



**ДЕПАРТАМЕНТ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д. 1
E-mail: depromptorg@smolinvest.com
тел.: (4812) 20-50-80; факс: (4812) 20-55-13

№ _____
на № _____ от _____

ОТЧЕТ

**о предварительной оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Смоленской области
«О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области
от 17.02.2021 № 72»**

а) Краткое описание предполагаемого правового регулирования: проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 17.02.2021 № 72» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г № 347 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 2140».

Необходимость в принятии нормативного правового акта на уровне Смоленской области, устанавливающего порядок и условия предоставления субсидий и содержание указанного нормативного правового акта, установлена вышеуказанным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Проект постановления предусматривает возможность возмещения части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.

Статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено предоставление субсидии в соответствии с Законом субъекта Российской Федерации о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Предметом регулирования принятия данного постановления является установление категории лиц, имеющих право на получение субсидии, определение цели, условий и порядка предоставления субсидий, перечня необходимых документов на предоставление субсидий и требований к указанным документам, принятия решения о предоставлении субсидии, порядка перечисления субсидии и контроль за выполнением условий предоставления субсидии, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента промышленности и торговли Смоленской области (далее – Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте промышленности и торговли Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 01.03.2019 № 91, и проектом постановления.

Департамент в пределах полномочий, определенных федеральным и областным законодательством, и Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами осуществляют обязательные проверки соблюдения условий, цели и порядка предоставления субсидий их получателями.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Необходимость установления правовых норм, регулирующих процедуру предоставления субсидии за счет средств федерального и областного бюджета.

Проект разработан в целях возмещения части затрат, направленных на стабилизацию производителями цен на хлеб и хлебобулочные изделия недлительных сроков хранения при сохранении конкурентоспособности предприятий хлебопекарной промышленности.

Негативный эффект для государства – неполучение дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества производителей хлебопекарной промышленности, связанное с ухудшением их финансово-экономического состояния.

Негативный эффект для общества – снижение объемов производства и рост цен на хлебобулочные изделия недлительного хранения.

Негативный эффект для получателей – ухудшение финансово-экономического состояния.

Несвоевременное принятие проекта постановления влечет несвоевременное и неполное предоставление мер государственной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Увеличение объема произведенных и	Объем произведенных и реализованных хлеба	12247,48	тыс.тонн	31.12.2022

реализованных хлеба и хлебобулочных изделий с использованием компенсации	и хлебобулочных изделий с использованием компенсации			
--	--	--	--	--

Проект постановления разработан также в целях стабилизации производителями цен на хлеб и хлебобулочные изделия недлительных сроков хранения при сохранении конкурентоспособности предприятий хлебопекарной промышленности.

Для оценки достижения цели правового регулирования предлагается мониторинг средней за месяц отпускной цены предприятий хлебопекарной промышленности Смоленской области на хлеб и хлебобулочные изделия недлительного срока хранения.

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов. Количественная оценка предмета правового регулирования.

Источником финансового обеспечения субсидии являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляемые в 2022 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию Программы.

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» предусмотрено предоставление субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий на обеспечение стабилизации производителями цен на хлеб и хлебобулочные изделия недлительных сроков хранения:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **100 тыс. рублей;**

в 2023 году – **100 тыс. рублей;**

в 2024 году – **100 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – **30 518,7 тыс. рублей;**

в 2023 году – **30 518,7 тыс. рублей;**

в 2024 году – **30 518,7 тыс. рублей.**

Размер субсидии, предоставляемой предприятиям хлебопекарной промышленности, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д). Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки – получателей господдержки не будет	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей, риск возникновения социальных последствий	

7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1. В случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана получателям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния получателей, снижению объемов производства и росту цен социально значимого продукта- хлеба, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества получателей.</p> <p>Создание эффективных механизмов экономического стимулирования стабилизации производителями цен на хлеб и хлебобулочные изделия недлительного хранения позволит обеспечить равные условия с предприятиями других регионов, идентичных предусмотренным Постановлениями Правительства Российской Федерации от 17.12.2020 № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения прочих межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий».</p> <p>Без государственной поддержки в современных экономических условиях, в условиях волатильности цен на пшеничное зерно, невозможно дальнейшее развитие хлебопекарной промышленности Смоленской области и повышение конкурентоспособности. Предприятия хлебопекарной промышленности Смоленской области без государственной поддержки не смогут эффективно участвовать в социальных реформах и удовлетворении основных жизненных потребностей, проживающего на территории Смоленской области населения.</p> <p>В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий</p>
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект НПА разработан в целях приведение Порядка в соответствие с федеральным и областным законодательством.</p>

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: разработанный проект постановления затрагивает интересы предприятий хлебопекарной промышленности, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а именно организаций и индивидуальных

предпринимателей, занимающихся производством хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (со сроком годности менее 5 суток) на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. Производители хлебопекарной промышленности – юридические лица	10	Сведения на основе данных мониторинга Департамента
2. Производители хлебопекарной промышленности – индивидуальные предприниматели	4	

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент промышленности и торговли Смоленской области.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 ед. (указанный проект представляется в составе пакета документов один раз, при подаче заявления на получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

Действия:

- подготовка документа - 8,00 чел./час (один рабочий день);
 - предоставление документа в составе пакета документов в орган государственной власти – 2,00 чел./час.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» за 2021 год составила 40 579 рублей 80 копеек (оперативная информация «Среднемесячная начисленная заработная плата по видам экономической деятельности» с сайта территориального органа Федеральной службы государственной статистики Смоленской области от 09.03.2022 г.).

Средняя стоимость часа работы:

В 2022 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 247) и при 8-ми часовом рабочем дне:

241,55 руб./ч. (40 579,8 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке документа:

1) $241,55 * 8 * 1 = 1932,4$ рублей- оплата труда;

- 2) $550/500*60=66$ рублей оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 550 рублей и примерного количества затраченных листов);
- 3) $1932,4+66=1998,40$ рублей.

Расчет действий при подаче документа в составе пакета документов в орган государственной власти:

- 1) $241,55*2*1=483,1$ руб.-оплата труда;
- 2) Средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Департаментом промышленности и торговли Смоленской области по состоянию на 23.03.2022 составляет 47,19 рублей. Среднее расстояние -250 км.
25 л (из расчета 10 литров на 100 км)*47,19=1179,75 рублей- затраты на проезд.
- 3) $483,1+1179,75=1662,82$ рублей.

Общая стоимость требования: $1998,40+1662,82=3661,22$ рублей

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся.

Принятие и реализация проекта постановления не повлечет изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности предлагаемым правовым регулированием;

з) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

Публичные обсуждения проводились на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» по адресу: <https://dpt.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-administracii-smolenskoj-oblasti-ot-17-02-2021-72/>

с 15 марта по 23 марта 2022 года.

Организации и заинтересованные лица, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению:

- 1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области;
- 2) Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата»;
- 3) Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 4) Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 5) Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

Поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления замечаний и предложений по доработке не поступило.

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа»:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1	2	3
1.	Приложение №1 заявление о предоставлении субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий	предоставляется в целях получения субсидии
2.	Приложение №2 справка о наличии мощностей для производства хлеба и хлебобулочных изделий	предоставляется в целях подтверждения осуществления деятельности по производству хлеба и хлебобулочных изделий
3.	Приложение №3 сведения о производстве и реализации	предоставляется в целях подтверждения объемов производства продукции в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОКПД 2 - 10.71.11.110 и 10.71.11.120
4.	Приложение №4 сведения об отпускной цене на реализуемые хлеб и хлебобулочные изделия	предоставляется в целях оценки соблюдения требований о неповышении в месяц получения компенсации цены на хлеб и хлебобулочные изделия по отношению к средней цене, сложившейся у предприятия хлебопекарной промышленности, в месяце, предшествующем месяцу получения компенсации
5.	Приложение №5 сведения о понесенных затратах	предоставляется в целях оценки объема затрат на производство 1 тонны хлеба и хлебобулочных изделий
6.	Приложение № 6 расчет средств на получение субсидии	предоставляется в целях осуществления расчета суммы субсидий к перечислению при производстве хлеба и хлебобулочных изделий
7.	Приложение №7 согласие на обработку персональных данных (для индивидуальных предпринимателей)	Предоставляется в соответствии с <u>Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О персональных данных"</u>
8.	Приложение №8 Информация о выполнении обязательства о неповышении цен на хлеб и хлебобулочные изделия предприятиями	предоставляется в целях своевременного мониторинга соблюдения получателем субсидии условий о неповышении цен на

	хлебопекарной промышленности, получившими субсидию на хлеб	хлеб и хлебобулочные изделия
--	--	------------------------------

к) степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Положения, содержащиеся в проекте НПА, относятся к средней степени регулирующего воздействия. Проект акта содержит положения, устанавливающие, изменяющие обязанности и (или) запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Начальник Департамента

И.А. Соколов