



**ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Воровского, д. 28, г. Смоленск, 214000
<http://rabota.smolensk.ru>
zanguk@admin-smolensk.ru
Телефон: (4812) 65-61-61
Факс: (4812) 38-29-17, 38-18-45

№ _____

от _____

ОТЧЕТ

**о предварительной оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Смоленской области
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации
областной государственной программы «Содействие занятости населения
Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных
(муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным
предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на
территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на
оплату труда при организации общественных работ для граждан,
зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей
работы, включая безработных граждан»**

а) описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности:

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан» (далее – проект постановления) вносит изменения в права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которым предоставляется субсидия в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» в целях возмещения затрат работодателей на оплату труда при организации общественных работ для граждан,

зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан.

- содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Проект постановления устанавливает правила и условия предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» (далее также – Программа) юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан (далее также – субсидии).

К затратам работодателя на оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, относятся затраты на заработную плату трудоустроенных на общественные работы граждан, ищущих работу, безработных граждан (далее также – трудоустроенные на общественные работы граждане), увеличенные на сумму страховых взносов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее – страховые взносы).

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Проектом постановления утверждаются правила и условия предоставления субсидий работодателям в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда».

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

Целью разработки проекта постановления является предоставление субсидии работодателям в целях организации общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан в год предоставления субсидии.

Реализация данного постановления в определенной степени позволит снизить напряженность на рынке труда Смоленской области.

№ п/п	Цели предполагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Предоставление субсидии работодателям в целях организации общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан в год предоставления субсидии.	Численность трудоустроенных на общественные работы граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости.	925 (Значение указанного показателя устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии)	Чел.	В течение 2022 года

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, в рамках реализации мероприятия предоставляются за счет средств областного бюджета.

Источниками финансирования мероприятия по возмещению затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения являются средства федерального бюджета, выделенные в виде иного межбюджетного трансферта областному бюджету, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, на реализацию мероприятия, а также средства областного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в областном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составляет в 2022 году 149 124 045 (сто сорок девять миллионов сто двадцать четыре тысячи сорок пять) рублей 00 копеек.

Общий размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Смоленской области исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства Смоленской области, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт,

уровня софинансирования, равного 99,00 %, составляет в 2022 году не более 147 632 800 (сто сорок семь миллионов шестьсот тридцать две тысячи восемьсот) рублей 00 копеек.

В сводной бюджетной росписи областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий в 2022 году:

- за счет областного бюджета – 501 075, 00 рублей;
- за счет федерального бюджета – 49 607 100,00 рублей.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 год)	численность трудоустроенных на общественные работы граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости	Отсутствие возможности трудоустройства на общественные работы граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения субсидий юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателями и индивидуальными предпринимателями - работодателями, осуществляющими деятельность на территории Смоленской области, риск

		неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей
7.	<p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления правового регулирования не будут предоставлены субсидии юридическим лицам (за исключением государственным (муниципальным) учреждениям) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в связи с чем у граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, будет отсутствовать возможность трудоустройства на общественные работы</p>	
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте «а» настоящего отчета. Проект постановления разработан в целях установления правил и условий предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» работодателям в целях возмещения затрат работодателей на оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан</p>	

е) описание основных групп субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателей и индивидуальных предпринимателей - работодателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области, зарегистрированных на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», выделившие (организовавшие) временные рабочие места для трудоустройства на общественные работы граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан (далее – работодатели), заключившие с центром занятости договор о совместной деятельности по организации и проведению оплачиваемых общественных работ и соглашение о предоставлении субсидии (далее соответственно – соглашение), у которых отсутствуют ограничительные меры, направленные на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции.

ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателями и индивидуальными предпринимателями - работодателями, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан.

Условие возникновения требования: заявление о предоставлении субсидии.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка пакета документов на получение субсидии из областного бюджета:

1) заявление о предоставлении субсидии, содержащее информацию о соответствии юридического лица условиям предоставления субсидии по установленной форме - 0,25 чел./часов;

2) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставленную налоговым органом или полученную на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется работодателем по собственной инициативе) - 0,25 чел./часов;

3) копия приказа работодателя о приеме на работу трудоустроенных на общественные работы граждан - 0,25 чел./часов;

4) копии срочных трудовых договоров, заключенных с трудоустроенными на общественные работы гражданами - 0,25 чел./часов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 3 раз в год.

1) копию табеля учета рабочего времени трудоустроенных на общественные работы граждан за период, подлежащий возмещению - 0,25 чел./часов;

2) копии расчетных ведомостей о начислении заработной платы трудоустроенным на общественные работы гражданам за период, подлежащий возмещению; - 0,25 чел./часов;

3) копии расчетов по страховым взносам на трудоустроенных на общественные работы граждан (составляются в произвольной форме) - 0,25 чел./часов;

4) копии расходных кассовых ордеров по выплаченной заработной плате - 0,25 чел./часов;

5) копии платежных ведомостей и (или) платежных поручений (с приложением банковского реестра в случае перечисления заработной платы двум и более трудоустроенным на общественные работы гражданам одним платежным поручением) на перечисление заработной платы - 0,25 чел./часов;

6) копии платежных ведомостей и (или) платежных поручений на перечисление страховых взносов - 0,25 чел./часов;

7) заявка на предоставление субсидии содержащая расчет затрат - 0,25 чел./часов.

Итого трудозатрат: 6,25 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь 2022 г. составила 37 214,1 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 290,74 руб. (37 214,1 руб. /16 рабочих дней / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на представление документов для получения субсидии составила: 1 817,13 рублей (6,25*290,74).

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

Публичные обсуждения в целях проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления были проведены с «04» апреля 2022 года по «14» апреля 2022 года. Все необходимые документы о проведении публичных обсуждений размещены на официальном сайте Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области в сети «Интернет» по адресу: <https://172.16.17.23/Documents/Detail/481ff223-4595-4f1f-8fb5-2b7a58e8670c/>.

Были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления следующие организации и заинтересованные лица:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области;
- Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

В ходе публичных обсуждений проекта постановления поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области Ефременкова Алексея Владимировича следующего содержания:

- проект постановления содержит избыточные ограничения. В п. 7 Порядка к категории получателей субсидии относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, у которых отсутствуют ограничительные меры, направленные на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции. Однако стоит отметить, что в Смоленской области были такие ограничения как предъявления QR-code при посещении ТЦ, кафе, кинотеатров и т.д., также для кафе были временные ограничения на работу в ночное время, возникает вопрос могут ли указанные категории бизнеса стать получателями поддержки или нет, необходимо внести уточнение, например, деятельность ограничена (временно запрещено осуществлять предпринимательскую деятельность) в связи с распространением коронавирусной инфекции на день обращения за субсидией.

Замечания (предложения), поступившие от участника публичных обсуждений, учтены при доработке проекта постановления путем внесения соответствующих изменений в проект постановления.

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа»:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1.	Заявление о предоставлении субсидии, содержащее информацию о соответствии юридического лица условиям предоставления субсидии	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью установить волеизъявление на участие в мероприятии, а также подтверждения соответствия юридического лица условиям предоставления субсидии
2.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставленную налоговым органом или полученную на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется работодателем по собственной инициативе)	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения статуса заявителя (представляется по собственной инициативе)
3.	Копия приказа работодателя о приеме на работу трудоустроенных на общественные работы граждан	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения приема на работу работников, участвующих во общественных работах
4.	Копии срочных трудовых договоров, заключенных с трудоустроенными на общественные работы гражданами.	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения приема на работу работников, трудоустроенных на общественные работы
5.	Копия табеля учета рабочего времени трудоустроенных на общественные работы граждан за период, подлежащий возмещению	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения факта работы работников, трудоустроенных на общественные работы
6.	Копии расчетных ведомостей о начислении заработной платы трудоустроенным на общественные работы гражданам за период, подлежащий возмещению	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
7.	Копии расчетов по страховым взносам на трудоустроенных на общественные работы гражданам за период, подлежащий возмещению	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
8.	Копии расходных кассовых ордеров по выплаченной заработной плате	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии

9.	Копии платежных ведомостей и (или) платежных поручений (с приложением банковского реестра в случае перечисления заработной платы двум и более работникам одним платежным поручением) на перечисление заработной платы	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
10.	Копии платежных ведомостей и (или) платежных поручений на перечисление страховых взносов	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
11.	Заявка на предоставление субсидии содержащая расчет затрат	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью установить волеизъявление на получение субсидии и подтверждения расчета размера субсидии

к) степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Проект постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как его положения, устанавливают новые права и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяющие для указанных субъектов ранее установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Российской Федерации и областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник Департамента

Р.А. Романенков