



**ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Воровского, д. 28, г. Смоленск, 214000
<http://rabota.smolensk.ru>
zanruk@admin-smolensk.ru
Телефон: (4812) 65-61-61
Факс: (4812) 38-29-17, 38-18-45

№ _____

от _____

ОТЧЕТ

**о предварительной оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Смоленской области
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации
областной государственной программы «Содействие занятости населения
Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных
(муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным
предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на
территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на
организацию профессионального обучения и дополнительного
профессионального образования работников промышленных предприятий,
находящихся под риском увольнения**

а) описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности:

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области (далее также - работодатели), в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения» (далее – проект постановления) вносит изменения в права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которым предоставляется субсидия в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий,

находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников, проживающих на территории Смоленской области и состоящие в трудовых отношениях с работодателем, обратившимся за получением субсидии (далее также - работники).

- содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Проект постановления устанавливает правила и условия предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» (далее также – Программа) работодателям в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения (далее также – субсидии).

В случае организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников в специализированном структурном подразделении работодателя к затратам работодателя, понесенным на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, относятся затраты на:

- оплату труда и страховые взносы на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование педагогических работников и лиц, осуществляющих теоретическое и производственное обучение (производственную практику), исходя из объемов (количества часов) образовательных профессиональных программ, административно-хозяйственного персонала, организующего и обеспечивающего учебный процесс;

- оплату разработки, экспертизы, приобретения, изготовления учебных планов и программ, учебно-методических материалов, технологий и средств обучения, инструментов, приспособлений и сырья, материалов, спецодежды, средств индивидуальной защиты;

- оплату труда и страховые взносы на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование членов квалификационных комиссий по аттестации работников;

- оплату аренды или содержания необходимых для проведения переобучения, повышения квалификации работников учебно-производственных площадей, аренды и приобретения оборудования, мебели.

В случае организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников в образовательной организации, имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности, с которой работодатель заключил договор (далее - образовательная организация), к затратам работодателя, понесенным на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, относятся затраты на оплату услуг образовательной организации.

Сумма возмещаемых работодателю затрат не должна превышать фактически понесенные работодателем затраты на профессиональное обучение и

дополнительное профессиональное образование работников.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Проектом постановления утверждаются правила и условия предоставления субсидий работодателям в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда».

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

Целью предоставления субсидий является обеспечение занятости граждан, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование, путем возмещения затрат работодателей, понесенных на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Реализация данного постановления в определенной степени позволит снизить напряженность на рынке труда Смоленской области.

№ п/п	Цели предполагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Предоставление субсидии работодателям в целях обеспечения занятости граждан, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование, путем возмещения затрат работодателей, понесенных на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников	Численность работников, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование; доля занятых по истечении 3 месяцев после завершения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования из	711 (Значение указанного показателя устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии) не менее 85	Чел. %	В течение 2022 года В течение 2022 года

	промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения	числа граждан, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование			
--	-------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Субсидии работодателям в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, в рамках реализации мероприятия предоставляются за счет средств областного бюджета.

Источниками финансирования мероприятия по возмещению затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, являются средства федерального бюджета, выделенные в виде иного межбюджетного трансферта областному бюджету, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, на реализацию мероприятия, а также средства областного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Смоленской области на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составляет в 2022 году 45 936 180 (сорок пять миллионов девятьсот тридцать шесть тысяч сто восемьдесят) рублей 00 копеек.

Общий размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Смоленской области исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, уровня софинансирования, равного 99,00 %, составляет в 2022 году не более 45 476 800 (сорок пять миллионов четыреста семьдесят шесть тысяч восемьсот) рублей 00 копеек.

В сводной бюджетной росписи областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий в 2022 году:

- за счет областного бюджета – 459 380,00 рублей;
- за счет федерального бюджета – 45 476 800,00 рублей.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	непринятие проекта постановления
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности	численность работников, прошедших профессиональное обучение и	Отсутствие возможности работникам промышленных предприятий, находящимся под

<p>потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 год)</p>	<p>получивших дополнительное профессиональное образование увеличится; доля занятых по истечении 3 месяцев после завершения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования из числа граждан, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование увеличится</p>	<p>риском увольнения пройти профессиональное обучение и получить дополнительное профессиональное образование</p>
<p>3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют</p>	<p>дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют</p>
<p>4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета</p>	<p>доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте «г» настоящего отчета</p>
<p>5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>цели регулирования будут достигнуты</p>	<p>цели регулирования не будут достигнуты</p>
<p>6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>отсутствуют</p>	<p>риск неполучения субсидий юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателями и индивидуальными предпринимателями - работодателями, осуществляющими деятельность на территории Смоленской области, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей</p>
<p>7.</p>	<p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления правового регулирования не будут предоставлены субсидии юридическим лицам (за исключением государственным (муниципальным) учреждениям) - работодателям и индивидуальным предпринимателям -</p>	

	работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в связи с чем у работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения будет отсутствовать возможность пройти профессиональное обучение и получить дополнительное профессиональное образование, а также приведет к неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей. В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.
8.	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте «а» настоящего отчета. Проект постановления разработан в целях установления правил и условий предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» работодателям в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения

е) описание основных групп субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателей и индивидуальных предпринимателей - работодателей, осуществляющих деятельность в сфере промышленности (по видам экономической деятельности, содержащимся в разделах В, С, D и E Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014) на территории Смоленской области, имеющих работников, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простоя, временную остановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников, организующих профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, являющихся участниками региональной программы по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, на 2022 год.

Источником информации об установлении неполного рабочего времени, о простое, временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников являются исключительно сведения единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской

области» юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателями и индивидуальными предпринимателями - работодателями, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Условие возникновения требования: заявление о предоставлении субсидии.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка пакета документов на получение субсидии из областного бюджета:

1) заявление о предоставлении субсидии по установленной форме – 0,25 чел./часов;

2) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставленную налоговым органом или полученную на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется работодателем по собственной инициативе - 0,25 чел./часов;

3) Информация Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у работодателя задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности (представляется работодателем по собственной инициативе) - 0,25 чел./часов;

4) копия приказа (выписки из приказа) работодателя об установлении неполного рабочего времени, о временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников - 0,25 чел./часов;

5) расчет размера субсидии - 0,25 чел./часов;

6) Письменные согласия работников на обработку персональных данных - 0,25 чел./часов;

7) копия договора с образовательной организацией с приложением копии акта о выполнении сторонами договорных обязательств - 0,25 чел./часов;

8) копия лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложения к ней – 0,25 чел./часов;

9) копия приказа (выписку из приказа) о направлении работников для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

10) копия расчета стоимости обучения по каждой профессии - 0,25 чел./часов;

11) копия приказа (выписку из приказа) о зачислении работников на профессиональное обучение или получение дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

12) копия приказа (выписку из приказа) об окончании работниками профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

13) копии документов установленного образца, выданных работодателем или образовательной организацией по окончании работниками профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования - 0,25 чел./часов;

14) копии платежных документов, подтверждающих расходы, понесенные работодателем на обучение работников - 0,25 чел./часов;

Итого трудозатрат: 3,5 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь 2022 г. составила 37 214,1 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 290,74 руб. (37 214,1 руб. /16 рабочих дней / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования на представление документов для получения субсидии составила: 1 017,59 рублей (3,5*290,74).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для получателей субсидий или способствуют возникновению их необоснованных расходов.

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

Публичные обсуждения в целях проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления были проведены с «08» апреля 2022 года по «18» апреля 2022 года. Все необходимые документы о проведении публичных обсуждений размещены на официальном сайте Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области в сети «Интернет» по адресу:

<https://rabota.smolensk.ru/Documents/Detail/e422dc92-722b-459f-8f7f-0b85a08d6e0e/>.

Были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления следующие организации и заинтересованные лица:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области;
- Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

В ходе публичных обсуждений проекта постановления замечания и предложения не поступили.

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа):

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1.	Заявление о предоставлении субсидии, содержащее информацию о соответствии юридического лица условиям предоставления субсидии	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью установить волеизъявление на участие в мероприятии, а также

		подтверждения соответствия юридического лица условиям предоставления субсидии
2.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставленную налоговым органом или полученную на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления (представляется работодателем по собственной инициативе)	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения статуса заявителя (представляется по собственной инициативе)
3	Информация Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у работодателя задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности (представляется работодателем по собственной инициативе);	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения статуса заявителя (представляется по собственной инициативе)
4.	Копия приказа (выписки из приказа) работодателя об установлении неполного рабочего времени, о временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения отнесения работодателя к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателей и индивидуальных предпринимателей - работодателей, имеющих право на получение субсидий
5.	Расчет размера субсидии	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью установить волеизъявление на получение субсидии и подтверждения расчета размера субсидии
6.	Письменные согласия работников на обработку персональных данных	Предоставление указанных документов обосновывается осуществлением обработки данных участников мероприятия по возмещению затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под

		риском увольнения
7.	Копия договора с образовательной организацией с приложением копии акта о выполнении сторонами договорных обязательств	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
8.	Копия лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложения к ней	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
9.	Копия приказа (выписку из приказа) о направлении работников для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
10.	Копия расчета стоимости обучения по каждой профессии	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
12.	Копия приказа (выписку из приказа) о зачислении работников на профессиональное обучение или получение дополнительного профессионального образования	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
13.	Копия приказа (выписку из приказа) об окончании работниками профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
14.	Копии документов установленного образца, выданных работодателем или образовательной организацией по окончании работниками профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии
15.	Копии платежных документов, подтверждающих расходы, понесенные работодателем на обучение работников	Предоставление указанного документа обосновывается необходимостью подтверждения целевого расходования субсидии

к) степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Проект постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как его положения, устанавливают новые права и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяющие для указанных субъектов ранее установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Российской Федерации и областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник Департамента

Р.А. Романенков

Исп. Калиновская Елена Валерьевна
(4812) 32-67-32