

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «18» марта 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### 1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание высокопродуктивного поголовья молочных коров» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание высокопродуктивного поголовья молочных коров, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 04.07.2017 № 445 (далее – Порядок).

Предметом регулирования проекта постановления является уточнение условия предоставления субсидий, перечня затрат, максимального размера ставки субсидии, срока представления документов.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

## 2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

## 3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 16 Порядка в случае выявления по фактам проверок, проведенных уполномоченным органом как получателем бюджетных средств и Департаментом Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами, в течение текущего финансового года нарушений условий, установленных при предоставлении субсидии на содержание высокопродуктивного поголовья, средства указанной субсидии подлежат добровольному возврату на лицевой счет уполномоченного органа в размере выявленных нарушений.

При этом не понятно, что такое «размер выявленных нарушений», и каким образом он рассчитывается.

Обращаем внимание, что в соответствии с положением пункта 15 Порядка одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является *«несоблюдение условий предоставления субсидии содержание высокопродуктивного поголовья, установленных пунктом 8 настоящего Порядка»*, то есть если какое-либо условие предоставления субсидии не выполнено, то сельскохозяйственному товаропроизводителю отказывают в предоставлении субсидии.

В связи с этим в случае если вследствие проверки выясняется, что сельскохозяйственный товаропроизводитель получил субсидию в нарушение какого-либо из условий, и возвращает в бюджет только часть предоставленной субсидии, то такой подход ставит в неравное положение получателей субсидии. Считаем необходимым чтобы сельскохозяйственный товаропроизводитель, который получил субсидию в нарушение какого-либо из условий ее предоставления, возвратил средства субсидии в полном объеме.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным пересмотреть вносимые проектом постановления изменения в пункт 16 Порядка в соответствии с изложенным в настоящем пункте заключения.

2) Проектом постановления вносятся изменения в результаты предоставления

субсидии (пункт 18 Порядка), согласно которым, в том числе, включен следующий результат предоставления субсидии:

*- реализация в очередном финансовом году молока собственного производства перерабатывающим организациям, осуществляющим производственную деятельность на территории Смоленской области, в объеме не менее 30 процентов от количества молока, произведенного и реализованного в очередном финансовом году (тонн).*

При этом в соответствии с положением абзаца первого настоящего пункта Порядка установлено, что оценка эффективности предоставления субсидии на содержание высокопродуктивных коров осуществляется уполномоченным органом на основании сравнения значений результатов предоставления субсидии на содержание высокопродуктивных коров, установленных договором и фактически достигнутых сельскохозяйственным товаропроизводителем по итогам отчетного года значений результатов.

В связи с этим возникает неопределенность при расчете суммы субсидии на содержание высокопродуктивных коров, подлежащей возврату при недостижении значений результатов предоставления субсидии: какой год будет считаться отчетным финансовым годом при определении суммы субсидии, предоставленной сельскохозяйственному товаропроизводителю ( $V_{\text{субсидии}}$ ), например, при недостижении результатов предоставления субсидии, установленных на очередной финансовый год.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для получателей субсидий, а также в целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, считаем целесообразным проработать положения, вносимые проектом постановления в пункт 18 Порядка, с учетом изложенного.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производственную деятельность на территории Смоленской области, имеющих поголовье высокопродуктивных молочных коров на 1 января текущего финансового года.

В настоящее время в отрасли молочного скотоводства осуществляют деятельность 8 хозяйств со стадами, средняя молочная продуктивность которых в 2021 году составила 7 000 кг молока и более на одну корову.

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных

на указанные в Порядке цели.

В разрезе реализации ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание высокопродуктивного поголовья молочных коров за счет областного бюджета в 2022 году – **70 000 тыс. рублей.**

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	за счет уточнения требования о молочной продуктивности коров
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск	

		неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
--	--	---	--

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В связи с этим Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию считает предложенный проектом постановления вариант правового регулирования наиболее оптимальным.

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

**Название требования:**

Представление документов для получения субсидии.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Среднемесячная заработная плата** в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – ноябрь 2021 года составила 28 939,9 рублей (статистический бюллетень № 11 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – ноябре 2021 года).

**Средняя стоимость часа работы:** 172 руб./ч. (28 939,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 7 чел./часов. 3. Подача пакета документов – 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 6 чел./часов. 3. Подача пакета документов – 2 чел./часов.	В соответствии с проектом постановления: - информация налогового органа представляется по собственной инициативе

Общая стоимость требования: <b>1 720 руб.</b> (172*10*1 обращение)	Общая стоимость требования: <b>1 548 руб.</b> (172*9*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся на 172 руб. на 1 получателя.		

#### **4. Информация о результатах проведения публичных консультаций**

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>, срок проведения с 17 по 28 февраля 2022 года.

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области и Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», которые приняли участие в публичных обсуждениях проекта постановления, концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области в ходе публичных обсуждений концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование, кроме того поступило предложение, которое не было учтено Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию при доработке проекта постановления до его направления на оценку регулирующего воздействия.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

#### **7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного**

**правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Пересмотреть вносимые проектом постановления изменения в пункт 16 Порядка с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Проработать положения, вносимые проектом постановления в пункт 18 Порядка, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**А.А. Титов** ↓  
(расшифровка подписи)