государственной регистрации, внесения изменений, переоформления, а также выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии по адресу: <https://prirod.admin-smolensk.ru/deyatelnost/regionalnyj-gosudarstvennyj-geologicheskij-nadzor/publichnye-obsuzhdeniya/>, срок проведения с 18 мая по 31 мая 2022 года.

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями статьи 12<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О недрах», а также в целях реализации положений статьи 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области», содержащей полномочия Администрации Смоленской области по установлению на территории Смоленской области порядка

оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения.

### **7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения возникновения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения.

1) Определить в пункте 3 Порядка, что подразумевается под обстоятельствами, существенно отличающимися от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено заявителю, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Определить в Порядке положения, устанавливающие порядок и сроки согласования вносимых в лицензию изменений при согласии пользователя недр и уполномоченного органа, а также в случае инициативы только уполномоченного органа или только пользователя недр.

3) Определить в Порядке сроки размещения формы заявления в свободном доступе для заявителей на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» после утверждения настоящего Порядка с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Определить в проекте постановления порядок направления в уполномоченный орган заявления и прилагаемых к нему документов через МФЦ и Портал, а также уточнить, с какого момента в течение 30 календарных дней уполномоченный орган рассматривает представленные заявление и прилагаемые документы.

Кроме того, уточнить сроки и порядок поступления заявления и необходимых документов в уполномоченный орган в случае их запроса в рамках межведомственного взаимодействия.

5) Определить требования к представляемым копиям документов либо указать, что данная информация представляется в произвольной форме с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

6) Уточнить, что подразумевается под понятием «инвестор» в пункте 10 Порядка с учетом изложенного в пункте 6 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, уточнить необходимость (по собственной инициативе) представления заявителем справки налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей или справку налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций либо исключить указанное требование.



7) Уточнить в пункте 12 Порядка, каким образом оформляется решение, принятое уполномоченным органом о внесении изменений в лицензию, о продлении срока действия лицензии, об отказе во внесении изменений в лицензию или об отказе в продлении срока действия лицензии.

Кроме того, определить порядок и сроки информирования заявителя о принятом решении о внесении изменений в лицензию и о продлении срока действия лицензии.

8) Рассмотреть вопрос о целесообразности направления почтовым отправлением заявителю вместе с уведомлением о принятом решении документов, представленных с заявлением, уточнить способ направления их заявителю с использованием «Личного кабинета недропользователя» и (или) адреса его электронной почты.

Кроме того, уточнить, в какой заявке будет указан необходимый почтовый адрес заявителя.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**А.А. Титов**  
(расшифровка подписи)