



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И ПРОДОВОЛЬСТВУ**

Начальнику Департамента
экономического развития
Смоленской области

Титову А.А.

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 29-22-41, тел./факс 29-10-53
e-mail: Tsarev_AA@admin-smolensk.ru
<http://selhoz.admin-smolensk.ru>

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

по результатам предварительной оценки проекта постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса»

1. Краткое описание предполагаемого правового регулирования: проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса» (далее – проект постановления, Порядок, субсидия) разработан в связи с внесением изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Государственная программа), необходимостью приведения в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, а также областными нормативными правовыми актами (постановление АСО от 28.01.2021 № 44 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Смоленской области на 2021 год»).

Проектом постановления уточняются:

- перечень приоритетных направлений, в соответствии с заключенным соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Администрацией Смоленской области;
- уточняется категория получателей субсидии (в связи с расширением приоритетных направлений);
- перечень затрат, подлежащих возмещению;
- условия предоставления субсидий;
- перечень документов, представляемых для получения субсидии;
- результаты предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Таким образом, проект постановления направлен на совершенствование нормативной правовой базы в сфере оказания мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли Смоленской области.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (далее – Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 25.08.2010 № 495, и проектом постановления.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Действующая редакция Порядка не соответствует указанным выше федеральным и областными нормативными правовыми актам.

В целом принятие проекта постановления направлено на решение проблемы устранения противоречия отдельных положений указанного нормативного правового акта Смоленской области нормам федерального и областного законодательства в сфере регулирования вопросов предоставления мер государственной поддержки.

В связи с чем, Департаментом разработан проект постановления в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.

| № п/п | Цели предлагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения ключевых показателей | Сроки достижения целей |
|-------|---|---|--|--|------------------------|
| 1. | Прирост маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к предыдущему году | Прирост маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород | 0,5 | тыс.голов | 31.12.2022 |
| 2. | Прирост производства молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к среднему за пять лет, предыдущих текущему финансовому году, объему производства молока | Прирост производства молока | 5 | тыс.тонн | 31.12.2022 |

| | | | | | |
|----|--|---|--------|-----------|------------|
| 3. | Объем реализованной продукции овощеводства защищенного грунта собственного производства, выращенной с применением технологии досвечивания | Объем реализованной продукции овощеводства защищенного грунта | 21,398 | тыс. тонн | 31.12.2022 |
| 4. | Прирост производства овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к показателю, предусмотренному соглашением о предоставлении субсидии за предыдущий год | Прирост производства овощей открытого грунта | 0,05 | тыс. тонн | 31.12.2022 |

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов. Количественная оценка предмета правового регулирования.

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету в рамках реализации мероприятий Государственной программы, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее – Программа).

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **7 062,5 тыс. рублей;**

в 2023 году – **5 714,8 тыс. рублей;**

в 2024 году – **6 764,5 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – **34 481,5 тыс. рублей;**

в 2023 году – **27 901,6 тыс. рублей;**

в 2024 году – **33 026,9 тыс. рублей.**

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): альтернативные способы отсутствуют.

| | Вариант 1 | Вариант 2 | Комментарии |
|---|--|---|--|
| 1. Содержание варианта решения проблемы | принятие проекта | непринятие проекта | |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | количество потенциальных получателей господдержки увеличится | количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений | Количество получателей изменится в связи с изменением приоритетных направлений |

| | | | |
|--|--|--|--|
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют | |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета | доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета | |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | цели регулирования будут достигнуты | цели регулирования не будут достигнуты | |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей | |
| 7. | <p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучение дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей. В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий</p> | | |
| 8. | <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект НПА разработан в целях приведение Порядка в соответствие с федеральным и областным законодательством, в целях устранения правовых коллизий при предоставлении субсидий.</p> | | |

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: разработанный проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы | Источники данных |
|---|------------------------------|--|
| 1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица | более 30 | Сведения на основе данных мониторинга Департамента |
| 2. сельскохозяйственные товаропроизводители – индивидуальные предприниматели | более 17 | |
| 3. организации | 4 | |
| 4. индивидуальные предприниматели | 7 | |

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – ноябрь 2021 года составила 28 939,9 руб. рублей (статистический бюллетень № 11 «Численность и начисленная заработная

плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – ноябре 2021 года).

Средняя стоимость часа работы: 172 руб./ч. (28 939,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

| Текущее регулирование | Новое регулирование | Комментарии |
|--|--|--|
| Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 5 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов. | Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 4 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов. | В соответствии с проектом постановления: - информация налогового органа представляется по собственной инициативе; |
| Общая стоимость требования: 1 376 руб. (172*8*1 обращение) | Общая стоимость требования: 1 204 руб. (172*7*1 обращение) | |
| При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся. | | |

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

| № п/п | Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА) | |
|-------|--|---|
| 1. | Наименование проекта НПА | О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным |

| | | |
|----|--|--|
| | | товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса |
| 2. | Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА | Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию |
| 3. | Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица | Мелешко Марина Николаевна тел. (4812) 29-10-53 |
| 4. | Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА | https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/ |
| 5. | Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату) | с 18 по 29 марта 2022 года |
| 6. | Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению | 1. Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области 2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области 3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» |
| 7. | Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили) | не поступили |

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

| № п/п | Участник публичных обсуждений | Замечание (предложение) | Учет замечаний (предложений) |
|-------|---|---|------------------------------|
| 1. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области | Замечаний (предложений) не поступало, но участником публичных обсуждений концептуально одобрено данное правовое регулирование в представленной редакции проекта постановления | |

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:

| № п/п | Наименование документа | Обоснование предоставления документа |
|-------|---|--|
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | информацию о внесении удобрений на 1 гектар (в действующем веществе) всей посевной площади при производстве овощей открытого грунта под урожай предыдущего финансового года, выданную федеральным государственным бюджетным учреждением государственной станцией агрохимической службы «Смоленская» | представляется в целях подтверждения внесения удобрений (представляется сельскохозяйственными товаропроизводителями по собственной инициативе) |
| 2. | справку об использованных семенах сельскохозяйственных культур, сорта и гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущены к использованию по Центральному региону допуска Российской Федерации, сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТу Р 32592-2013 | представляется в целях подтверждения использования семян сельскохозяйственных культур, сорта и гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущены к использованию по Центральному региону допуска Российской Федерации, сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТу Р 32592-2013 |
| 3. | реестр документов, подтверждающих факт произведенных затрат получателя, связанных с производством овощей | представляется в целях подтверждения понесенных затрат связанных с производством овощей |

| | открытого грунта | открытого грунта |
|-----|---|---|
| 4. | копию формы федерального статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» за предыдущий финансовый год | представляется в целях подтверждения производства овощей открытого грунта |
| 5. | справку-расчет на предоставление субсидии на обеспечение прироста продукции при производстве овощей открытого грунта | представляется в целях расчета размера субсидии |
| 6. | реестр документов, подтверждающих факт произведенных затрат получателя, связанных с производством овощей закрытого грунта по форме, утвержденной правовым актом Департамента | представляется в целях подтверждения затрат, связанных с производством овощей закрытого грунта |
| 7. | справку-расчет на предоставление субсидии на обеспечение прироста продукции при производстве овощей закрытого грунта | представляется в целях расчета размера субсидии |
| 8. | сведения об объемах произведенных с 1 гектара производственной площади и реализованных в предыдущем финансовом году овощей закрытого грунта | представляется в целях подтверждения объема произведенных с 1 гектара производственной площади и реализованных в предыдущем финансовом году овощей закрытого грунта |
| 9. | реестр документов, подтверждающих факт реализации продукции овощеводства защищенного грунта собственного производства, выращенной с применением технологии досвечивания | представляется в целях подтверждения реализации продукции овощеводства защищенного грунта собственного производства, выращенной с применением технологии досвечивания |
| 10. | копию инвентарной карточки учета объекта основных средств по форме № ОС-6, подтверждающей наличие в предыдущем финансовом году у получателя производственного(ых) объекта(ов) по производству овощей закрытого грунта | представляется в целях подтверждения наличия в предыдущем финансовом году у получателя производственного(ых) объекта(ов) по производству овощей закрытого грунта |
| 11. | сведения о наличии производственного(ых) объекта(ов) по | представляется в целях подтверждения наличия в |

| | | |
|------------|---|---|
| | производству овощей закрытого грунта, произведенных с применением технологии досвечивания | предыдущем финансовом году у получателя производственного(ых) объекта(ов) по производству овощей закрытого грунта и мощности досвечивания |
| 12. | копию выписки из проектно-сметной (рабочей) документации по строительству тепличного комплекса, включающего сведения о наличии электрических ламп или светодиодных фитооблучателей в тепличном комплексе в количестве, обеспечивающем технологию досвечивания | представляется в целях подтверждения наличия электрических ламп или светодиодных фитооблучателей в тепличном комплексе в количестве, обеспечивающем технологию досвечивания |
| 13. | реестр документов, подтверждающих факт произведенных затрат получателя, связанных с производством молока | представляется в целях подтверждения затрат, связанных с производством молока |
| 14. | справку-расчет на предоставление субсидии на обеспечение прироста продукции получателям, осуществляющим деятельность по производству молока | представляется в целях расчета размера субсидии |
| 15. | информацию о наличии у получателя молочных коров на конец предыдущего финансового года, о молочной продуктивности коров за предыдущий финансовый год | представляется в целях подтверждения наличия молочных коров и достижения молочной продуктивности коров в предыдущем финансовом году не ниже 4 900 килограммов |
| 16. | информацию о количестве произведенного молока за предыдущий финансовый год | представляется в целях расчета размера субсидии |

10. Степень регулирующего воздействия средняя.

А.А. Царев