

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «20» апреля 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки на территории Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проектом постановления утверждается Порядок оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки на территории Смоленской области (далее – Порядок).

Порядок устанавливает требования к оформлению и ведению ветеринарно-санитарного паспорта пасеки (далее – Паспорт)

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 12 Федерального закона от 30.12.2020 № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации», областным законом от 29.09.2021 № 119-з «Об определении уполномоченного органа государственной власти Смоленской области, который в целях развития пчеловодства устанавливает порядок оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки».

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Главное управление ветеринарии Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление

предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 2.1 Порядка для получения Паспорта заявитель обращается в филиал ОГБУВ «Госветслужба» (далее также – филиал учреждения) с письменным заявлением об оформлении Паспорта. Также в соответствии с пунктом 2.3 Порядка заявитель вправе направить в филиал учреждения заявление в форме электронного документа.

При этом Порядком не предусмотрена форма заявления об оформлении Паспорта. Однако приведена форма заявления о внесении изменений в Паспорт.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым предусмотреть в приложении к Порядку форму заявления об оформлении Паспорта, либо разместить данную форму на сайте ОГБУВ «Госветслужба» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предусмотрев в Порядке положение о размещении формы заявления.

Также, учитывая, что в случае подачи заявления физическим лицом, им дается согласие на обработку персональных данных, считаем целесообразным к форме заявления приложить форму согласия на обработку персональных данных, либо разместить ее в открытом доступе, предусмотрев в Порядке положение о размещении данной формы.

2) Согласно пункту 2.7 Порядка *в целях определения ветеринарно-санитарного состояния пасеки в филиале учреждения создается комиссия, состав которой утверждается руководителем филиала учреждения.*

Вместе с тем, в Порядке не указано, где будут размещены правовые акты, регламентирующие деятельность и состав комиссии, не понятно, будет ли это постоянно действующая комиссия или комиссия будет формироваться каждый раз при поступлении заявления для определения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки, так как от этого зависит сроки утверждения и размещения данных правовых актов в открытом доступе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым предусмотреть в Порядке положение о размещении правовых актов, регламентирующих деятельность и состав комиссии, на официальном сайте филиала ОГБУВ «Госветслужба» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сроки их утверждения и размещения.

3) В соответствии с Порядком Комиссия составляет акт обследования пасеки по прилагаемой к Порядку форме и проводит отбор проб материала для

лабораторных исследований с целью исключения инфекционных и паразитарных болезней пчел. В связи с этим следует проработать в Порядке следующие моменты:

- а) все ли члены комиссии должны быть отражены в акте и подписать его;
- б) в какой срок составляется акт обследования;

в) исходя из того, что в акте обследования отражается информация об эпизоотическом благополучии пчел, о последних профилактических обработках, о последних лабораторных исследованиях и т.п., не понятно с какой периодичностью должны проводиться лабораторные исследования (какой срок давности данных исследований) для оформления Паспорта или же при оформлении Паспорта такие исследования должны проводится в обязательном порядке, не смотря на имеющиеся данные.

Учитывая, что лабораторные исследования проводятся за счет заявителя, считаем целесообразным проработать вопрос о сроке давности предыдущих исследований;

г) формой Акта обследования пасеки предусмотрено Заключение (благополучие пасеки). При этом не понятно, каким образом может быть дано данное заключение на момент составления данного акта, если лабораторные исследования с целью исключения инфекционных и паразитарных болезней пчел еще не были проведены.

4) В соответствии с положением пункта 2.9 Порядка *лабораторные исследования проводятся за счет заявителя.*

Однако Порядок не содержит положений о том, где в открытом доступе можно ознакомиться с тарифами на проведение лабораторных исследований.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов заявителей, Департамент считает необходимым предусмотреть в Порядке положение о размещении тарифов на проведение лабораторных исследований на официальном сайте филиала ОГБУВ «Госветслужба» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5) Основанием для отказа в выдачи паспорта в соответствии с пунктом 2.13 Порядка является несоблюдение заявителем зоотехнических, ветеринарно-санитарных норм и правил, выявленных в ходе обследования пасеки.

При этом не понятно, чем утверждены данные нормы, и где можно с ними ознакомиться.

Так, например, приказом Минсельхоза России от 23.09.2021 № 645 утверждены Ветеринарные правила содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, разведения, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства. Об этих правилах идет речь или о других?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым предусмотреть в Порядке положение о том, чем утверждены зоотехнические, ветеринарно-санитарные нормы и правила, и где можно с ними ознакомиться в открытом доступе.

6) В соответствии с пунктом 2.12 Порядка Паспорт является учетным документом и регистрируется в журнале, ему присваивается порядковый номер. Однако не указано, какая информация указывается в журнале при регистрации.

Например, дата выдачи, сведения о пчеловоде, информация о внесении изменений в Паспорт.

Считаем целесообразным проработать вопрос о возможности включения в Порядок сведений, которые будут отражены в журнале регистрации, может быть следует предусмотреть в приложении к Порядку форму журнала.

7) В соответствии с пунктом 2.18 Порядка в Паспорт могут быть внесены изменения после обследования пасеки в порядке, установленном Порядком.

При этом не указано, в какой срок эти изменения должны быть внесены в Паспорт.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым предусмотреть в Порядке срок, в течение которого должны быть внесены изменения в Паспорт.

8) В соответствии с пунктом 2.19 Порядка в случае утраты (порчи) Паспорта выдается его дубликат на основании заявления заявителя.

При этом Порядком не предусмотрена форма заявления о выдаче дубликата Паспорта по аналогии с формой заявления о внесении изменений в Паспорт.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым предусмотреть в приложении к Порядку форму заявления о выдаче дубликата Паспорта, либо разместить данную форму на сайте ОГБУВ «Госветслужба» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предусмотрев в Порядке положение о размещении формы заявления.

Также указано, что дубликат Паспорта заверяется печатью филиала, а сам Паспорт подписывается заместителем начальника – начальником филиала учреждения.

Получается, что на Паспорте не предусмотрена печать, а на дубликате не предусмотрена подпись заместителя начальника – начальника филиала учреждения.

Считаем целесообразным привести к одноименному оформлению Паспорт и дубликат Паспорта.

9) В соответствии с пунктом 2.20 Порядка при смене владельца, места нахождения пасеки оформляется новый Паспорт в соответствии с настоящим Порядком.

При этом для оформления Паспорта необходимо провести лабораторные исследования с целью исключения инфекционных и паразитарных болезней пчел за счет заявителя.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Департамент считает целесообразным проработать вопрос о том, что при смене владельца пасеки без изменения ее местонахождения в Паспорт вносятся изменения, а не оформляется новый Паспорт.

Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов

Название требования:

Представление заявления для получения паспорта пасеки.

Условие возникновения требования:

Обращение в филиал областного государственного бюджетного учреждения ветеринарии «Государственная ветеринарная служба Смоленской области».

Тип требования: Предоставление заявления (подготовка и предоставление заявления о предоставлении паспорта пасеки по установленным требованиям – 8 чел./час.).

Масштаб участников: 1 ед.

Частота: 1 ед.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» в 2021 году составила 29 267,6 рублей (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области).

Средняя стоимость часа работы: 174,21 руб./ч. (29 267,6 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по состоянию на 30.03.2022 г. по данным мониторинга цен на бензин и дизтопливо Департамента промышленности и торговли Смоленской области составляет 49 рублей. Расстояние – 10 км.

$10 \text{ км} * 49 = 490 \text{ руб.}$ – затраты на проезд (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км).

Общая стоимость требования: $174,21 * 8 + 490 = 1 883,68 \text{ руб.}$

**Количественная оценка услуги
«Выдача ветеринарно-санитарного паспорта пасеки»**

Выдача паспорта ветеринарным врачом:

Затраты времени, мин.	ФЗП	Фонд рабочего времени мес (мин)	Стоимость одной минуты работы (руб)	Расходы на оплату труда	Начисления на оплату труда	Итого расходов на оплату и начисления	Накладные и прочие расходы (%78.5)/ индивидуально при лабораторных исследованиях	Итого стоимость	Прибыль 10%/2%	Тариф, руб.	НДС, руб.	Тариф с НДС, руб.
15	24457	9878	2,48	37,14	11,22	48,35	37,96	86,31	5,01	91,32	18,26	110

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей ветеринарно-санитарных паспортов пасеки увеличится	количество потенциальных получателей ветеринарно-санитарных паспортов пасеки останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки заявителем
7.	Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий в целях выполнения пункта 2 части 2 статьи 12 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации»	

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области по адресу: <https://vet.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/>, срок проведения с 14 по 25 марта 2022 года.

Также Департаментом проведены дополнительные публичные консультации проекта постановления на официальном сайте Департамента: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>, срок проведения с 06 по 13 апреля 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

1. В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

2. В рамках проведения дополнительных публичных консультаций проекта постановления приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», которые концептуально одобрили предлагаемое проектом постановления правовое регулирование.

Справка о проведении дополнительных публичных консультаций проекта постановления прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Главным управлением ветеринарии Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации», областным законом от 29.09.2021 № 119-з «Об определении уполномоченного органа государственной власти Смоленской области, который в целях развития пчеловодства устанавливает порядок оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Учесть замечания и предложения, указанные в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Предусмотреть в Порядке положение о размещении правовых актов, регламентирующих деятельность и состав комиссии, на официальном сайте филиала ОГБУВ «Госветслужба» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сроки их утверждения и размещения.

3) Проработать замечания и предложения, указанные в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Предусмотреть в Порядке положение о размещении тарифов на проведение лабораторных исследований на официальном сайте филиала ОГБУВ «Госветслужба» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5) Предусмотреть в Порядке положение о том, чем утверждены зоотехнические, ветеринарно-санитарные нормы и правила, и где можно с ними ознакомиться.

6) Проработать вопрос о возможности включения в Порядок сведений, которые будут отражены в журнале регистрации (предусмотреть в приложении к Порядку форму журнала).

7) Предусмотреть в Порядке срок, в течение которого должны быть внесены изменения в Паспорт.

8) Учесть замечания и предложения, указанные в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

9) Проработать в Порядке вопрос о том, что при смене владельца пасеки без изменения ее местонахождения в Паспорт вносятся изменения, а не оформляется новый Паспорт.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов

(расшифровка подписи)