



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И ПРОДОВОЛЬСТВУ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 29-22-41, тел./факс 29-10-53
e-mail: Tsarev_AA@admin-smolensk.ru
<http://selhoz.admin-smolensk.ru>

Начальнику Департамента
экономического развития
Смоленской области

Титову А.А.

_____ № _____
на № _____ от _____

Отчет

по результатам предварительной оценки проекта постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат на прирост собственного производства льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной»

1. Краткое описание предполагаемого правового регулирования: проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат на прирост собственного производства льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной» (далее – проект постановления, Порядок, субсидия) предусматривает возможность возмещения части затрат на

прирост собственного производства льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной.

Статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено предоставление субсидии в соответствии с Законом субъекта Российской Федерации о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Предметом регулирования принятия данного постановления является установление категории лиц, имеющих право на получение субсидии, определение цели, условий и порядка предоставления субсидий, перечня необходимых документов на предоставление субсидий и требований к указанным документам, принятия решения о предоставлении субсидии, порядка перечисления субсидии и контроль за выполнением условий предоставления субсидии, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (далее – Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 25.08.2010 № 495, и проектом постановления.

Департамент в пределах полномочий, определенных федеральным и областным законодательством, и Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами осуществляют обязательные проверки соблюдения условий, цели и порядка предоставления субсидий их получателями.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Необходимость установления правовых норм, регулирующих процедуру предоставления субсидии за счет средств федерального и областного бюджета.

Проект разработан в целях возмещение части затрат, направленных на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной в рамках приоритетной отрасли АПК.

Негативный эффект для государства – неполучение дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества производителей льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной, связанное с ухудшением их финансово-экономического состояния.

Негативный эффект для общества – снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Негативный эффект для получателей – ухудшение финансово-экономического состояния.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.

| № п/п | Цели предлагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения ключевых показателей | Сроки достижения целей |
|-------|--|--|--|--|------------------------|
| 1. | Прирост валового сбора льноволокна и пеньковолокна | Валовой сбор льноволокна и пеньковолокна | 3,8 | тыс.тонн | 31.12.2022 |

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов. Количественная оценка предмета правового регулирования.

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию Программы.

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **7 225 тыс. рублей;**

в 2023 году – **7 225 тыс. рублей;**

в 2024 году – **7 225 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – **35 275 тыс. рублей;**

в 2023 году – **35 275 тыс. рублей;**

в 2024 году – **35 275 тыс. рублей.**

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

| | Вариант 1 | Вариант 2 | Комментарии |
|---|---|---|-------------|
| 1. Содержание варианта решения проблемы | принятие проекта | непринятие проекта | |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | количество потенциальных получателей господдержки увеличится | количество потенциальных получателей господдержки – получателей господдержки не будет | |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют | |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета | доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета | |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения | цели регулирования будут достигнуты | цели регулирования не будут достигнуты | |

| | | | |
|---|--|--|--|
| рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | | | |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей | |
| 7. | <p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана получателям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния получателей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества получателей. Без государственной поддержки в современных экономических условиях невозможно дальнейшее развитие агропромышленного комплекса Смоленской области, повышение конкурентоспособности и обеспечения импортозамещения. Субъекты АПК области, без государственной поддержки, не могут эффективно участвовать в социальных реформах и удовлетворении основных жизненных потребностей, проживающего на территории Смоленской области населения.</p> <p>В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в рамках которого возможно достижение целей правового</p> | | |

| | |
|----|--|
| | регулируемого при отсутствии рисков неблагоприятных последствий |
| 8. | <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Проект НПА разработан в целях приведение Порядка в соответствие с федеральным и областным законодательством, в целях устранения правовых коллизий при предоставлении субсидий.</p> |

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: разработанный проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанными таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы | Источники данных |
|---|------------------------------|--|
| 1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица | 7 | Сведения на основе данных мониторинга Департамента |
| 2. сельскохозяйственные товаропроизводители – индивидуальные предприниматели | 13 | |
| 3. организации | 6 | |
| 4. индивидуальные предприниматели | 1 | |

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 ед. (указанный проект представляется в составе пакета документов один раз, при подаче заявления на получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия:

- подготовка документа - 8,00 чел./час (один рабочий день);

- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 2,00 чел/час.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – ноябрь 2021 года составила 28 939,9 руб. рублей (статистический бюллетень № 11 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – ноябре 2021 года).

Средняя стоимость часа работы: 172 руб./ч. (28 939,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования: 1 720 руб. (172*10*1 обращение)

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

| № п/п | Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА) | |
|-------|--|---|
| 1. | Наименование проекта НПА | Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной |

| | | |
|----|--|---|
| | | продукции на возмещение части затрат на прирост собственного производства льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной |
| 2. | Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА | Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию |
| 3. | Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица | Мелешко Марина Николаевна тел. (4812) 29-10-53 |
| 4. | Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА | https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/ |
| 5. | Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату) | с 25 марта по 8 апреля 2022 года |
| 6. | Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению | 1. Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области 2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области 3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» |
| 7. | Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили) | Не поступили |

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

| № п/п | Участник публичных обсуждений | Замечание (предложение) | Учет замечаний (предложений) |
|-------|---|---|------------------------------|
| 1. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области | Замечаний (предложений) не поступало, но участником публичных обсуждений концептуально одобрено данное правовое регулирование в представленной редакции проекта постановления | |

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:

| № п/п | Наименование документа | Обоснование предоставления документа |
|----------|--|---|
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | информация налогового органа об исполнении получателем обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации | представляется в целях своевременной уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды, а также подтверждения отсутствия задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации (представляется получателями по собственной инициативе) |
| 2. | информация Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у получателя задолженности по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, или информацию о том, что индивидуальный предприниматель не зарегистрирован в качестве страхователя | представляется в целях своевременной уплаты суммы страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, а также подтверждения отсутствия задолженности (недоимки) по вышеуказанным страховым взносам (представляется получателями по собственной инициативе) |
| 3. | копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, с отметкой о принятии Фондом социального страхования Российской Федерации | представляется, в целях легализации официального трудоустройства работников (представляется получателями, за исключением индивидуальных предпринимателей - глав крестьянских (фермерских) хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств) (представляется получателем по собственной инициативе) |

| | | |
|----|--|--|
| 4. | выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей | представляется в целях подтверждения статуса заявителя, его вида деятельности. Указанная выписка представляется получателями по собственной инициативе |
| 5. | копии документов, подтверждающих полномочия представителя получателя, на подписание договора о предоставлении субсидии на обеспечение прироста продукции собственного производства | представляется в целях подтверждения полномочия представителя получателя |
| 6. | согласие на обработку персональных данных | представляется в целях обработки (сбора, систематизации, накопления, хранения, уточнения, использования и передачи) персональных данных индивидуального предпринимателя в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» |
| 7. | информацию о внесении удобрений на 1 гектар (в действующем веществе) посевной площади, занятой льном-долгунцом и (или) технической коноплей (под урожай предыдущего финансового года), выданную федеральным государственным бюджетным учреждением государственной станцией агрохимической службы «Смоленская» | представляется в целях подтверждения условия о внесении удобрений |
| 8. | справку об использованных в предыдущем году семенах сельскохозяйственных культур, сорта и гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущены к использованию по Центральному региону допуска Российской Федерации, сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТу Р 52325-2005 при производстве тресты льняной и (или) тресты конопляной в рамках приоритетной подотрасли АПК | представляется в целях подтверждения использования семян сельскохозяйственных культур, сорта и гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по Центральному региону допуска Российской Федерации, сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТу Р 52325-2005 |
| 9. | реестр документов, подтверждающих | представляется в целях |

| | | |
|-----|---|--|
| | факт произведенных затрат получателя, связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на переработку тресты льняной, и (или) тресты конопляной | подтверждения затрат |
| 10. | сведения о производстве тресты льняной, и (или) тресты конопляной в переводе на волокно, в предыдущем финансовом году | представляется в целях подтверждения производства тресты льняной, и (или) тресты конопляной |
| 11. | реестр документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на переработку получателем в предыдущем финансовом году тресты льняной, и (или) тресты конопляной перерабатывающим организациям на территории Российской Федерации | представляется в целях подтверждения реализации и (или) отгрузки на переработку получателем в предыдущем финансовом году тресты льняной, и (или) тресты конопляной перерабатывающим организациям на территории Российской Федерации |
| 12. | копию формы федерального статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» за предыдущий финансовый год | представляется в целях подтверждения производства тресты льняной, и (или) тресты конопляной в переводе на волокно |
| 13. | справку-расчет на предоставление субсидии на обеспечение прироста продукции собственного производства тресты льняной, и (или) тресты конопляной | представляется в целях расчета размера субсидии |
| 14. | копию инвентарной карточки учета объекта основных средств по форме № ОС-6, подтверждающей наличие в предыдущем финансовом году у получателя производственного(ых) объекта(ов) по производству льно- и (или) пеньковолокна | представляется в целях подтверждения наличия в предыдущем финансовом году у получателя производственного(ых) объекта(ов) по производству льно- и (или) пеньковолокна принадлежащих на правах собственности |
| 15. | копию (копии) правоустанавливающего или правоудостоверяющего документа, подтверждающего наличие в предыдущем финансовом году у получателя производственного(ых) объекта(ов) по производству льно- и (или) пеньковолокна | представляется в целях подтверждения наличия у получателя в предыдущем финансовом году на территории Смоленской области производственного(ых) объекта(ов) по производству льно- и (или) пеньковолокна, принадлежащих ему на правах собственности и (или) |

| | | |
|-----|---|--|
| | | ином имущественном праве, при условии регистрации прав и сделок на указанный(ые) производственный(ые) объект(ы) в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» |
| 16. | реестр документов, подтверждающих факт произведенных затрат получателя, связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на переработку льно- и (или) пеньковолокна | представляется в целях подтверждения затрат |
| 17. | сведения об объемах произведенных, реализованных и (или) отгруженных на переработку льно- и (или) пеньковолокна | представляется в целях подтверждения объемов производства, реализации и (или) отгрузки на переработку льно- и (или) пеньковолокна |
| 18. | реестр документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на переработку получателем льно- и (или) пеньковолокна | представляется в целях подтверждения факта реализации и (или) отгрузки на переработку получателем льно- и (или) пеньковолокна |
| 19. | справку-расчет на предоставление субсидии на обеспечение прироста продукции собственного производства льно- и (или) пеньковолокна | представляется в целях расчета размера субсидии |

10. Степень регулирующего воздействия высокая.

А.А. Царев