

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «22» марта 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)</b>
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке предоставления грантов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на развитие семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, и Положение о порядке проведения конкурса на предоставление грантов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на развитие семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о порядке предоставления грантов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на развитие семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей (далее – Положение о порядке предоставления грантов) и в Положение о порядке проведения конкурса на предоставление грантов, в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на развитие семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей» (далее – Положение о порядке проведения конкурса), утвержденные постановлением Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 80.

Изменения направлены на уточнение понятий «семейная ферма», «плановые показатели деятельности», также проектом постановления уточняются условия предоставления грантов, сроки представления документов для получения грантов, перечня документов, представляемых для получения грантов, результаты предоставления грантов.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

## **2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с положением подпункта 1<sup>1</sup> пункта 6 Положения о порядке предоставления грантов одним из условий предоставления гранта является отсутствие *привлечения в отчетном финансовом году к административной ответственности семейных ферм за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».*

При этом не понятно, представлением какого документа подтверждается установленное условие. В случае если семейная ферма представляет данную информацию по собственной инициативе, то проектом постановления не предусматривается положение о порядке межведомственного взаимодействия уполномоченного органа с соответствующими органами по запросу сведений об отсутствии случаев привлечения к административной ответственности семейных ферм.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить в проекте постановления положение о представлении документа,

необходимого для подтверждения установленного условия получения гранта, либо предусмотреть подтверждение выполнения данного условия семейной фермой в типовой форме заявки на участие в конкурсе.

2) В соответствии с пунктом 9 Положения о порядке предоставления грантов оценка эффективности предоставления гранта осуществляется Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию на основании сравнения значений результатов предоставления гранта, установленных договором о предоставлении гранта, и фактически достигнутых семейной фермой по итогам отчетного периода финансового года значений результатов.

В целях исключения необоснованных требований для получателей грантов, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным привести результаты предоставления грантов, установленные в Положении о порядке предоставления грантов, в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Каждый результат предоставления грантов должен иметь наименование, значение, единицы измерения значения и срок достижения значения, которые должны соответствовать федеральным проектам, региональным проектам, государственным (муниципальным) программам.

3) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 9 Положения о порядке предоставления грантов *в случае нарушения победителем конкурса обязательств, предусмотренных абзацами третьим, пятым - седьмым подпункта 19 пункта 5 Положения о порядке проведения конкурса, средства гранта подлежат добровольному возврату на лицевой счет Департамента, открытый в Департаменте бюджета и финансов Смоленской области, в объеме нарушенных обязательств в течение 30 календарных дней со дня получения требования Департамента о возврате средств гранта, направленного в письменной форме.*

При этом не понятно, что такое «объем нарушенных обязательств», и каким образом он будет рассчитываться с учетом того, что ряд обязательств нельзя измерить в количественной оценке. Поэтому, по мнению Департамента, рассчитать объем возврата средств субсидии в размере выявленных нарушений по ряду обязательств не представляется возможным, а именно по таким обязательствам как:

- осуществлять деятельность по направлению, на которое получен грант, в течение не менее 5 лет с даты поступления средств гранта на счет семейной фермы;
- использовать имущество, создаваемое, приобретаемое, реконструируемое, отремонтированное или модернизированное победителем конкурса с использованием средств гранта, исключительно на развитие семейной фермы в течение 5 лет с даты поступления средств гранта на счет семейной фермы, зарегистрировать указанное имущество в установленном законодательством Российской Федерации порядке на получателя гранта, если такое право подлежит регистрации;

- не отчуждать имущество, приобретенное за счет средств гранта (продажа, передача в аренду, залог и (или) отчуждение иным образом в соответствии с федеральным законодательством, осуществляемые в результате сделки), в течение 5 лет с даты поступления средств гранта на счет семейной фермы без согласования с Департаментом.

Кроме того, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 10 Положения о порядке проведения конкурса в участии в конкурсе отказывают в случае если крестьянское (фермерское) хозяйство не соответствует требованиям, указанным в пункте 5 настоящего Положения, в том числе не берет на себя определенные подпунктом 19 обязательства.

В связи с этим в случае нарушения победителем конкурса обязательств средства гранта, по мнению Департамента, должны быть возвращены в полном объеме для обязательств, которые не имеют числового выражения.

Для обязательств, которые можно измерить, считаем целесообразным предусмотреть в Положении о порядке предоставления грантов положения, устанавливающие порядок расчета средств гранта, подлежащих возврату в областной бюджет.

К таким обязательствам, например, можно отнести обязательство о приобретении сельскохозяйственной техники в соответствии с перечнем оборудования, сельскохозяйственной техники и специализированного транспорта, приобретаемых семейной фермой в целях развития семейных ферм с использованием средств гранта.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным проработать Положение о порядке предоставления грантов и Положение о порядке проведения конкурса с учетом изложенного.

4) В соответствии с подпунктом 8 пункта 5 Положения о порядке проведения конкурса к участию в конкурсе допускаются семейные фермы, которые *имеют бизнес-план по созданию и развитию семейной фермы на срок не менее чем на 5 лет, предусматривающий увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции не менее чем на 8 процентов в каждом последующем финансовом году по сравнению с отчетным финансовым годом, объем реализации сельскохозяйственной продукции, создание новых постоянных рабочих мест.*

В приведенной формулировке не понятно, должна ли семейная ферма обеспечить увеличение объема реализации сельскохозяйственной продукции не менее чем на 8 процентов в каждом последующем финансовом году по сравнению с отчетным финансовым годом, по аналогии с производством продукции.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным проработать подпункт 8 пункта 5 Положения о порядке проведения конкурса с учетом изложенного.

## Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы крестьянских (фермерских) хозяйств или индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на сельской территории или на территории сельской агломерации Смоленской области, осуществляющих деятельность более 12 месяцев с даты регистрации, обязующихся осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет со дня получения гранта на развитие семейной фермы на указанных территориях и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом грантополучателя, а также предоставлять отчетность о реализации проекта грантополучателя.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
Крестьянские (фермерские) хозяйства/ индивидуальные предприниматели	8	Сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление грантов на развитие семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **3 400 тыс. рублей;**

в 2023 году – **3 400 тыс. рублей;**

в 2024 году – **3 400 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – **16 600 тыс. рублей;**

в 2023 году – **16 600 тыс. рублей;**

в 2024 году – **16 600 тыс. рублей.**

**Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов**

**Название требования:**

Представление документов для получения грантов.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Среднемесячная заработная плата** в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – ноябрь 2021 года составила 28 939,9 рублей (статистический бюллетень № 11 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – ноября 2021 года).

**Средняя стоимость часа работы:** 172 руб./ч. (28 939,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование
1. Пакет документов для получения субсидии; 2. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 3. выписка из ЕГРН о наличии или об отсутствии у семейной фермы в собственности и (или) аренде земельных участков (земельного участка), на которых (котором) планирует осуществлять свою деятельность семейная ферма в соответствии с целями предоставления гранта, и (или) водных объектов, пригодных для осуществления аквакультуры - 1 чел./час; 4. выписка из ЕГРН о наличии или об отсутствии в собственности или аренде у семейной фермы производственных и (или) складских зданий, сооружений - 1 чел./час; 5. документы, для участия в конкурсе на предоставление грантов – бесплатно (услугу предоставляет АНО «Центр сельскохозяйственного консультирования»); 6. 4. Подача пакета документов в Департамент – 1 чел./час.	1. Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. выписка из ЕГРН о наличии или об отсутствии у семейной фермы в собственности и (или) аренде земельных участков (земельного участка), на которых (котором) планирует осуществлять свою деятельность семейная ферма в соответствии с целями предоставления гранта, и (или) водных объектов, пригодных для осуществления аквакультуры - 1 чел./час; 3. выписка из ЕГРН о наличии или об отсутствии в собственности или аренде у семейной фермы производственных и (или) складских зданий, сооружений - 1 чел./час; 4. документы, для участия в конкурсе на предоставление грантов – бесплатно (услугу предоставляет АНО «Центр сельскохозяйственного консультирования»); 4. Подача пакета документов в Департамент – 1 чел./час.
Общая стоимость требования 688 руб. (172*4*1 обращение)	Общая стоимость требования 688 руб. (172*4*1 обращение)
При принятии проекта постановления и получении гранта на развитие семейных ферм расходы получателей не изменятся.	

### Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2

1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана семейным фермам на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния крестьянских (фермерских) хозяйств, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей областной государственной программы по развитию сельского хозяйства</p>	

#### 4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу:

<https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>, срок проведения с 24 февраля по 03 марта 2022 года.

**5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

В ходе публичных обсуждений проекта постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области и Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» концептуально одобрена текущая редакция проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Определить в проекте постановления положение о представлении документа, необходимого для подтверждения установленного условия получения гранта, либо предусмотреть подтверждение выполнения данного условия семейной фермой в типовой форме заявки на участие в конкурсе.

2) Привести результаты предоставления грантов, установленные в Положении о порядке предоставления грантов, в соответствии с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.



3) Проработать Положение о порядке предоставления грантов и Положение о порядке проведения конкурса, касающиеся возврата средств гранта при нарушении обязательств, взятых семейной фермой при участии в конкурсе, с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Проработать подпункт 8 пункта 5 Положения о порядке проведения конкурса с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 11 пункта 6 Положения о порядке проведения конкурса при предоставлении в уполномоченный орган информации об имеющейся у крестьянского (фермерского) хозяйства (семейной фермы) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней с даты получения такой информации запрашивает у крестьянского (фермерского) хозяйства (семейной фермы) путем направления письма на адрес электронной почты, указанный в заявлении, информацию по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов. Крестьянское (фермерское) хозяйство (семейная ферма) в течение 5 рабочих дней с даты направления уполномоченным органом указанного письма представляет запрашиваемую информацию с сопроводительным письмом в адрес уполномоченного органа. Информация, поступившая от крестьянского (фермерского) хозяйства (семейной фермы) по истечении 5 рабочих дней, рассмотрению не подлежит.

При этом не указан способ представления крестьянским (фермерским) хозяйством (семейной фермой) в уполномоченный орган запрашиваемой информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить способ представления семейной фермой информации по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**А.А. Титов**  
(расшифровка подписи)