

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «06» мая 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)</b>
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» для микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – проект постановления, Порядок).

Проект постановления предусматривает возможность предоставления субсидий микрокредитной компанией «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» (далее также – Фонд) на финансовое обеспечение затрат Фонда для микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые граждане), производимых в текущем финансовом году и связанных с предоставлением микрозаймов субъектам МСП и самозанятым гражданам в соответствии с Правилами предоставления микрокредитной компанией «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» микрозаймов, которые утверждаются Наблюдательным советом Фонда.

Проектом постановления определяются: общие положения о предоставлении субсидий; условия и порядок предоставления субсидий; требования к отчетности; требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных

правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

**2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

**3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 3 Порядка *целью предоставления субсидий является финансовое обеспечение затрат микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» для микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», производимых в текущем финансовом году, связанных с предоставлением микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в соответствии с Правилами предоставления микрокредитной компанией «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» микрозаймов, которые утверждаются Наблюдательным советом Фонда.*

При этом в Порядке отсутствует положение, которое определяет объем средств субсидии, предоставляемой Фонду.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным определить в Порядке объем средств субсидии, предоставляемой Фонду в соответствии с настоящим Порядком.

Кроме того, в целях приведения проекта постановления в соответствие с требованием подпункта «а» пункта 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), Департамент считает необходимым указать в Порядке направления расходов, источником финансового обеспечения

которых является субсидия.

2) В соответствии с положениями пункта 10 Порядка установлено представление по собственной инициативе заявителем выписки из ЕГРЮЛ, а также информации Фонда социального страхования Российской Федерации.

При этом в случае непредставления указанной информации главный распорядитель в течение 2 календарных дней с даты представления Фондом документов для получения субсидии получает необходимые сведения в установленном порядке.

Однако при установлении сроков, в течение которых главный распорядитель может получить или запросить указанные документы, может возникнуть ситуация, когда календарные дни совпадают с выходными или праздничными днями, и в этом случае у главного распорядителя будет отсутствовать возможность в получении (запросе) документов, необходимых для получения субсидии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент рекомендует проработать вопрос о пересмотре сроков, установленных главным распорядителем для получения (запроса) документов, необходимых для получения субсидии.

3) В соответствии с положением пункта 13 Порядка основаниями для отказа в предоставлении субсидий, в том числе, является *непредставление Фондом хотя бы одного из документов, указанных в подпунктах 1-3 пункта 10 настоящего Порядка, и (или) несоответствие хотя бы одного из этих документов требованиям, установленным пунктом 10 настоящего Порядка.*

Однако документ, указанный в подпункте 3 пункта 10 настоящего Порядка не является обязательным для представления заявителем (представляется по собственной инициативе), поэтому основание для отказа в предоставлении субсидии в данной части предполагает введение избыточных запретов и ограничений для заявителя.

Кроме того, в данном положении Порядка используется фраза «и (или)», что может повлечь за собой ситуацию при которой, например, используется только фраза «или», в этом случае заявителю можно не представлять необходимые документы, а запрашиваемые документы должны соответствовать требованиям, установленным пунктом 10 настоящего Порядка и, наоборот, запрашиваемые документы могут не соответствовать требованиям, установленным пунктом 10 настоящего Порядка, а необходимо представить документы, указанные в подпунктах 1-2 пункта 10 настоящего Порядка.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным пересмотреть основание для отказа в предоставлении субсидий с учетом изложенного в настоящем пункте заключения.

4) В соответствии с положением пункта 14 Порядка *предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между главным распорядителем и Фондом в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной приказом начальника Департамента*

бюджета и финансов Смоленской области, размещенного на официальном сайте Департамента бюджета и финансов Смоленской области в сети «Интернет», за исключением случая, указанного в абзаце втором настоящего пункта.

При этом в данном контексте не понятно, что именно должно быть размещено на официальном сайте Департамента бюджета и финансов Смоленской области в сети «Интернет» «соглашение» или «приказ»? Если «соглашение», то проектом постановления должно быть предусмотрено положение о размещении проекта соглашения о предоставлении субсидии на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в максимально короткие сроки после его утверждения.

Кроме того, не понятно какую смысловую нагрузку имеет фраза «за исключением случая, указанного в абзаце втором настоящего пункта». Абзацем вторым пункта 14 Порядка определено положение в отношении субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета областному бюджету. Тогда как предоставление субсидии Фонду предусмотрено в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области «О внесении изменений в областную государственную программу «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» от 29.04.2022 № 264 за счет средств областного бюджета.

В целях исключения неопределенности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным пересмотреть положения пункта 14 Порядка с учетом изложенного.

5) В соответствии с пунктом 19 Порядка Фонду, а также иным юридическим лицам, получающим средства на основании договоров, заключенных с Фондом, запрещено приобретать за счет средств предоставленной субсидии иностранную валюту, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных настоящим Порядком в соответствии с направлениями расходования субсидий.

В соответствии с пунктом 9 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должен содержать положение о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением результатов предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом.

В целях исключения неопределенности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным привести положение пункта 19 Порядка в соответствие с Общими требованиями.

б) В соответствии с положением пункта 21 Порядка *за нарушение условий, цели и порядка предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и соглашением о предоставлении субсидии, устанавливаются следующие меры ответственности.*

Однако пунктом 7 Общих требований предусмотрено требование о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также меры ответственности за нарушение условий и порядка предоставления субсидий.

В целях исключения необоснованных требований для получателей субсидии, а также в целях исключения положений, которые могут способствовать возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным привести положение пункта 21 Порядка в соответствие с Общими требованиями.

#### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы субъекта предпринимательской деятельности – микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства», а также субъектов МСП и самозанятых граждан Смоленской области.

В разрезе комплекса процессных мероприятий «*Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию*» областной государственной программы «*Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата*» предусмотрено предоставление субсидий микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» для микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»:

- за счет областного бюджета: в 2022 году – 30 000 000,00 рублей.

#### **Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов**

Проектом постановления устанавливаются требования: предоставление документов для получения Фондом субсидий в целях микрофинансирования

субъектов МСП, а также самозанятых граждан.

Тип требования заключается в подготовке и предоставлении пакета документов на получение субсидии Фондом:

1) заявление о предоставлении субсидии по установленной форме – 0,25 чел./часов;

2) информация налогового органа об исполнении Фондом обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданную налоговым органом или подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов - 0,25 чел./часов;

3) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную Фондом на электронном сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде» на сайте Федеральной налоговой службы ([www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов (представляется некоммерческой организацией по собственной инициативе) – 0,25 чел./часов;

4) информация Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам Фонда, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов (представляется некоммерческой организацией по собственной инициативе) – 0,5 чел./часов.

Итого трудозатрат: 1,25 чел./часов.

Средняя стоимость часа работы сотрудника микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» составила: 445,18 рублей (29 000 000/33/1974), где 29 000 000 рублей – оплата труда всех сотрудников в 2022 году; 33 чел. – численность сотрудников; 1974 час. – норма продолжительности рабочего времени в 2022 году при 40 часовой рабочей неделе.

Общая стоимость требования на предоставление документов для получения субсидии Фондом составила 556,5 рублей (445,18 x 1,25).

#### **Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования.**

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования не предусмотрены, в связи с тем, что субсидии предоставляются на финансовое обеспечение затрат Фонда для микрофинансирования субъектов МСП, а также самозанятых граждан, производимых в текущем финансовом году и связанных с предоставлением микрозаймов субъектам МСП и самозанятым гражданам в соответствии с Правилами предоставления микрокредитной компанией «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» микрозаймов, которые утверждаются Наблюдательным советом Фонда.

В случае отсутствия данного правового регулирования Фонд не сможет предоставить микрозаймы субъектам МСП и самозанятым гражданам, что окажет неблагоприятное влияние на их функционирование в сложившихся экономических условиях.

**4. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные консультации не проводились.

**5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

Позиции представителей предпринимательской деятельности отсутствуют.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Определить в Порядке объем средств субсидии, предоставляемой Фонду в соответствии с настоящим Порядком.

Кроме того, привести Порядок в соответствие с требованием подпункта «а» пункта 9 Общих требований.

2) Проработать вопрос о пересмотре сроков, установленных главным распорядителем для получения (запроса) документов, необходимых для получения субсидии.


3) Пересмотреть основание для отказа в предоставлении субсидий с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Пересмотреть положения пункта 14 Порядка с учетом замечаний и предложений, изложенных в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Привести положение пункта 19 Порядка в соответствие с Общими требованиями.

6) Привести положение пункта 21 Порядка в соответствие с Общими требованиями.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

  
\_\_\_\_\_  
(Подпись)

**А.А. Титов**  
(расшифровка подписи)