



**ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Воровского, д. 28, г. Смоленск, 214000
<http://rabota.smolensk.ru>
zanruk@admin-smolensk.ru
Телефон: (4812) 65-61-61
Факс: (4812) 38-29-17, 38-18-45

№ _____

от _____

ОТЧЕТ

**о предварительной оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Смоленской области
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации
областной государственной программы «Содействие занятости населения
Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных
(муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным
предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на
территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на
оплату труда и материально-техническое оснащение при организации
временного трудоустройства работников организаций, находящихся под
риском увольнения»**

а) описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности:

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения» (далее – проект постановления) вносит изменения в права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которым предоставляется субсидия в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» в целях возмещения затрат работодателей на

оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения.

- содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Проект постановления устанавливает правила и условия предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» (далее также – Программа) юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников (далее также – субсидии).

К затратам работодателя на оплату труда при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, относятся затраты на заработную плату трудоустроенных на временную работу работников, находящихся под риском увольнения, увеличенные на сумму страховых взносов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее – страховые взносы).

К затратам работодателя на материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, относятся затраты, осуществленные в целях приобретения материальных и технических ресурсов для участников временных работ, соответствующих профилю временного трудоустройства.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Проектом постановления утверждаются правила и условия предоставления субсидий работодателям в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда».

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

Целью разработки проекта постановления является предоставление субсидии работодателям в целях организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, в год предоставления субсидии.

Реализация данного постановления в определенной степени позволит снизить напряженность на рынке труда Смоленской области.

№ п/п	Цели предполагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Предоставление субсидии работодателям в целях организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, в год предоставления субсидии	Численность трудоустроенных на временные работы граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения	1543 (Значение указанного показателя устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии)	Чел.	В течение 2022 года

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, в рамках реализации мероприятия предоставляются за счет средств областного бюджета.

Источниками финансирования мероприятия по возмещению затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения являются средства федерального бюджета, выделенные в виде иного межбюджетного трансферта областному бюджету, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, на реализацию мероприятия, а также средства областного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в областном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составляет в 2022 году 149 124 045 (сто сорок девять миллионов сто двадцать четыре тысячи сорок пять) рублей 00 копеек.

Общий размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Смоленской области исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства Смоленской области, в целях

софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, уровня софинансирования, равного 99,00 %, составляет в 2022 году не более 147 632 800 (сто сорок семь миллионов шестьсот тридцать две тысячи восемьсот) рублей 00 копеек.

В сводной бюджетной росписи областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий в 2022 году:

- за счет областного бюджета – 990 170,00 рублей;
- за счет федерального бюджета – 98 025 700,00 рублей.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 год)	численность трудоустроенных на временные работы граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения увеличится	Отсутствие возможности трудоустройства на временные работы работникам организаций, находящимся под риском увольнения
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения субсидий юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателями и индивидуальными предпринимателями - работодателями, осуществляющими

		деятельность на территории Смоленской области, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей
7.	Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления правового регулирования не будут предоставлены субсидии юридическим лицам (за исключением государственным (муниципальным) учреждениям) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в связи с чем у работников организаций, находящихся под риском увольнения, будет отсутствовать возможность трудоустройства на временные работы.	
8.	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте «а» настоящего отчета. Проект постановления разработан в целях установления правил и условий предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» работодателям в целях возмещения затрат работодателей на оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения	

е) описание основных групп субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателей и индивидуальных предпринимателей - работодателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области, представивших сведения о принятии решения о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращении численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможном расторжении трудовых договоров; сведения о введении режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, а также о приостановке производства и создавшие рабочие места для временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения (далее – работодатели), у которых отсутствуют ограничительные меры, направленные на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Источником информации об установлении неполного рабочего времени, о простое, временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников являются исключительно сведения единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с

необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателями и индивидуальными предпринимателями - работодателями, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения.

Условие возникновения требования: заявление о предоставлении субсидии.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка пакета документов на получение субсидии из областного бюджета:

1) заявление о предоставлении субсидии, содержащее информацию о соответствии юридического лица условиям предоставления субсидии по установленной форме - 0,25 чел./часов;

2) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставленную налоговым органом или полученную на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется работодателем по собственной инициативе - 0,25 чел./часов;

3) копия приказа (выписки из приказа) работодателя об установлении неполного рабочего времени, о временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников - 0,25 чел./часов;

4) список работников, трудоустроенных на временные работы, с указанием персональных данных, необходимых для заполнения регистров получателей услуг (фамилии, имени, отчества, паспортных данных, даты рождения, адреса регистрации, образования, особой категории), имеющих у них профессий, специальностей, уровня квалификации и продолжительности временных работ в день, неделю, месяц (месяцев) (в произвольной форме с указанием видов работ) - 0,25 чел./часов;

5) письменные согласия работников на обработку персональных данных - 0,25 чел./часов;

6) копию приказа работодателя о приеме на работу работников, трудоустроенных на временные работы - 0,25 чел./часов;

7) расчет затрат на материально-техническое оснащение рабочих мест (в произвольной форме с указанием видов работ) - 0,25 чел./часов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 3 раз в год.

1) копию табеля учета рабочего времени трудоустроенных на временную работу работников, находящихся под риском увольнения, за период, подлежащий возмещению - 0,25 чел./часов;

2) копии расчетных ведомостей о начислении заработной платы трудоустроенным на временную работу работникам, находящимся под риском увольнения, за период, подлежащий возмещению - 0,25 чел./часов;

3) копии расчетов по страховым взносам на трудоустроенных на временную работу работников, находящихся под риском увольнения (составляются в произвольной форме) - 0,25 чел./часов;

4) копии расходных кассовых ордеров по выплаченной заработной плате - 0,25 чел./часов;

5) копии платежных ведомостей и (или) платежных поручений (с приложением банковского реестра в случае перечисления заработной платы двум и более работникам одним платежным поручением) на перечисление заработной платы - 0,25 чел./часов;

6) копии платежных ведомостей и (или) платежных поручений на перечисление страховых взносов - 0,25 чел./часов;

7) копии платежных поручений, накладных, других документов, подтверждающих осуществление затрат на материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения - 0,25 чел./часов.

Итого трудозатрат: 7 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь 2022 г. составила 37 214,1 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 290,74 руб. (37 214,1 руб. /16 рабочих дней / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на представление документов для получения субсидии составила: 2035,18 рублей (7*290,74).

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

Публичные обсуждения в целях проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления были проведены с «01» апреля 2022 года по «11» апреля 2022 года. Все необходимые документы о проведении публичных обсуждений размещены на официальном сайте Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области в сети «Интернет» по адресу: <https://172.16.17.23/Documents/Detail/8d73abda-8449-4343-88de-2c29f7b1bca5>

Были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления следующие организации и заинтересованные лица:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области;
- Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

В ходе публичных обсуждений проекта постановления поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области Ефременкова Алексея Владимировича следующего содержания:

- проект постановления содержит избыточные ограничения. В п. 7 Порядка к категории получателей субсидии относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, у которых отсутствуют ограничительные меры, направленные на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции. Однако стоит отметить, что в Смоленской области были такие ограничения как предъявления QR-code при посещении ТЦ, кафе, кинотеатров и т.д., также для кафе были временные ограничения на работу в ночное время, возникает вопрос могут ли указанные категории бизнеса стать получателями поддержки или нет, необходимо внести уточнение, например, деятельность ограничена (временно запрещено осуществлять предпринимательскую деятельность) в связи с распространением коронавирусной инфекции на день обращения за субсидией.

Замечания (предложения), поступившие от участника публичных обсуждений, учтены при доработке проекта постановления путем внесения соответствующих изменений в проект постановления.

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа»:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1.	Заявление о предоставлении субсидии, содержащее информацию о соответствии юридического лица условиям предоставления субсидии	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью установить волеизъявление на участие в мероприятии, а также подтверждения соответствия юридического лица условиям предоставления субсидии
2.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставленную налоговым органом или полученную на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется работодателем по собственной инициативе)	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения статуса заявителя (представляется по собственной инициативе)
3.	Копия приказа (выписки из приказа) работодателя об установлении неполного рабочего времени, о временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения отнесения работодателя к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) -

		работодателей и индивидуальных предпринимателей - работодателей, имеющих право на получение субсидий
4.	Список работников, трудоустроенных на временные работы, с указанием персональных данных, необходимых для заполнения регистров получателей услуг (фамилии, имени, отчества, паспортных данных, даты рождения, адреса регистрации, образования, особой категории), имеющих у них профессий, специальностей, уровня квалификации и продолжительности временных работ в день, неделю, месяц (месяцев) (в произвольной форме с указанием видов работ)	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения приема на работу работников, участвующих во временных работах
5.	Письменные согласия работников на обработку персональных данных	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью обработки персональных данных работников, участвующих во временных работах
6	Копия приказа о приеме на работу работников, участвующих во временных работах	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения приема на работу работников, участвующих во временных работах
6	Расчет затрат на материально-техническое оснащение рабочих мест (в произвольной форме с указанием видов работ)	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения расчета размера субсидии
7.	Копия табеля учета рабочего времени трудоустроенных на временную работу работников, находящихся под риском увольнения, за период, подлежащий возмещению	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения факта работы работников, участвующих во временных работах
8.	Копии расчетных ведомостей о начислении заработной платы трудоустроенным на временную работу работникам, находящимся под риском увольнения, за период, подлежащий возмещению	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
9.	Копии расчетов по страховым взносам на трудоустроенных на временную работу работников, находящихся под риском увольнения, (составляются в произвольной форме)	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
10.	Копии расходных кассовых ордеров по выплаченной заработной плате	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
11.	Копии платежных ведомостей и (или) платежных поручений (с приложением банковского реестра в случае перечисления заработной платы двум и более работникам одним платежным поручением) на перечисление заработной платы	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии

12.	Копии платежных ведомостей и (или) платежных поручений на перечисление страховых взносов	Предоставление указанных документов обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
13.	Копии платежных поручений, накладных, других документов, подтверждающих осуществление затрат на материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения.	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения сохранения рабочих мест или создание временных рабочих мест для организации временной занятости
14.	Документы, утверждающие поименный список работников, которые могут быть заняты на временных работах, с указанием имеющих у них профессий, специальностей, уровня квалификации и устанавливающего продолжительность временных работ в день, неделю, месяц (месяцев)	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения наличия работников, которые могут быть заняты на временных работах
15.	Заявка на предоставление субсидии содержащая расчет затрат	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью установить волеизъявление на получение субсидии и подтверждения расчета размера субсидии

к) степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Проект постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как его положения, устанавливают новые права и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяющие для указанных субъектов ранее установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Российской Федерации и областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник Департамента

Р.А. Романенков

Исп. Калиновская Елена Валерьевна
(4812) 32-67-32