

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «12» апреля 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### 1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской от 17.02.2021 № 72» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления в 2021 году субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (далее – Порядок).

Проект постановления разработан в связи с необходимостью уточнения наименования субсидии, показателя формулы расчета размера субсидии, Приложений к Порядку в части внесения изменений в наименование субсидии.

Также проект постановления разработан в связи с необходимостью приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования) и требованиями Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2020 № 2140 (далее – Правила).

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения,

изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

**2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент промышленности и торговли Смоленской области.

**3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 5 Порядка проектом постановления вносится положение по *затратам на производство, включающим в себя затраты: на заработную плату рабочих, занятых в производстве хлебобулочной продукции, сырье, электроэнергию*.

При этом Порядком не определено, к фактическим затратам относится заработная плата или заработная плата работников, включающая отчисления в государственные внебюджетные фонды, а также учитываются ли все затраты получателя (в т.ч. косвенные) на «сырье и электроэнергию», в том числе по иным видам продукции, или только прямые затраты, включающие расходы непосредственно на производство хлеба и хлебобулочных изделий.

Кроме того, в соответствии с требованиями Правил используется понятие хлеб и хлебобулочные изделия. Однако, во вносимом проектом постановления изменении в Порядок используется понятие хлебобулочная продукция. Возникает неопределенность в части определения понятий, используемых для целей Порядка: производство хлебобулочной продукции и производство хлеба и хлебобулочных изделий - это идентичные понятия или нет.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при внесении изменений в пункт 5 Порядка конкретизировать виды затрат на производство хлеба и



хлебобулочных изделий, а также уточнить понятия, используемые для целей настоящего Порядка.

2) В соответствии с вносимыми изменениями в абзац пятый пункта 7 Порядка уточняется показатель формулы расчета размера субсидии на хлеб (К) как максимальный размер возмещения части затрат на производство и реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, равный 2500 рублей.

В соответствии с положением пункта 5 Порядка, целью предоставления субсидий на хлеб является возмещение части затрат предприятиям хлебопекарной промышленности на производство и реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.

В связи с чем в предлагаемой для расчета размера субсидии на хлеб формуле отсутствует взаимосвязь с целью предоставления субсидии: формула не учитывает фактически понесенные затраты получателя, подлежащие возмещению за счет средств субсидии на хлеб.

Так, например, в том случае, если согласно Сведениям о понесенных затратах (Приложение № 5 к Порядку) и Расчету средств на получение субсидии на хлеб (Приложение № 6 к Порядку) за определенный период, размер затрат на 1 тонну произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий составит, например, 2430 рублей, то согласно установленной формуле расчета размера субсидии, указанной в пункте 7 Порядка, получателю субсидии будет представлена субсидия с учетом максимального размера возмещения части затрат. При этом графа 5 Расчета средств на получение субсидии на хлеб (Приложение № 6 к Порядку) содержит ограничение по фактически произведенным затратам. То есть, положения пункта 7 Порядка и Приложения № 6 к Порядку не корреспондируются, противоречат друг другу.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при внесении изменений в пункт 7 Порядка уточнить показатели формулы расчета размера субсидии на хлеб с учетом предельного размера возмещения и фактически понесенных получателем затрат, а также обеспечить корреспонденцию соответствующих положений Порядка и Приложений к Порядку с учетом изложенного в настоящем пункте заключения.

Кроме того, считаем целесообразным уточнить показатель формулы расчета размера субсидии W, указав единицу измерения данного показателя.

3) Проектом постановления вносятся изменения в пункт 16 Порядка.

В соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершенные действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению

при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

Таким образом, Порядок должен содержать результаты предоставления субсидии, наименование, значения и единицы измерения которых должны соответствовать федеральным проектам, региональным проектам, государственным (муниципальным) программам.

В целях исключения необоснованных требований для получателей субсидии, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным при внесении изменений в пункт 16 Порядка, привести результат предоставления субсидии, установленный настоящим Порядком, в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного.

#### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

По информации разработчика разработанный проект постановления затрагивает интересы предприятий хлебопекарной промышленности, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а именно организаций и индивидуальных предпринимателей, занимающихся производством хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (со сроком годности менее 5 суток) на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. Производители хлебопекарной промышленности – юридические лица	10	Сведения на основе данных мониторинга Департамента
2. Производители хлебопекарной промышленности – индивидуальные предприниматели	4	

В рамках реализации основного мероприятия «Поддержка производителей муки и хлебопекарной промышленности» областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» предусмотрено предоставление субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – 100 тыс. рублей;

в 2023 году – 100 тыс. рублей;

в 2024 году – 100 тыс. рублей;

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – 30 518,7 тыс. рублей;

в 2023 году – 30 518,7 тыс. рублей;

в 2024 году – 30 518,7 тыс. рублей.

**Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов**

**Название требования:**

Представление документов для получения субсидии.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Департамент промышленности и торговли Смоленской области.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** 1 ед. (указанный проект представляется в составе пакета документов один раз, при подаче заявления на получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

**Действия:**

- подготовка документа - 8,00 чел./час (один рабочий день);

- предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 2,00 чел./час.

**Список приобретений:** бумага формата А4, ГСМ

**Среднемесячная заработная плата в Смоленской области** по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» за 2021 год составила 40 579 рублей 80 копеек (оперативная информация «Среднемесячная начисленная заработная плата по видам экономической деятельности» с сайта территориального органа Федеральной службы государственной статистики Смоленской области от 09.03.2022 г.).

**Средняя стоимость часа работы:**

В 2022 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 247) и при 8-ми часовом рабочем дне:

241,55 руб./ч. (40 579,8 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

**Расчет действия по подготовке документа:**

1)  $241,55 \cdot 8 \cdot 1 = 1932,4$  рублей - оплата труда;

2)  $550/500 \cdot 60 = 66$  рублей оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 550 рублей и примерного количества затраченных листов);

3)  $1932,4 + 66 = 1998,40$  рублей.

**Расчет действий при подаче документа в составе пакета документов в орган государственной власти:**

- 1)  $241,55 * 2 * 1 = 483,1$  руб. - оплата труда;
- 2) Средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Департаментом промышленности и торговли Смоленской области по состоянию на 23.03.2022 составляет 47,19 рублей. Среднее расстояние - 250 км. 25 л. (из расчета 10 литров на 100 км) \* 47,19 = 1179,75 рублей - затраты на проезд.
- 3)  $483,1 + 1179,75 = 1662,82$  рублей.

**Общая стоимость требования:**  $1998,40 + 1662,82 = 3661,22$  рублей

Принятие и реализация проекта постановления не повлечет изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности предлагаемым правовым регулированием;

### Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки – получателей господдержки не будет	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	



6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей, риск возникновения социальных последствий	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1. В случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана получателям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния получателей, снижению объемов производства и росту цен социально значимого продукта- хлеба, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества получателей.</p> <p>Создание эффективных механизмов экономического стимулирования стабилизации производителями цен на хлеб и хлебобулочные изделия недлительного хранения позволит обеспечить равные условия с предприятиями других регионов, идентичных предусмотренным Постановлениями Правительства Российской Федерации от 17.12.2020 № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения прочих межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий».</p> <p>Без государственной поддержки в современных экономических условиях, в условиях волатильности цен на пшеничное зерно, невозможно дальнейшее развитие хлебопекарной промышленности Смоленской области и повышение конкурентоспособности. Предприятия хлебопекарной промышленности Смоленской области без государственной поддержки не смогут эффективно участвовать в социальных реформах и удовлетворении основных жизненных потребностей, проживающего на территории Смоленской области населения.</p>		

	В связи с этим Департамент промышленности и торговли Смоленской области считает предложенный проектом постановления вариант правового регулирования наиболее оптимальным.
--	---

#### **4. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Публичное обсуждение проекта постановления проводилось в период с 15 марта по 23 марта 2022 года. Информация о проведении публичного обсуждения размещена на сайте Департамента промышленности и торговли Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://dpt.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-administracii-smolenskoj-oblasti-ot-17-02-2021-72/>).

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

В ходе публичного обсуждения проекта постановления приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» которыми концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом промышленности и торговли Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235.



## 7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) При внесении изменений в пункт 5 Порядка конкретизировать виды затрат на производство хлеба и хлебобулочных изделий, а также уточнить понятия, используемые для целей настоящего Порядка, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) При внесении изменений в пункт 5 Порядка уточнить показатели формулы расчета размера субсидии на хлеб с учетом предельного размера возмещения и фактически понесенных заявителем затрат, а также обеспечить корреспонденцию соответствующих положений Порядка и Приложений к Порядку с учетом

изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, считаем целесообразным уточнить показатель формулы расчета размера субсидии на хлеб ( $W$ ), указав единицу измерения данного показателя.

3) При внесении изменений в пункт 16 Порядка, привести результат предоставления субсидии, установленный настоящим Порядком, в соответствие с Общими требованиями, с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

  
(Подпись)

**А.А. Титов**  
(расшифровка подписи)