

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «29» апреля 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления в 2022 году субсидий некоммерческим организациям в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области» на софинансирование мероприятия «Оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей» федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», на реализацию которого из федерального бюджета предоставлен грант в форме субсидии юридическим лицам» (далее – проект постановления, Порядок).

Предметом регулирования проекта постановления является установление категории лиц, имеющих право на получение субсидии, определение цели, условий и порядка предоставления субсидий, перечня необходимых документов на предоставление субсидий и требований к указанным документам, порядка перечисления субсидий и контроль за выполнением условий предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по образованию и науке.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), в Порядке должна быть указана информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях.

В целях приведения проекта постановления в соответствие с Общими требованиями Департамент считает целесообразным определить в Порядке положение, установленное подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований.

2) В соответствии с пунктом 9 Порядка *некоммерческие организации представляют в Департамент в срок не позднее 15 июня 2022 года заявление о предоставлении субсидий и подтверждающие документы.*

При этом разработчиком определена необходимость представления заявителем, в том числе информации налогового органа об исполнении некоммерческой организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по месту нахождения некоммерческой организации (месту нахождения ее обособленных подразделений, месту нахождения принадлежащих ей недвижимого имущества и транспортных средств) на территории Смоленской области, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявления.

Однако в целях исключения излишних требований к заявителю Департамент считает целесообразным проработать вопрос о праве представления данной информации в уполномоченный орган по собственной инициативе заявителя.

3) В соответствии с положением пункта 9 Порядка *некоммерческая организация имеет право отозвать представленное заявление в течение 5 рабочих дней с момента регистрации его в Департаменте при условии письменного уведомления об этом Департамента. Отзыв заявления регистрируется специалистом Департамента в системе документооборота. Представленные в*

Департамент для получения субсидии документы обратно не возвращаются.

Однако в данном положении Порядка не указано в какой момент специалист уполномоченного органа регистрирует представленное заявителем уведомление на отзыв, а также с какой целью представленные для получения субсидии не возвращаются обратно заявителю.

При этом необходимо учитывать, что подготовка пакета необходимых документов для получения субсидии потребует от заявителя определенных временных и финансовых ресурсов (*расходы некоммерческой организации определены в разделе «Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов» настоящего заключения*).

В целях исключения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для заявителей Департамент считает целесообразным проработать вопрос о необходимости возврата заявителю документов, поданных им в уполномоченный орган для получения субсидии, а также определить сроки регистрации специалистом уполномоченного органа уведомления на отзыв.

Кроме того, Порядком не предусмотрено право заявителя на повторную подачу необходимых для получения субсидии документов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным рассмотреть вопрос об установлении права заявителя на повторную подачу документов для получения субсидии.

4) В соответствии с положением пункта 10 Порядка субсидии предоставляются на основании соглашения о предоставлении субсидии. Форма соглашения о предоставлении субсидии утверждается приказом начальника Департамента бюджета и финансов Смоленской области.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 5 Общих требований проект постановления должен содержать условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии, а также иной организацией (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом) соглашения, дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости), в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации.

Соответственно, форма соглашения составляется в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом начальника Департамента бюджета и финансов Смоленской области, и утверждается приказом руководителя уполномоченного органа.

Кроме того, проектом постановления не предусмотрено положение о размещении проекта соглашения о предоставлении субсидии на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в максимально короткие сроки после его утверждения.

Департамент считает необходимым в целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей,

уточнить содержание пункта 10 Порядка в соответствии с изложенным в настоящем пункте заключения.

5) В соответствии с пунктом 11 Порядка *объем субсидии определяется по следующей формуле: $C_{субс_j} = (C_{субс_1} \times 0,1)/0,9$, где:*

$C_{субс_j}$ - размер субсидии, предоставляемой некоммерческой организации;

$C_{субс_1}$ - объем средств гранта в форме субсидии из федерального бюджета юридическим лицам в целях обеспечения реализации мероприятия «Государственная поддержка некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей, в рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование».

При этом не конкретизировано, что $C_{субс_1}$ – это средства гранта..., предоставленные некоммерческой организации.

В целях недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным конкретизировать в формуле расчета размера субсидии, предоставленной некоммерческой организации, значение составляющей $C_{субс_1}$.

б) В соответствии с положением пункта 13 Порядка уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней со дня завершения подачи некоммерческими организациями документов рассматривает их на предмет отсутствия оснований для отказа в предоставлении субсидии, указанных в пункте 15 настоящего Порядка, и принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии.

При этом не понятно, может ли уполномоченный орган уложиться в трехдневный срок рассмотрения и принятия решения о предоставлении субсидий, если в случае непредставления заявителем документов, определенных для представления по собственной инициативе заявителя. Так как для подтверждения информации уполномоченному органу нужно определенное время для направления межведомственного запроса в соответствующие федеральные, территориальные органы власти и получения от него требуемой информации.

Также не указано, чем оформляется решение о предоставлении субсидии (об отказе в предоставлении субсидии). Например, такое решение может быть оформлено приказом руководителя уполномоченного органа.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для заявителей или способствующих их введению, Департамент считает целесообразным пересмотреть сроки рассмотрения заявления и необходимых документов и принятия решения о предоставлении субсидии в соответствии с изложенным в настоящем пункте заключения.

Также в Порядке необходимо предусмотреть, чем оформляется решение о предоставлении субсидии (об отказе в предоставлении субсидии).

7) В соответствии с положением пункта 19 Порядка результатом предоставления субсидии является предоставление услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Значениями результата предоставления субсидии являются:

- количество услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей – 25 000 единиц;

- доля граждан, положительно оценивших качество услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи, от общего числа обратившихся за получением услуги – 60 процентов.

В соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

Таким образом, Порядок должен содержать результаты предоставления субсидии, наименование, значения и единицы измерения которых должны соответствовать федеральным проектам, региональным проектам, государственным (муниципальным) программам.

Кроме того, результатом предоставления субсидии, определенным областной государственной программой «Развитие образования в Смоленской области» является: «Оказаны услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, с нарастающим итогом». Значение результата на 2022 год - 0,1056 миллионов единиц.

В целях исключения необоснованных требований для получателей субсидии, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным привести результат предоставления субсидии, установленный настоящим Порядком, в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного в настоящем пункте заключения.

8) Согласно пункту 20 Порядка в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии, субсидия подлежит возврату в части пропорциональной величине недостижения показателя результативности предоставления субсидии, предусмотренного соглашением о предоставлении субсидии.

Не понятно, что обозначает понятие «показатель результативности», так как в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований устанавливается такая

мера ответственности за нарушение условий и порядка предоставления субсидий как возврат средств субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии в случае недостижения значений результатов и показателей (при установлении таких показателей) предоставления субсидии.

Кроме того, не понятно, каким образом производится расчет размера субсидии, подлежащей возврату (не определена формула возврата средств субсидии) в случае недостижения значений результатов и показателей (при установлении таких показателей) предоставления субсидии.

В целях исключения необоснованных требований для получателей субсидии, а также в целях исключения положений, которые могут способствовать возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным определить формулу возврата средств субсидии в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии, в случае недостижения значений результатов и показателей (при установлении таких показателей) предоставления субсидии.

9) Согласно пункту 23 Порядка *Департамент в пределах полномочий, определенных федеральным и областным законодательством, и Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами ежегодно осуществляют проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.*

Однако пунктом 7 Общих требований предусмотрено требование о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях исключения необоснованных требований для получателей субсидии, а также в целях исключения положений, которые могут способствовать возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным привести положение пункта 23 Порядка в соответствие с Общими требованиями.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), являющихся некоммерческими организациями и осуществляющих проведение мероприятий и проектов, направленных на создание на территории Смоленской области условий для повышения компетентности родителей, обучающихся в вопросах образования и воспитания, в том числе для раннего развития детей в возрасте до 3-х лет, путем предоставления услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным

представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные в Порядке цели.

В рамках регионального проекта «Современная школа» областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий некоммерческим организациям на реализацию мероприятий в целях оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей:

- за счет средств областного бюджета:

в 2022 году – 750 000,00 рублей;

в 2023 году – 750 000,00 рублей;

в 2024 году – 750 000,00 рублей.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Альтернативным вариантом предлагаемого правового регулирования является непредставление некоммерческим организациям субсидий на софинансирование мероприятия «Оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей» федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», на реализацию которого из федерального бюджета предоставлен грант в форме субсидии юридическим лицам».

В этом случае у некоммерческой организации будет отсутствовать финансовая возможность для реализации мероприятия «Оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей».

Также по причине отсутствия софинансирования данного мероприятия от региона возникает риск неисполнения результатов федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», на реализацию которого из федерального бюджета предоставлен грант в форме субсидии юридическим лицам, вследствие того, что данное субсидирование в размере 10 процентов от стоимости реализации проекта является обязательным условием предоставления гранта в форме субсидии по результатам проведенного Министерством просвещения Российской Федерации конкурса.

В соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 16.04.2021 № 178 был объявлен конкурсный отбор на предоставление в 2022 году грантов из федерального бюджета в форме субсидий

юридическим лицам в целях обеспечения реализации мероприятия «Оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей» федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

По итогам конкурсного отбора приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 30.09.2021 № 683 утвержден перечень юридических лиц – победителей конкурсного отбора на предоставление в 2022 году грантов в форме субсидий с указанием размера предоставляемого гранта.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по образованию и науке.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 ед. (рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия:

- подготовка документов – 8 чел./час;

- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 2,00 чел/час.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь-сентябрь 2021 года составила 35 088,2 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: *208,90 руб. (35 088,2 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).*

Общая стоимость требования: 2 089 руб. (*208,90 *10*1 обращение*).

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по образованию и науке по адресу: <http://edu67.ru/docs/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/>, срок проведения с 18 февраля по 04 марта 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В публичных обсуждениях проекта постановления представители предпринимательского сообщества в Смоленской области участие не принимали.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по образованию и науке проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в связи с реализацией мероприятия федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», а также в целях реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.11.2013 № 984.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Определить в Порядке положение, установленное подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Проработать вопрос о праве предоставления заявителем в уполномоченный орган по собственной инициативе информации налогового органа об исполнении некоммерческой организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по месту нахождения некоммерческой организации.

3) Проработать вопрос о необходимости возврата заявителю документов, поданных им в уполномоченный орган для получения субсидии, а также определить

сроки регистрации специалистом уполномоченного органа уведомления на отзыв с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, рассмотреть вопрос об установлении права заявителя на повторную подачу документов для получения субсидии.

4) Уточнить положение пункта 10 Порядка с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Конкретизировать в формуле расчета размера субсидии, предоставленной некоммерческой организации, значение составляющей $S_{субс1}$.

6) Пересмотреть сроки рассмотрения заявления и необходимых документов и принятия решения о предоставлении субсидии, с учетом изложенного в пункте 6 раздела 3 настоящего заключения.

Также в Порядке необходимо предусмотреть, чем оформляется решение о предоставлении субсидии (об отказе в предоставлении субсидии).

7) Привести результат предоставления субсидии, установленный настоящим Порядком, в соответствии с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 7 раздела 3 настоящего заключения.

8) Определить формулу возврата средств субсидии в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии в случае недостижения значений результатов и показателей (при установлении таких показателей) предоставления субсидии, с учетом изложенного в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

9) Привести положение пункта 23 Порядка в соответствии с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 9 раздела 3 настоящего заключения.

Также обращаем Ваше внимание, что положения проекта постановления при необходимости могут быть приведены в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году».

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)