

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «04» апреля 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)</b>
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 15.04.2020 № 205 (далее – Порядок).

Предметом регулирования проекта постановления является уточнение перечня приоритетных направлений, категории получателей субсидии, условий предоставления субсидий, перечня документов, представляемых для получения субсидий, результатов предоставления субсидий.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

**2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 7 Порядка *размер субсидии на обеспечение прироста продукции при производстве молока не может превышать размер фактически понесенных затрат, в том числе, затрат на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию помещений.*

В связи с этим возникает неопределенность, в отношении затрат на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию каких помещений предоставляется субсидия на обеспечение прироста продукции при производстве молока. Могут ли это быть, например, административные или жилые помещения сельскохозяйственного товаропроизводителя?

В целях исключения возникновения неопределенности, а также в целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, считаем целесообразным конкретизировать, затраты на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию каких именно помещений могут быть просубсидированы сельскохозяйственным товаропроизводителям.

2) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 14 Порядка основаниями для отказа в предоставлении субсидии на обеспечение прироста продукции, в том числе, являются:

- несоблюдение условий предоставления субсидии на обеспечение прироста продукции, установленных пунктом 8 настоящего Порядка, за исключением

условий, указанных в абзацах четырнадцатом и пятнадцатом пункта 8 настоящего Порядка:

- непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 9 настоящего Порядка, за исключением документов, указанных в абзацах седьмом, восьмом, десятом и четырнадцатом пункта 9 настоящего Порядка.

По мнению Департамента, установление условий предоставления субсидий необходимо для того, чтобы при выполнении всех условий без исключения главным распорядителем средств субсидий было принято решение о предоставлении заявителю данных средств. Установление условий предоставления субсидий, которые выполнять заявителю не обязательно, не логично.

Таким образом, считаем нецелесообразным устанавливать условия, указанные в абзацах четырнадцатом и пятнадцатом пункта 8 Порядка, а именно о выполнении сельскохозяйственным товаропроизводителем следующих условий предоставления субсидии:

- внесение удобрений, используемых при производстве овощей открытого грунта - не менее 100 килограммов в действующем веществе на 1 гектар;

- использование в предыдущем финансовом году семян овощей открытого грунта, сорта и гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по Центральному региону допуска Российской Федерации, сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТу Р 32592-2013.

Соответственно необходимо пересмотреть основания для отказа в предоставлении субсидии на обеспечение прироста продукции.

Однако, учитывая, что при расчете размера субсидии на обеспечение прироста продукции в расчете на 1 тонну овощей открытого грунта применяются понижающие коэффициенты при невыполнении вышеуказанных условий, предлагаем оставить в перечне документов:

- информацию о внесении удобрений на 1 гектар (в действующем веществе) всей посевной площади при производстве овощей открытого грунта под урожай предыдущего финансового года, выданную федеральным государственным бюджетным учреждением государственной станцией агрохимической службы «Смоленская»;

- справку об использованных семенах сельскохозяйственных культур, сорта и гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущены к использованию по Центральному региону допуска Российской Федерации, сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТу Р 32592-2013, по форме, утвержденной правовым актом Департамента.

Однако, предоставление их получателем предусмотреть по собственной инициативе, т.к. в предлагаемой в Порядке формулировке, по собственной инициативе получателя предоставляется только информация о внесении удобрений на 1 гектар (в действующем веществе) всей посевной площади.

В предлагаемой в Порядке конструкции не понятно, почему условие предоставления субсидии об использовании в предыдущем финансовом году семян

овощей открытого грунта, сорта и гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, получателю можно не исполнять, при этом справку об использованных семенах сельскохозяйственных культур, сорта и гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, получатель обязан предоставить.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент рекомендует рассмотреть вопрос о целесообразности установления условий предоставления субсидий, указанных в абзацах четырнадцатом и пятнадцатом пункта 8 Порядка, в соответствии с изложенным в настоящем пункте заключения.

Кроме того, считаем необходимым обеспечить корреспонденцию положений Порядка, касающихся установленных условий предоставления субсидий и перечня документов, представляемых для подтверждения выполнения данных условий предоставления субсидий.

3) Проектом постановления вносятся изменения в Методику расчета размера субсидии на обеспечение прироста продукции (Приложение № 1 к Порядку) (далее – Методика).

В абзаце десятом вносимых в Методику изменений отсутствует слово либо фраза перед словами «фактически понесенных им затрат», что затрудняет понимание данного положения проекта постановления.

Кроме того, при определении расчета размера субсидии на обеспечение прироста продукции на 1 тонну овощей открытого грунта, возникает неопределенность в части определения коэффициентов  $K_1$  и  $K_2$ .

$K_1$  - коэффициент для получателей, которые выполнили условие по достижению в предыдущем финансовом году результатов (не понятно, условие установлено чем, каких результатов) предоставления средств субсидии (не понятно, какой субсидии, сокращение по тексту проекта постановления отсутствует), равный среднему отношению фактических значений (не понятно, фактических значений чего) за предыдущий финансовый год к установленным (не понятно, к установленным чем), но не более 1,2, который рассчитывается по следующей формуле....

Аналогично  $K_2$  - коэффициент для получателей, которые не выполнили условие по достижению в предыдущем финансовом году результатов (не понятно, условие установлено чем, каких результатов) предоставления средств субсидии (не понятно, какой субсидии, сокращение по тексту проекта постановления отсутствует), равный среднему отношению фактических значений (не понятно, фактических значений чего) за предыдущий финансовый год к установленным (не понятно, к установленным чем), но не менее 0,2, который рассчитывается по следующей формуле....

При этом формулы, используемые для расчета этих двух разных коэффициентов, идентичны:

$$K_{1(2)} = \text{SUM } P_i / t, \text{ где:}$$

$P_i$  - индекс, отражающий уровень выполнения  $i$ -го результата предоставления средств субсидии, который рассчитывается по следующей формуле:

$$P_i = G_i / F_i, \text{ где:}$$

$G_i$  - фактическое значение  $i$ -го результата предоставления средств субсидии;  
 $F_i$  - плановое значение  $i$ -го результата предоставления средств субсидии;  
 $t$  - общее количество результатов предоставления средств субсидии.

Возникает неопределенность: каким образом производить расчет.

В целях исключения неопределенности, предлагаем дополнить по тексту:

- при расчете коэффициента  $K_1$  перед словом «результата» словом «выполненного», при расчете коэффициента  $K_2$  перед словом «результата» словом «невыполненного» в соответствующих падежах.

- при расчете коэффициента  $K_3$  – слова «которые не выполнили условие по внесению удобрений» заменить словами «которые не предоставили документы, указанные абзаце четырнадцатом пункта 9 настоящего Порядка»;

- при расчете коэффициента  $K_4$  – слова «которые не выполнили условие по использованию семян сельскохозяйственных культур, сорта и гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по Центральному региону допуска Российской Федерации, сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТу Р 32592-2013 при производстве овощей открытого грунта» заменить словами «которые не предоставили документы, указанные абзаце пятнадцатом пункта 9 настоящего Порядка».

Порядком предусмотрено, что *в случае если коэффициенты  $K_1, K_2, K_3, K_4$  не применяются они приравняются к 1*. При этом такую формулировку считаем некорректной по следующим основаниям:

- не указаны случаи, при которых эти коэффициенты не применяются;

- не понятно, что такое «не применяются», если они учитываются при расчете норматива ставки субсидии либо с расчетным значением, либо со значением «1».

Аналогично, подобные замечания распространяются на положения проекта постановления, касающиеся расчета размера субсидии на обеспечение прироста продукции (на 1 корову специализированных мясных пород) и на обеспечение прироста продукции (на 1 тонну произведенного молока).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает целесообразным проработать положения, вносимые проектом постановления в Приложение № 1 к Порядку, с учетом изложенного.

## Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	более 30	Сведения на основе данных мониторинга Департамента
2. сельскохозяйственные товаропроизводители – индивидуальные предприниматели	более 17	
3. организации	4	
4. индивидуальные предприниматели	7	

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные в Порядке цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – 7 062,5 тыс. рублей;

в 2023 году – 5 714,8 тыс. рублей;

в 2024 году – 6 764,5 тыс. рублей;

- за счет федерального бюджета:  
 в 2022 году – **34 481,5 тыс. рублей;**  
 в 2023 году – **27 901,6 тыс. рублей;**  
 в 2024 году – **33 026,9 тыс. рублей.**

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	Количество получателей изменится в связи с изменением приоритетных направлений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск	

		неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
--	--	---	--

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей и неполучение дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В связи с этим Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию считает предложенный проектом постановления вариант правового регулирования наиболее оптимальным.

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

**Название требования:**

Представление документов для получения субсидии.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – ноябрь 2021 года составила 28 939,9 руб. рублей (статистический бюллетень № 11 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – ноябре 2021 года).

Средняя стоимость часа работы: 172 руб./ч. (28 939,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час;	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час;	В соответствии с проектом постановления: - информация налогового органа представляется по собственной инициативе;



2. документы, необходимые для получения субсидии – 5 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент– 2 чел./часов.	2. документы, необходимые для получения субсидии – 4 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент– 2 чел./часов.	
Общая стоимость требования: 1 376 руб. (172*8*1 обращение)	Общая стоимость требования: 1 204 руб. (172*7*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся.		

#### **4. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-pra/>, срок проведения с 18 по 29 марта 2022 года.

#### **5. Положения представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области который принял участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в связи с внесением изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, а также в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Конкретизировать, какие именно помещения могут быть включены в произведенные затраты при осуществлении сельскохозяйственным товаропроизводителем строительства, реконструкции и (или) модернизации, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Рассмотреть вопрос о целесообразности установления условий предоставления субсидий, указанных в абзацах четырнадцатом и пятнадцатом пункта 8 Порядка с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, обеспечить корреспонденцию положений Порядка, касающихся установленных условий предоставления субсидий и перечня документов, представляемых для подтверждения выполнения данных условий предоставления субсидий.

3) Проработать положения, вносимые проектом постановления в Приложение № 1 к Порядку, с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**А.А. Титов**  
(расшифровка подписи)