

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «11» мая 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)
--



Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения» (далее – проект постановления, Порядок).

Проектом постановления определяются общие положения о предоставлении субсидий; условия и порядок предоставления субсидий; сроки заключения и содержание соглашения о предоставлении субсидий; требования к отчетности; требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Проект постановления разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с положением абзаца пятого пункта 2 Порядка *настоящий Порядок определяет требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.*

В соответствии с вносимыми изменениями в Общие требования (постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590) Порядок должен содержать требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушения.

При этом согласно приказу Минфина России от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» мониторинг применяется в отношении: субсидий, предоставляемых из федерального бюджета - начиная с 1 января 2022 года; субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) - начиная с 1 января 2023 года.

Таким образом, с учетом подпункта «а» пункта 7 Общих требований Порядок должен содержать требование о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного финансового контроля (Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами) в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных

расходов средств государственной поддержки, считаем целесообразным привести положение абзаца пятого пункта 2 Порядка в соответствии с Общими требованиями.

2) В соответствии с положением пункта 4 Порядка к категории работодателей, имеющих право на получение субсидий относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодатели и индивидуальные предприниматели - работодатели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности (по видам экономической деятельности, содержащимся в разделах В, С, D и E Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014) на территории Смоленской области, имеющие работников, находящиеся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простоя, временную остановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников (далее - работники), организующие профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, являющиеся участниками региональной программы по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, на 2022 год.

Однако Порядок не содержит положений, содержащих сведения о том, где в открытом доступе размещена информация об участниках региональной программы, а также каким образом работодатели могут стать участниками данной программы.

В целях исключения положений, способствующих введению запретов и ограничений для заявителей, считаем целесообразным предусмотреть в Порядке положения о том, где в открытом доступе размещена информация об участниках региональной программы, а также каким образом работодатели могут стать участниками данной программы.

3) В соответствии с пунктом 7 Порядка в случае организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников в специализированном структурном подразделении работодателя к затратам работодателя, понесенным на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, относятся, в том числе затраты на:

- оплату разработки, экспертизы, приобретения, изготовления учебных планов и программ, учебно-методических материалов, технологий и средств обучения, инструментов, приспособлений и сырья, материалов, спецодежды, средств индивидуальной защиты;

- оплату аренды или содержания необходимых для проведения переобучения, повышения квалификации работников учебно-производственных площадей, аренды и приобретения оборудования, мебели.

При этом в Порядке не конкретизировано, что указанные затраты должны быть направлены на обучение работников. Так, не понятно, о каких инструментах, приспособлениях и сырье, материалах, спецодежде, средствах индивидуальной защиты, а также аренде и приобретении оборудования, мебели идет речь.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных

расходов средств государственной поддержки, считаем целесообразным конкретизировать затраты работодателей с учетом изложенного.

4) Согласно пункту 8 Порядка размер предоставляемой работодателю субсидии рассчитывается по следующей формуле:

$$S_{\text{обуч}} = N_{\text{раб}} \times C_{\text{обуч}}, \text{ где:}$$

$S_{\text{обуч}}$ - размер предоставляемой работодателю субсидии, рублей;

$N_{\text{раб}}$ - численность работников, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников по конкретной профессии, человек;

$C_{\text{обуч}}$ - средняя стоимость обучения из расчета на одного обучающегося по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам (равная 59,58 тыс. рублей).

Также в соответствии с положением абзаца десятого пункта 7 Порядка сумма возмещаемых работодателю затрат не должна превышать фактически понесенные работодателем затраты на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников.

При этом следует отметить следующее:

а) Не указано, каким образом рассчитываться средняя стоимость обучения из расчета на одного обучающегося по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

б) Не понятно, каким образом будет рассчитываться субсидия, если средняя стоимость обучения из расчета на одного обучающегося по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам составляет меньше (больше) 59,58 тыс. рублей.

В расчете размера субсидии, указанном в Приложении № 2 к Порядку, в графе «Всего затрат», указано, что 59,58 тыс. рублей – это максимальные затраты за курс обучения одного работника.

Исходя из этого, следует предположить, что $C_{\text{обуч}}$ может быть разной, но не более 59,58 тыс. рублей на одного работника. Поэтому $C_{\text{обуч}}$ не равна 59,58 тыс. рублей, а является предельной средней стоимостью обучения из расчета на одного обучающегося по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам для целей настоящего Порядка.

в) Не понятно, каким образом будет рассчитываться субсидия, если у одного работодателя профессиональное обучение и дополнительное профессиональное обучение будут проходить работники разных профессий. Формула предусматривает расчет размера субсидии работодателю в случае если все работники обучаются по одной профессии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, считаем целесообразным проработать формулу расчета размера предоставляемой работодателю субсидии с учетом изложенного.

Также считаем необходимым обеспечить корреспонденцию между формулой

расчета размера предоставляемой работодателю субсидии и расчетом размера субсидии, утвержденным Приложением № 2 к Порядку.

5) В соответствии с подпунктом 5 пункта 9 Порядка одним из условий предоставления субсидии является *неполучение работодателем средств из областного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цель предоставления субсидий, указанную в пункте 6 настоящего Порядка.*

Однако цель предоставления субсидии указана в пункте 7 настоящего Порядка.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает целесообразным обеспечить корреспонденцию соответствующих пунктов Порядка.

6) В соответствии с положением пункта 10 Порядка *результатом предоставления субсидии является прохождение обучения работниками по направлению работодателя в год предоставления субсидии. Показателем, необходимым для достижения указанного результата, является численность работников, прошедших обучение. Значение указанного показателя устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии на основании расчета размера субсидии.*

Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии является доля занятых по истечении 3 месяцев после завершения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования из числа граждан, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование, не менее 85 процентов.

В соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

Таким образом, результат предоставления субсидии должен иметь наименование, значение, единицы измерения значения и срок достижения значения, которые должны соответствовать федеральным проектам, региональным проектам, государственным (муниципальным) программам.

Также Порядком может быть предусмотрено, что конкретное значение результата устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, считаем целесообразным привести результат предоставления субсидии, установленный настоящим Порядком, в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного.

7) Согласно положению пункта 11 Порядка для получения субсидии работодатели не позднее 15 декабря текущего финансового года представляют в Департамент заявление о предоставлении субсидии (далее также - заявление) по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

Однако в случае представления заявления о предоставлении субсидии индивидуальным предпринимателем в Порядке не предусмотрено представление индивидуальным предпринимателем согласия на обработку персональных данных.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным предусмотреть в Порядке положение о представлении индивидуальным предпринимателем согласия на обработку персональных данных. Форму согласия на обработку персональных данных целесообразно привести в приложении к настоящему Порядку.

8) Положением пункта 11 определены документы, которые представляют работодатели для предоставления субсидии, и в случае организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в специализированном структурном подразделении работодателя, и в случае организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в образовательной организации, имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности, с которой работодатель заключил договор.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным разделить в Порядке документы, которые предоставляет работодатель, в зависимости от того, где проходили обучение его работники.

Так, например, вначале указываются общие для двух вариантов документы, а затем отдельно документы при организации обучения в структурном подразделении работодателя и в образовательной организации.

9) В соответствии с положением пункта 11 Порядка для получения субсидии работодатели к заявлению прилагают копию приказа (выписки из приказа) работодателя об установлении неполного рабочего времени, о временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников.

Вместе с тем, положением абзаца второго пункта 3 Порядка определено, что источником информации об установлении неполного рабочего времени, простоя, временной приостановки работ, предоставления отпусков без сохранения заработной платы, проведения мероприятий по высвобождению работников являются исключительно сведения единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований для заявителей, Департамент считает необходимым проработать вопрос

о целесообразности предоставления работодателями копии приказа (выписки из приказа) работодателя об установлении неполного рабочего времени, о временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников.

10) Согласно пункту 16 одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является несоблюдение работодателем условий предоставления субсидий, установленных пунктом 4 настоящего Порядка.

Вместе с тем условия предоставления субсидий определены пунктом 9 настоящего Порядка.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает целесообразным обеспечить корреспонденцию соответствующих пунктов Порядка.

11) В соответствии с положением пункта 17 Порядка в случае нарушений условий, установленных при предоставлении субсидий, выявленных в текущем финансовом году (по истечении соответствующего финансового года), субсидии подлежат добровольному возврату в областной бюджет в течение 30 календарных дней со дня получения требования Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области о возврате субсидии в письменной форме.

При этом не указано, в каком объеме субсидии подлежат добровольному возврату в областной бюджет.

В целях недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает целесообразным указать в Порядке, что в случае нарушений условий, установленных при предоставлении субсидий, субсидии подлежат добровольному возврату в областной бюджет в полном объеме.

12) Положением пункта 18 Порядка определено, что работодатель в срок до 31 января следующего финансового года представляет в Департамент отчет о достижении результата предоставления субсидии, форма которого утверждается приказом начальника Департамента и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента не позднее пяти рабочих дней со дня издания указанного приказа.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным указать в Порядке, что отчет о достижении результата предоставления субсидии размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента не позднее пяти рабочих дней со дня утверждения настоящего Порядка.

13) Согласно положению пункта 20 Порядка в случае недостижения результата предоставления субсидии, указанного в пункте 10 настоящего Порядка, работодатель в срок не позднее 1 марта следующего финансового года осуществляет возврат субсидии путем перечисления денежных средств в областной бюджет.

Вместе с тем в Порядке не определено, в каком размере работодатель осуществляет возврат субсидии в случае недостижения результата предоставления субсидии – полностью или в зависимости от процента недостижения результата.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает целесообразным указать в Порядке, в каком размере работодатель осуществляет возврат субсидии в случае недостижения результата предоставления субсидии.

14) В соответствии с пунктом 21 Порядка *Департамент в пределах полномочий, определенных федеральным и областным законодательством, и Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами осуществляют проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.*

Вместе с тем подпунктом «а» пункта 7 Общих требований предусмотрено требование о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного финансового контроля (Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами) в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает целесообразным привести положение пункта 21 Порядка в соответствие с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателей и индивидуальных предпринимателей - работодателей, осуществляющих деятельность в сфере промышленности (по видам экономической деятельности, содержащимся в разделах В, С, D и E Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014) на территории Смоленской области, имеющих работников, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простоя, временную остановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников, организующих профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, являющихся участниками региональной программы по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, в 2022 году.

В рамках комплекса процессных мероприятий «*Осуществление государственных полномочий в сфере содействия занятости населения*» областной государственной программы «*Содействие занятости населения Смоленской области*» предусмотрено предоставление субсидии юридическим лицам (за

исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – 459,380 тыс. рублей;

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – 45 476,8 тыс. рублей.

Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования: заявление о предоставлении субсидии.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка пакета документов на получение субсидии из областного бюджета:

1) заявление о предоставлении субсидии по установленной форме – 0,25 чел./часов;

2) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставленную налоговым органом или полученную на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется работодателем по собственной инициативе - 0,25 чел./часов;

3) Информация Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у работодателя задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности (представляется работодателем по собственной инициативе) - 0,25 чел./часов;

4) копия приказа (выписки из приказа) работодателя об установлении неполного рабочего времени, о временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников - 0,25 чел./часов;

5) расчет размера субсидии - 0,25 чел./часов;

6) Письменные согласия работников на обработку персональных данных - 0,25 чел./часов;

7) копия договора с образовательной организацией с приложением копии акта о выполнении сторонами договорных обязательств - 0,25 чел./часов;

8) копия лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложения к ней – 0,25 чел./часов;

9) копия приказа (выписку из приказа) о направлении работников для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

10) копия расчета стоимости обучения по каждой профессии - 0,25 чел./часов;

11) копия приказа (выписку из приказа) о зачислении работников на профессиональное обучение или получение дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

12) копия приказа (выписку из приказа) об окончании работниками профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

13) копии документов установленного образца, выданных работодателем или образовательной организацией по окончании работниками профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

14) копии платежных документов, подтверждающих расходы, понесенные работодателем на обучение работников - 0,25 чел./часов;

Итого трудозатрат: 3,5 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь 2022 г. составила 37 214,1 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 290,74 руб. (37 214,1 руб. /16 рабочих дней / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на представление документов для получения субсидии составила: 1 017,59 рублей (3,5*290,74).

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 год)	численность работников, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование увеличится; доля занятых по истечении 3 месяцев после завершения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования из числа граждан,	Отсутствие возможности работникам промышленных предприятий, находящимся под риском увольнения пройти профессиональное обучение и получить дополнительное профессиональное образование

	прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование увеличится		
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения субсидий юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателями и индивидуальными предпринимателями - работодателями, осуществляющими деятельность на территории Смоленской области, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления правового регулирования не будут предоставлены субсидии юридическим лицам (за исключением государственным (муниципальным) учреждениям) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в связи с чем у работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, будет отсутствовать возможность пройти профессиональное обучение и получить дополнительное профессиональное образование, а также приведет к неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей		
8.	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в целях установления правил и условий предоставления субсидий работодателям в целях		

	возмещения их затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 927, и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда»
--	--

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области по адресу: <https://rabota.smolensk.ru/Documents/Detail/e422dc92-722b-459f-8f7f-0b85a08d6e0e>, срок проведения с 08 апреля по 18 апреля 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

В публичных консультациях приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», которые концептуально одобрили предлагаемое проектом постановления правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022

году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» и в целях реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 927.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Привести положение пункта 2 Порядка в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Проработать положения пункта 4 Порядка с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Конкретизировать затраты работодателей с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Проработать положения Порядка с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Обеспечить корреспонденцию соответствующих пунктов Порядка с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

6) Привести результат предоставления субсидий, установленный Порядком, в соответствие с Общими требованиями.

7) Предусмотреть в Порядке положение о представлении согласия на обработку персональных данных для индивидуальных предпринимателей и его форму в приложении к Порядку.

8) Проработать положения пункта 11 Порядка с учетом изложенного в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

9) Проработать вопрос о целесообразности предоставления работодателями копии приказа (выписки из приказа) работодателя об установлении неполного рабочего времени, о временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников с учетом изложенного в пункте 9 раздела 3 настоящего заключения.

10) Обеспечить корреспонденцию соответствующих пунктов Порядка с учетом изложенного в пункте 10 раздела 3 настоящего заключения.

11) Указать в Порядке, что в случае нарушений условий, установленных при предоставлении субсидий, субсидии подлежат добровольному возврату в областной бюджет в полном объеме.

12) Проработать положения пункта 18 Порядка с учетом изложенного в пункте 12 раздела 3 настоящего заключения.

13) Определить в Порядке, в каком объеме работодатель осуществляет возврат субсидии в случае недостижения результата предоставления субсидии.

14) Привести положение пункта 21 Порядка в соответствие с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований.

Также обращаем Ваше внимание, что положения проекта постановления при необходимости могут быть приведены в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году».

Кроме того, в соответствии с пунктами 5 и 6 Правил предоставления и распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409:

При предоставлении из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов казенные учреждения, являющиеся государственными учреждениями службы занятости населения субъекта Российской Федерации, которым как получателям бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, вправе осуществлять заключение договоров (соглашений) о предоставлении таких субсидий в 2022 году в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил, нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации о предоставлении соответствующих субсидий могут содержать положения о том, что в заключаемых работодателями договорах (соглашениях), связанных с реализацией указанных в пункте 1 настоящих Правил мероприятий, могут быть предусмотрены авансовые платежи в размере до 100 процентов.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)