

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «05» апреля 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### 1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на поддержку племенного животноводства» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на поддержку племенного животноводства, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 27.07.2018 № 503 (далее – Порядок).

Проект постановления разработан в связи с внесением изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Проектом постановления уточняются срок приема документов, условия предоставления субсидий, расчет размера субсидии, результаты предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

## **2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 20 Порядка одним из результатов предоставления субсидии на поддержку племенного животноводства является:

*- наличие поголовья племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества на конец текущего финансового года (голов). Конкретные значения данного результата устанавливаются в договоре на основании сведений о производственных показателях, подтверждающих соответствие заявителя критериям Минсельхоза России, представленных в Департамент в соответствии с абзацем седьмым пункта 9 настоящего Порядка.*

Однако, в соответствии со сведениями о производственных показателях, подтверждающими соответствие заявителя критериям Минсельхоза России, а также согласно положению пункта 7 Порядка условием предоставления субсидии на поддержку племенного животноводства является:

*- наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя на 1 января текущего финансового года и на 1-е число месяца, в котором представляется заявление о предоставлении субсидии на поддержку племенного животноводства, племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества (в отношении затрат на содержание быков-производителей).*

Учитывая, что в формулировке результата не указано, по состоянию на какую дату (*на 1 января текущего финансового года или на 1-е число месяца, в котором представляется заявление о предоставлении субсидии*) в договоре будет указано конкретное значения данного результата, возникает неопределенность относительно

того, какое поголовье племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества, должен иметь сельскохозяйственный товаропроизводитель на конец текущего финансового года (голов).

Учитывая, что конкретные значения данного результата устанавливаются в договоре на основании сведений о производственных показателях, подтверждающих соответствие заявителя критериям Минсельхоза России, в целях единообразия предлагаем в случае возмещения затрат на содержание быков-производителей заменить в результате слово «наличие» на слово «сохранение».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным проработать формулировку результата предоставления субсидии, указанного в абзаце 9 пункта 20 Порядка, с учетом изложенного.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие деятельность на территории Смоленской области, включенные в перечень сельскохозяйственных организаций для предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Смоленской области на поддержку племенного животноводства (далее - перечень), утверждаемый распоряжением Администрации Смоленской области по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные в Порядке цели.

В рамках ведомственного проекта *«Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области»* областной государственной программы *«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области»* предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на поддержку племенного животноводства:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **6 732 тыс. рублей;**  
 в 2023 году - **6 732 тыс. рублей;**  
 в 2024 году - **6 732 тыс. рублей;**  
 - за счет федерального бюджета:  
 в 2022 году – **32 868 тыс. рублей;**  
 в 2023 году – **32 868 тыс. рублей;**  
 в 2024 году – **32 868 тыс. рублей.**

**Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов**

**Название требования:**

Представление документов для получения субсидии.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Среднемесячная заработная плата** в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – ноябрь 2021 года составила 28 939,9 руб. рублей (статистический бюллетень № 11 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – ноябре 2021 года).

**Средняя стоимость часа работы:** 172 руб./ч. (28 939,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

| Текущее регулирование  | Новое регулирование  | Комментарии   |
|--|--|---|
| Пакет документов для получения субсидии:<br>1. заявление по установленной форме – 1 чел./час;<br>2. документы, необходимые для получения субсидии – 7 чел./часов.<br>3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов. | Пакет документов для получения субсидии:<br>1. заявление по установленной форме – 1 чел./час;<br>2. документы, необходимые для получения субсидии – 6 чел./часов.<br>3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов. | В соответствии с проектом постановления:<br>- информация налогового органа представляется по собственной инициативе;<br>- исключается выписка из протокола собрания сельскохозяйственного потребительского кооператива;<br>- документы подтверждающие полномочия на подписание договора представлялись и ранее, при заключении договора, что не повлияет на расходы получателей |
| Общая стоимость требования: <b>1</b>   | Общая стоимость требования: <b>1</b>   |   |

|   |                                 |  |
|---|---------------------------------|--|
| 720 руб. (172*10*1 обращение)   | 548 руб.<br>(172*9*1 обращение) |  |
| При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся. |                                 |  |

### Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

|   | Вариант 1   | Вариант 2  | Комментарии |
|---|---|--|-------------|
| 1. Содержание варианта решения проблемы   | принятие проекта  | непринятие проекта   |             |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений | количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений  |             |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования                  | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют                     | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют  |             |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования  | доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке        | доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке   |             |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования          | цели регулирования будут достигнуты                                       | цели регулирования не будут достигнуты   |             |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий  | отсутствуют   | риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей |             |

|    |   |
|----|---|
| 7. | <p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:<br/>         Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции.<br/>         В связи с этим, Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию считает предложенный проектом постановления вариант правового регулирования наиболее оптимальным.</p> |
| 8. | <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:<br/>         Проект НПА разработан в целях приведение Порядка в соответствие с федеральным и областным законодательством.</p>  |

#### **4. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>, срок проведения с 22 по 31 марта 2022 года.

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, которые приняли участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

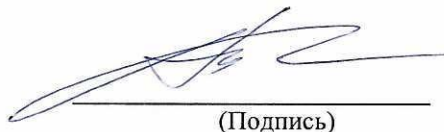
Проект постановления разработан в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 и в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующее предложение.

1) Проработать формулировку результата предоставления субсидии, установленного в абзаце 9 пункта 20 Порядка, конкретизировать, по состоянию на какую дату, указанную в сведениях о производственных показателях, подтверждающих соответствие заявителя критериям Минсельхоза России, в договоре будет указано конкретное значение результата в случае возмещения затрат на содержание быков-производителей.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**А.А. Титов**  
(расшифровка подписи)