

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «09» июня 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)</b>
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Положение).

Проект постановления в соответствии со статьей 12<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О недрах» устанавливает порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения (далее – участки недр) на территории Смоленской области.

Основанием для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензии на пользование участками недр (далее также – лицензия) является:

- соответствующее решение Администрации Смоленской области о предоставлении права пользования участком недр, принятое в соответствии с федеральным и областным законодательством (в отношении общераспространенных полезных ископаемых (далее - ОПИ));

- соответствующее решение уполномоченного органа исполнительной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования (далее - уполномоченный орган) о предоставлении права пользования участком недр, принятое в соответствии с федеральным и областным законодательством (в отношении подземных вод).

Проектом постановления определяются: общие положения оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий, условия и порядок подачи заявления для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий, требования к составу документов необходимых для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных

правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

**2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

**3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 2 Положения *основанием для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензии на пользование участками недр (далее также – лицензия) является:*

- *соответствующее решение Администрации Смоленской области о предоставлении права пользования участком недр, принятое в соответствии с федеральным и областным законодательством (в отношении общераспространенных полезных ископаемых (далее - ОПИ);*

- *соответствующее решение уполномоченного органа исполнительной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования (далее - уполномоченный орган) о предоставлении права пользования участком недр, принятое в соответствии с федеральным и областным законодательством (в отношении подземных вод).*

При этом в Положении не указано, каким образом (в каком порядке) или на основании каких правовых актов оформляются соответствующие решения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в Положении, каким образом (в каком порядке) или на основании каких правовых актов оформляются решения, предусмотренные пунктом 2 Положения. При этом можно предусмотреть включение в Положение ссылки на размещение в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте уполномоченного органа указанной информации.

2) В соответствии с пунктом 5 Положения *условия пользования участками недр разрабатываются уполномоченным органом в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О недрах», а также с условиями аукционов на право пользования участками недр.*

При этом в проекте постановления отсутствуют положения, содержащие реквизиты правового акта, которым утверждены указанные условия пользования участками недр, и ссылки на размещение данных условий в открытом доступе для заявителей.

Кроме того, в соответствии с положением пункта 14 Положения *в случаях если на предполагаемом к лицензированию неэксплуатируемом месторождении проведена разведка и утверждены по промышленным категориям эксплуатационные запасы подземных вод, но с момента их утверждения произошли изменения нормативных правовых актов по их использованию (стандартов, норм, правил), в условия лицензии включаются дополнительные требования по проведению необходимых исследований по доизучению месторождения и проведению государственной экспертизы запасов.*

При этом не понятно, «условия пользования участками недр» и «условия лицензии» в данном контексте это идентичные понятия или нет.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в Положении реквизиты правового акта, которым утверждены указанные условия пользования участками недр, и ссылки на размещение в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте уполномоченного органа указанной информации.

3) В соответствии с положениями пункта 6 Положения *для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий заявитель направляет заявление по форме, утвержденной приказом руководителя уполномоченного органа о получении лицензии на пользование недрами (далее - заявление). Форма заявления размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».*

При этом в проекте постановления отсутствуют положения, содержащие сроки размещения указанной формы на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в Положении сроки размещения формы заявления в свободном доступе для заявителей на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» после утверждения настоящего Положения.

4) В соответствии с положениями пункта 6 Положения *заявитель направляет заявление по форме, утвержденной приказом руководителя уполномоченного органа о получении лицензии на пользование недрами. Заявление может быть подано на бумажном носителе в уполномоченный орган или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ), либо в электронной форме на Портале недропользователей и геологических организаций «Личный кабинет недропользователя» (далее – Портал).*

При этом в соответствии с пунктом 9 Положения уполномоченный орган в течение 30 календарных дней рассматривает представленные заявление и прилагаемые документы и принимает решение о выдаче лицензии (об отказе в



выдаче лицензии).

В связи с тем, что проектом постановления не предусмотрен порядок и сроки поступления заявления и необходимых документов в уполномоченный орган через МФЦ и Портал, а также не предусмотрен порядок и сроки их регистрации при представлении в уполномоченный орган, не понятно, от какого момента будет исчисляться установленный для рассмотрения срок в 30 календарных дней.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в Положении порядок направления в уполномоченный орган заявления и прилагаемых к нему документов через МФЦ и Портал, а также уточнить, с какого момента в течение 30 календарных дней уполномоченный орган рассматривает представленные заявление и прилагаемые документы.

Кроме того, не понятны сроки и порядок поступления заявления и необходимых документов в уполномоченный орган для рассмотрения и принятия соответствующего решения в случае их запроса в рамках межведомственного взаимодействия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить сроки и порядок поступления заявления и необходимых документов в уполномоченный орган в случае их запроса в рамках межведомственного взаимодействия.

5) В соответствии с пунктом 7 Положения в перечень необходимых документов, прилагаемых к заявлению, в том числе включена *«карточка предприятия (адреса, банковские реквизиты, контакты и т.д.)»*.

При этом не понятно, в какой форме должны представляться указанные сведения заявителем, не указан закрытый перечень необходимой для представления в карточке предприятия информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить, в какой форме должен быть представлен в уполномоченный орган такой документ как *«карточка предприятия (адреса, банковские реквизиты, контакты и т.д.)»*, указать закрытый перечень необходимой для представления в карточке предприятия информации.

6) В соответствии с положением пункта 7 Положения заявитель вправе представить по собственной инициативе, в том числе *справку налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей или справку налогового органа об исполнении инвестором обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций*.

При этом не понятно, что подразумевается под понятием «инвестор» в данном контексте проекта постановления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить, что подразумевается под понятием «инвестор» в пункте 7 Положения.

Кроме того, в соответствии с пунктом 10 Положения к основаниям для отказа в выдаче лицензии не относится наличие задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам, следовательно, не понятно, в каких целях заявителем могут быть представлены данные сведения, и в каких целях уполномоченный орган осуществляет запрос указанных сведений в налоговом органе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным уточнить необходимость (по собственной инициативе) представления заявителем справки налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей или справку налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций либо исключить указанное требование.

7) В соответствии с положением пункта 11 Положения уполномоченный орган направляет заявителю письменное уведомление о принятом решении с указанием причин отказа с приложением документов, представленных с заявлением, по указанному в заявлении почтовому адресу.

При личном обращении заявителя уведомление о принятом решении с приложенными к заявлению документами выдается заявителю (либо его представителю, чьи полномочия должны быть удостоверены) в день обращения.

При этом не понятно, куда и в каком порядке заявитель лично должен обратиться за уведомлением о принятом решении. Также данное положение не содержит порядка рассмотрения обращения (например, если заявитель обратился в конце рабочего дня ~ 18-00, то ему согласно проекту постановления должны выдать решение и документы в день обращения).

Кроме того, не понятна целесообразность направления уведомления о принятом решении с приложением документов, представленных с заявлением, так как почтовые расходы на отправку пакета документов приводят к дополнительным расходам областного бюджета.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Департамент считает целесообразным рассмотреть вопрос о наличии в Положении порядка рассмотрения личного обращения заявителя в уполномоченный орган, а также целесообразность направления почтовым отправлением заявителю вместе с уведомлением о принятом решении документов, представленных с заявлением.

8) В соответствии с пунктами 16 и 17 Положения лицензия оформляется в электронной форме в виде файлов в формате XML с использованием специализированного программного обеспечения и подписывается руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа усиленной квалифицированной электронной подписью.

При этом в проекте постановления отсутствуют положения, определяющие сроки оформления лицензии в электронной форме в виде файлов в формате XML с использованием специализированного программного обеспечения и подписания лицензии руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа после оповещения заявителя о принятом решении в соответствии с пунктом 12 Положения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в Положении сроки оформления лицензии в электронной форме и ее подписания руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа усиленной квалифицированной электронной подписью.

9) В соответствии с положением пункта 13 Положения *при добыче подземных вод на участках недр, запасы по которым не имеют заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (далее - государственная экспертиза запасов), или с момента проведения государственной экспертизы запасов произошли существенные изменения водохозяйственной обстановки и экологических условий, заявителю в виде дополнительного условия к лицензии устанавливается срок, в течение которого предусматривается проведение соответствующих исследований, позволяющих выполнить оценку (переоценку) запасов подземных вод и провести государственную экспертизу запасов.*

При этом не понятно, что включается в понятие «существенные изменения», какие критерии для определения существенных изменений, как это можно оценить?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает целесообразным определить в пункте 13 Положения, что подразумевается под «существенными изменениями водохозяйственной обстановки и экологических условий».

#### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования.**

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности, планирующих осуществлять на территории Смоленской области деятельность, связанную с использованием недрами.

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

Представление документов для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий.

**Условие возникновения требования:** Обращение в Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** однократно.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь – октябрь 2021 г. составила 35 106,8 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года»). Средняя стоимость часа работы: 208,96 руб. (35 106,8 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Пакет документов для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий:

- 1) заявление по установленной форме – 1 чел./час;
- 2) документы, предусмотренные проектом постановления, – 24 чел./час;
- 3) подача пакета документов в уполномоченный орган – 8 чел./час.
- 4) оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 рублей и примерного количества затраченных листов)  $350 / 500 * 120 = 84$  рубля.

5) затраты на проезд (средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Департаментом промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на май 2022 года составляет 48,00 рублей. Расстояние по Смоленской области в среднем 150 км. Средний расход – 15 л на 150 км.)  $15 * 48 = 720$  рублей.

Общая стоимость требования: **7 699,68 руб.** ( $208,96 * 33 * 1$  обращение) + 84 рубля (затраты на бумагу) + 720 рублей (затраты на проезд).

Принятие постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Смоленской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета, а также материальных и иных затрат.

#### **Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования.**

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования не предусмотрены, в связи с тем, что проект постановления разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», а также в целях реализации статьи 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области», содержащей полномочия Администрации Смоленской области по установлению на территории Смоленской области порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения.



#### **4. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии по адресу: <https://prirod.admin-smolensk.ru/deyatelnost/regionalnyj-gosudarstvennyj-geologicheskij-nadzor/publichnye-obsuzhdeniya/>, срок проведения с 29 апреля по 10 мая 2022 года.

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями статьи 12.1 Закона Российской Федерации «О недрах», а также в целях реализации положений статьи 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Смоленской области», содержащей полномочия Администрации Смоленской области по установлению на территории Смоленской области порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения.

#### **7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения возникновения необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения.



1) Определить в Положении, каким образом (в каком порядке) или на основании каких правовых актов оформляются решения, предусмотренные пунктом 2 Положения. При этом можно предусмотреть включение в Положение ссылки на размещение в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте уполномоченного органа указанной информации.

2) Определить в Положении реквизиты правового акта, которым утверждены указанные условия пользования участками недр, и ссылки на размещение в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте уполномоченного органа указанной информации с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, уточнить «условия пользования участками недр», указанные пунктом 5 Положения, и «условия лицензии», определенные в пункте 14 Положения, это идентичные понятия или нет.

3) Определить в Положении сроки размещения формы заявления в свободном доступе для заявителей на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» после утверждения настоящего Положения.

4) Определить в Положении порядок направления в уполномоченный орган заявления и прилагаемых к нему документов через МФЦ и Портал, а также уточнить, с какого момента в течение 30 календарных дней уполномоченный орган рассматривает представленные заявление и прилагаемые документы с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, уточнить сроки и порядок поступления заявления и необходимых документов в уполномоченный орган в случае их запроса в рамках межведомственного взаимодействия.

5) Уточнить, в какой форме должен быть представлен в уполномоченный орган такой документ как «карточка предприятия (адреса, банковские реквизиты, контакты и т.д.)», указать закрытый перечень необходимой для представления в карточке предприятия информации.

6) Уточнить, что подразумевается под понятием «инвестор» в пункте 7 Положения.

Кроме того, уточнить необходимость (по собственной инициативе) представления заявителем справки налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей или справку налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций либо исключить указанное требование.

7) Рассмотреть вопрос о наличии в Положении порядка рассмотрения личного обращения заявителя в уполномоченный орган, а также целесообразность направления почтовым отправлением заявителю вместе с уведомлением о принятом решении документов, представленных с заявлением, с учетом изложенного в пункте 7 раздела 3 настоящего заключения.

8) Определить в Положении сроки оформления лицензии в электронной форме и ее подписания руководителем (заместителем руководителя)

уполномоченного органа усиленной квалифицированной электронной подписью с учетом изложенного в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

9) Определить в пункте 13 Положения, что подразумевается под существенными изменениями водохозяйственной обстановки и экологических условий.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**А.А. Титов**  
(расшифровка подписи)