



**ДЕПАРТАМЕНТ
ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Энгельса, д. 23, г. Смоленск, 214014
<https://dep-invest.admin-smolensk.ru/>
dep@smolinvest.com
Телефон: (4812) 20-55-20
Факс: (4812) 20-55-13

Начальнику Департамента
экономического развития
Смоленской области

Титову А.А.

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» на оказание поддержки гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям»

а) краткое описание предполагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» на оказание поддержки гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям» (далее - проект постановления) разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и

отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1492).

Проект постановления предусматривает возможность предоставления субсидий автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» (далее также - АНО «ЦПП Смоленской области») на оказание поддержки гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям.

Проектом постановления определяются: общие положения о предоставлении субсидий; условия и порядок предоставления субсидий; перечень документов, предоставляемых главному распорядителю для получения субсидий; сроки заключения и содержание соглашения о предоставлении субсидий; требования к отчетности; требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение;

- содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента инвестиционного развития Смоленской области (далее - Департамент) в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности не изменятся;

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, наличием данной проблемы:

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение вопроса возможности предоставления субсидий АНО «ЦПП Смоленской области» в соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, областной государственной программой «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894 (далее также - областная государственная программа).

Негативные эффекты, порождаемые наличием проблемы:

- невозможность реализации мероприятия областной государственной программы, предусматривающего предоставление субсидий АНО «ЦПП Смоленской области» на оказание поддержки гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, и мероприятий регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее - региональный проект);

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

Проект постановления разработан в целях реализации регионального проекта путем предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат АНО «ЦПП Смоленской области» на оказание поддержки гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям.

Наименование задачи, результата	Тип результата	Единица измерения результата	Значение результата	Дата достижения результата
Вовлечение в предпринимательскую деятельность информационно-консультационных и образовательных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, а также в федеральных институтах развития (количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги)	Оказание услуг (выполнение работ)	тыс. единиц	1,7700	20.12.2022
			2,4010	20.12.2023
			3,0090	20.12.2024

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Проектом областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в рамках областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» в рамках реализации регионального проекта предусмотрено предоставление субсидий АНО «ЦПП Смоленской области» на оказание поддержки гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям:

- за счет средств федерального бюджета:

- 7 882,3 тыс. рублей в 2022 году;

- 12 019,4 тыс. рублей в 2023 году;

- 13 523,8 тыс. рублей в 2024 году;
- за счет средств областного бюджета:
- 243,78 тыс. рублей в 2022 году;
- 371,73 тыс. рублей в 2023 году;
- 418,26 тыс. рублей в 2024 году;

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Альтернативные способы правового регулирования отсутствуют, в связи с тем, что правовое регулирование в данной сфере осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Субсидии АНО «ЦПП Смоленской области» предоставляются в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (приложение № 35 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316), а также с учетом требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.03.2021 № 142.

В соответствии с требованиями, установленными Министерством экономического развития Российской Федерации, предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с предоставлением гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям информационно-консультационных и образовательных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, а также в федеральных институтах развития, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, осуществляется в целях создания и (или) развития центра «Мой бизнес», а указанные меры поддержки реализуются на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса по единым требованиям к оказанию поддержки и федеральными институтами развития

(центрами компетенций), в том числе в целях реализации регионального проекта, в соответствии с направлениями расходования субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов на финансирование центра «Мой бизнес», указанными в соглашении о предоставлении субсидии;

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы субъекта предпринимательской деятельности – автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области», зарегистрированной на территории Смоленской области, являющейся единым органом управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Смоленской области, одним из учредителей которой является Смоленская область, которая соответствует условиям предоставления субсидий, указанным в пункте 10 проекта постановления и представила главному распорядителю необходимые документы для получения субсидий в соответствии с пунктом 11 проекта постановления;

ж) оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Предоставление документов для получения субсидий в рамках реализации областной государственной программы АНО «ЦПП Смоленской области» на оказание поддержки гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям.

Тип требования: подготовка и предоставление пакета документов на получение субсидии АНО «ЦПП Смоленской области».

Раздел требования: информационное.

Информационные элементы:

1. Документы, которые АНО «ЦПП Смоленской области» готовит **самостоятельно** для предоставления (хранения) главному распорядителю, а именно: заявление о предоставлении субсидии по установленной форме с приложением направлений расходования субсидии – 2 человеко-часа;

2. Документы, которые АНО «ЦПП Смоленской области» готовит **совместно** с третьими лицами, в том числе органами власти, для предоставления (хранения) главному распорядителю, а именно:

- информация налогового органа об исполнении АНО «ЦПП Смоленской области» обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданную налоговым органом или подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов - 1 человеко-час;

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную АНО «ЦПП Смоленской области» на электронном сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде» на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов (представляется по собственной инициативе) – 0,25 человеко-часов;

- информация Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам АНО «ЦПП Смоленской области», выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов (представляется по собственной инициативе) – 1 человеко-час.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год

Действия:

1) подготовка документов - 2 человеко-часа;

2) получение документов у третьих лиц - 2,25 человеко-часа;

3) предоставление пакета документов главному распорядителю – 0,5 человеко-часа;

Список приобретений: расходные материалы: бумага формата А4 (18 листов), ГСМ (6 км).

Среднемесячная заработная плата сотрудника АНО «ЦПП Смоленской области»: за январь-декабрь 2021г. составила **46 768,55** рублей (8 979 561,42 рублей / 12 мес. / 16 чел.).

Средняя стоимость часа работы:

В 2021 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней оставляет 247) и при 8-ми часовом рабочем дне:

1. $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяц;

2. $46\,768,55 / 21 / 8 = 278,32$ рублей в час.

Расчет действий по подготовке документов и получению документов от третьих лиц (итого трудозатрат: 4,25 человеко-часов):

1. $278,32 * 4,25 * 1 = 1\,182,86$ рублей – оплата труда;

2. $250 / 500 * 18 = 9$ рублей – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 250 рублей и примерного количества затраченных листов);

3. Средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Департаментом промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на 09.03.2022 составляет 47,25 рублей. Расстояние – 4 км.

$0,1 \text{ л} * 4 \text{ км} * 47,25 \text{ рублей} = 18,90$ рублей – затраты на проезд (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км)

4. Итого: $1\,182,86 + 9 + 18,90 = 1\,210,76$ рублей.

Расчет действий по предоставлению пакета документов главному распорядителю:

1. $278,32 * 0,5 * 1 = 139,16$ рублей – оплата труда;

2. Средняя стоимость 1 литра бензина в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Департаментом промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на 09.03.2022 составляет 47,25 рублей. Расстояние – 2 км.

$0,1 \text{ л} * 2 \text{ км} * 47,25 \text{ рублей} = 9,45$ рублей – затраты на проезд (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км.)

3. Итого: $139,16 + 9,45 = 148,61$ рублей.

Общая стоимость требования на предоставление документов для получения субсидии АНО «ЦПП Смоленской области» составила 1 359,37 рублей.

В областном бюджете для оказания государственной поддержки АНО «ЦПП Смоленской области» на оказание поддержки гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям в 2022 году запланировано 8 126,08 тыс. рублей.

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

Публичные обсуждения не проводились.

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1.	Заявление о предоставлении субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» автономной некоммерческой организации «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» на оказание поддержки гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям	Предоставляется в целях ведения документооборота, учета и отчетности
2.	Направления расходования субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» автономной некоммерческой	Предоставляется в целях планирования и контроля расходования бюджетных средств, на которые подается заявление о предоставлении субсидии

	организации «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» на оказание поддержки гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям	
3.	Информация налогового органа об исполнении АНО «ЦПП Смоленской области» обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданная по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов для получения субсидии	В целях подтверждения отсутствия задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджетную систему Российской Федерации, администрируемым налоговым органом
4.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная автономной некоммерческой организацией на электронном сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде» на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной подписью, по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов	Представляется для подтверждения категории юридического лица, его вида деятельности, осуществления деятельности, сведений об учредителях (представляется по собственной инициативе)
5.	Информация Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам АНО «ЦПП Смоленской области», выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов	предоставляется в целях подтверждения своевременной уплаты страховых взносов, пени и штрафов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании (представляется по собственной инициативе)

к) оценка степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Принятие и реализация проекта постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.