



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И ПРОДОВОЛЬСТВУ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 29-22-41, тел./факс 29-10-53
e-mail: Tsarev_AA@admin-smolensk.ru
<http://selhoz.admin-smolensk.ru>

Начальнику Департамента
экономического развития
Смоленской области

Титову А.А.

_____ № _____
на № _____ от _____

Отчет

по результатам предварительной оценки проекта постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат на прирост собственного производства льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной»

1. Краткое описание предполагаемого правового регулирования: проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат на прирост собственного производства льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной» (далее – проект постановления, Порядок, субсидия) предусматривает возможность возмещения части затрат на

прирост собственного производства льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной.

Статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено предоставление субсидии в соответствии с Законом субъекта Российской Федерации о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Предметом регулирования принятия данного постановления является установление категории лиц, имеющих право на получение субсидии, определение цели, условий и порядка предоставления субсидий, перечня необходимых документов на предоставление субсидий и требований к указанным документам, принятия решения о предоставлении субсидии, порядка перечисления субсидии и контроль за выполнением условий предоставления субсидии, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (далее – Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 25.08.2010 № 495, и проектом постановления.

Департамент в пределах полномочий, определенных федеральным и областным законодательством, и Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами осуществляют обязательные проверки соблюдения условий, цели и порядка предоставления субсидий их получателями.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Необходимость установления правовых норм, регулирующих процедуру предоставления субсидии за счет средств федерального и областного бюджета.

Проект разработан в целях возмещение части затрат, направленных на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной в рамках приоритетной отрасли АПК.

Негативный эффект для государства – неполучение дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества производителей льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной, связанное с ухудшением их финансово-экономического состояния.

Негативный эффект для общества – снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Негативный эффект для получателей – ухудшение финансово-экономического состояния.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Прирост валового сбора льноволокна и пеньковолокна	Валовой сбор льноволокна и пеньковолокна	3,8	тыс.тонн	31.12.2022

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов. Количественная оценка предмета правового регулирования.

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию Программы.

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **7 225 тыс. рублей;**

в 2023 году – **7 225 тыс. рублей;**

в 2024 году – **7 225 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – **35 275 тыс. рублей;**

в 2023 году – **35 275 тыс. рублей;**

в 2024 году – **35 275 тыс. рублей.**

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки – получателей господдержки не будет	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	

рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана получателям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния получателей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества получателей. Без государственной поддержки в современных экономических условиях невозможно дальнейшее развитие агропромышленного комплекса Смоленской области, повышение конкурентоспособности и обеспечения импортозамещения. Субъекты АПК области, без государственной поддержки, не могут эффективно участвовать в социальных реформах и удовлетворении основных жизненных потребностей, проживающего на территории Смоленской области населения.</p> <p>В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в рамках которого возможно достижение целей правового</p>		

	регулирующего при отсутствии рисков неблагоприятных последствий
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Проект НПА разработан в целях приведения Порядка в соответствие с федеральным и областным законодательством, в целях устранения правовых коллизий при предоставлении субсидий.</p>

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: разработанный проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанными таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	7	Сведения на основе данных мониторинга Департамента
2. сельскохозяйственные товаропроизводители – индивидуальные предприниматели	13	
3. организации	6	
4. индивидуальные предприниматели	1	

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 ед. (указанный проект представляется в составе пакета документов один раз, при подаче заявления на получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия:

- подготовка документа - 8,00 чел./час (один рабочий день);
- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 2,00 чел/час.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – ноябрь 2021 года составила 28 939,9 руб. рублей (статистический бюллетень № 11 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – ноябре 2021 года).

Средняя стоимость часа работы: 172 руб./ч. (28 939,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Общая стоимость требования: 1 720 руб. (172*10*1 обращение)

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной

		продукции на возмещение части затрат на прирост собственного производства льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Мелешко Марина Николаевна тел. (4812) 29-10-53
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	с 25 марта по 8 апреля 2022 года
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	1. Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области 2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области 3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	Не поступили

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области	Замечаний (предложений) не поступало, но участником публичных обсуждений концептуально одобрено данное правовое регулирование в представленной редакции проекта постановления	

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1	2	3
1.	информация налогового органа об исполнении получателем обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации	представляется в целях своевременной уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды, а также подтверждения отсутствия задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации (представляется получателями по собственной инициативе)
2.	информация Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у получателя задолженности по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, или информацию о том, что индивидуальный предприниматель не зарегистрирован в качестве страхователя	представляется в целях своевременной уплаты суммы страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, а также подтверждения отсутствия задолженности (недоимки) по вышеуказанным страховым взносам (представляется получателями по собственной инициативе)
3.	копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, с отметкой о принятии Фондом социального страхования Российской Федерации	представляется, в целях легализации официального трудоустройства работников (представляется получателями, за исключением индивидуальных предпринимателей - глав крестьянских (фермерских) хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств) (представляется получателем по собственной инициативе)

4.	выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей	представляется в целях подтверждения статуса заявителя, его вида деятельности. Указанная выписка представляется получателями по собственной инициативе
5.	копии документов, подтверждающих полномочия представителя получателя, на подписание договора о предоставлении субсидии на обеспечение прироста продукции собственного производства	представляется в целях подтверждения полномочия представителя получателя
6.	согласие на обработку персональных данных	представляется в целях обработки (сбора, систематизации, накопления, хранения, уточнения, использования и передачи) персональных данных индивидуального предпринимателя в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»
7.	информацию о внесении удобрений на 1 гектар (в действующем веществе) посевной площади, занятой льном-долгунцом и (или) технической коноплей (под урожай предыдущего финансового года), выданную федеральным государственным бюджетным учреждением государственной станцией агрохимической службы «Смоленская»	представляется в целях подтверждения условия о внесении удобрений
8.	справку об использованных в предыдущем году семенах сельскохозяйственных культур, сорта и гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущены к использованию по Центральному региону допуска Российской Федерации, сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТу Р 52325-2005 при производстве тресты льняной и (или) тресты конопляной в рамках приоритетной подотрасли АПК	представляется в целях подтверждения использования семян сельскохозяйственных культур, сорта и гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по Центральному региону допуска Российской Федерации, сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТу Р 52325-2005
9.	реестр документов, подтверждающих	представляется в целях

	факт произведенных затрат получателя, связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на переработку тресты льняной, и (или) тресты конопляной	подтверждения затрат
10.	сведения о производстве тресты льняной, и (или) тресты конопляной в переводе на волокно, в предыдущем финансовом году	представляется в целях подтверждения производства тресты льняной, и (или) тресты конопляной
11.	реестр документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на переработку получателем в предыдущем финансовом году тресты льняной, и (или) тресты конопляной перерабатывающим организациям на территории Российской Федерации	представляется в целях подтверждения реализации и (или) отгрузки на переработку получателем в предыдущем финансовом году тресты льняной, и (или) тресты конопляной перерабатывающим организациям на территории Российской Федерации
12.	копию формы федерального статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» за предыдущий финансовый год	представляется в целях подтверждения производства тресты льняной, и (или) тресты конопляной в переводе на волокно
13.	справку-расчет на предоставление субсидии на обеспечение прироста продукции собственного производства тресты льняной, и (или) тресты конопляной	представляется в целях расчета размера субсидии
14.	копию инвентарной карточки учета объекта основных средств по форме № ОС-6, подтверждающей наличие в предыдущем финансовом году у получателя производственного(ых) объекта(ов) по производству льно- и (или) пеньковолокна	представляется в целях подтверждения наличия в предыдущем финансовом году у получателя производственного(ых) объекта(ов) по производству льно- и (или) пеньковолокна принадлежащих на правах собственности
15.	копию (копии) правоустанавливающего или правоудостоверяющего документа, подтверждающего наличие в предыдущем финансовом году у получателя производственного(ых) объекта(ов) по производству льно- и (или) пеньковолокна	представляется в целях подтверждения наличия у получателя в предыдущем финансовом году на территории Смоленской области производственного(ых) объекта(ов) по производству льно- и (или) пеньковолокна, принадлежащих ему на правах собственности и (или)

		ином имущественном праве, при условии регистрации прав и сделок на указанный(ые) производственный(ые) объект(ы) в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»
16.	реестр документов, подтверждающих факт произведенных затрат получателя, связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на переработку льно- и (или) пеньковолокна	представляется в целях подтверждения затрат
17.	сведения об объемах произведенных, реализованных и (или) отгруженных на переработку льно- и (или) пеньковолокна	представляется в целях подтверждения объемов производства, реализации и (или) отгрузки на переработку льно- и (или) пеньковолокна
18.	реестр документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на переработку получателем льно- и (или) пеньковолокна	представляется в целях подтверждения факта реализации и (или) отгрузки на переработку получателем льно- и (или) пеньковолокна
19.	справку-расчет на предоставление субсидии на обеспечение прироста продукции собственного производства льно- и (или) пеньковолокна	представляется в целях расчета размера субсидии

10. Степень регулирующего воздействия высокая.

А.А. Царев