

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «23» марта 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных с обеспечением квалифицированными специалистами» (далее – проект постановления, Порядок).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 27.07.2020 № 452.

Проект постановления разработан в связи с необходимостью уточнения категории получателей субсидии; затрат, подлежащих возмещению; расчета размера субсидии; условий предоставления субсидий; сроков представления и перечня документов для получения субсидии; результатов предоставления субсидии.

Также проект постановления разработан в связи с необходимостью приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Кроме того, проектом постановления вносятся правки технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 5 Порядка определены субсидируемые затраты, понесенные заявителем в текущем финансовом году и (или) в году, предшествующем текущему финансовому году.

При этом отсутствует корреспонденция положений вносимых проектом постановления в настоящий пункт Порядка и положений, вносимых проектом постановления в пункты 7, 8, 9 Порядка.

Например, в соответствии с вносимыми изменениями в пункт 5 Порядка определено, что к затратам по ученическим договорам относятся затраты на оплату обучения обучающегося в образовательных организациях Минсельхоза России, а также в иных образовательных организациях и стипендий, установленных условиями ученического договора или договорами о целевом обучении.

Одновременно, изменениями, вносимыми в пункт 9 Порядка, в целях подтверждения осуществления затрат по договорам о целевом обучении определена необходимость представления акта приемки дополнительных платных образовательных услуг, документов, подтверждающих затраты получателя субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами, связанные с предоставлением гражданину мер поддержки, установленных договором о целевом обучении в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в текущем финансовом году, включая меры материального стимулирования, оплату дополнительных платных образовательных услуг, оказываемых за рамками образовательной программы, осваиваемой в соответствии с договором о целевом обучении, предоставление в пользование и (или) оплату жилого помещения в период обучения, и (или) других мер.

Следовательно, возникает неопределенность в определении затрат получателя субсидии по договорам о целевом обучении ввиду того, что они четко не определены вносимыми изменениями в пункт 5 Порядка.

Одновременно, формула для расчета размера субсидии, установленная вносимыми изменениями в пункт 7 Порядка, показатели которой зависят непосредственно от наличия фактически понесенных получателем субсидии затрат,

в случае неопределенности в определении субсидируемых затрат будет иметь недостоверный результат.

Кроме того, в соответствии с вносимыми изменениями в пункт 7 Порядка, определено, что предельный размер субсидии на одного ее получателя в текущем финансовом году не должен превышать 100 тыс. рублей в расчете на одного студента.

При этом в проекте постановления не используется понятие «студент», а при внесении изменений в пункт 5 Порядка определены затраты, связанные с оплатой труда, проживанием и т.д. «обучающихся». Кроме того, не понятно, ограничение распространяется на затраты, понесенные за два субсидируемых года или за каждый субсидируемый год.

Кроме того, включенное проектом постановления условие (изменения вносимые в пункт 8 Порядка) предоставления субсидий «осуществление затрат в текущем финансовом году и (или) в году, предшествующем текущему финансовому году» не содержит определения о том, какие конкретно затраты и кем должны быть осуществлены в указанный временной период.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при внесении изменений в указанные в настоящем пункте заключения пункты Порядка конкретизировать фактические затраты, понесенные заявителем, связанные с обеспечением квалифицированными специалистами, условия предоставления субсидий и документы, необходимые для предоставления субсидии, обеспечив корреспонденту с соответствующими положениями, вносимыми в Порядок проектом постановления.

2) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 7 Порядка определяется размер субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами по следующей формуле:

$$S_i = D_i \times 90\% + H_i \times 30\% + C_i \times 90\% + N_i \times 30\%, \text{ где:}$$

S_i – размер субсидии предоставляемой i -му получателю субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами;

D_i – размер фактически понесенных i -м получателем субсидии затрат по ученическим договорам, в образовательных организациях Минсельхоза России;

H_i – размер фактически понесенных i -м получателем субсидии затрат по ученическим договорам, в иных образовательных организациях;

C_i – размер фактически понесенных i -м получателем субсидии затрат на оплату труда и проживание обучающихся в образовательных организациях Минсельхоза России;

N_i – размер фактически понесенных i -м получателем субсидии затрат на оплату труда и проживание обучающихся в иных образовательных организациях.

При этом не понятно, каким образом будет определен размер субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами на одного ее получателя, если в соответствии с вносимым проектом постановления изменением в настоящий пункт

Порядка, предельный размер предоставляемой субсидии в текущем финансовом году не должен превышать 100 тыс. рублей в расчете на одного студента. Данная формула работает в том случае, если отсутствует ограничение по предельному размеру предоставляемой субсидии.

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считает целесообразным уточнить формулы для расчета субсидии, подлежащей предоставлению заявителю, обеспечив корреспонденцию с положениями, вносимыми проектом постановления в пункт 5 Порядка, с учетом изложенного в настоящем пункте заключения.

3) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 9 Порядка при предоставлении в уполномоченный орган информации об имеющейся у сельскохозяйственного товаропроизводителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней с даты получения такой информации запрашивает у сельскохозяйственного товаропроизводителя путем направления письма на адрес электронной почты, указанный в заявлении, информацию по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов. Сельскохозяйственный товаропроизводитель в течение 5 рабочих дней с даты направления уполномоченным органом указанного письма представляет запрашиваемую информацию с сопроводительным письмом в адрес уполномоченного органа. Информация, поступившая от сельскохозяйственного товаропроизводителя по истечении 5 рабочих дней, рассмотрению не подлежит.

При этом не указан способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем в уполномоченный орган запрашиваемой информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем информации по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

4) Проектом постановления (пункт 4 проекта постановления) определена необходимость предоставления заявителем следующих документов, в том числе:

- информации образовательной организации, подтверждающей обучение в данной образовательной организации обучающегося с указанием информации об образовательной программе, которую он осваивает (с указанием наименования профессии, специальности или направления подготовки), составленную в произвольной форме.

При этом не указано, за какой период предоставляется данная информация.

В целях подтверждения осуществления затрат, связанных с оплатой труда обучающихся, привлеченных для прохождения практики, в том числе производственной практики, практической подготовки разработчиком установлена

необходимость представления заявителем, в том числе, копий платежных поручений, подтверждающих оплату по договору найма (аренды) жилого помещения в период прохождения практики, в том числе производственной практики, практической подготовки или трудовой деятельности.

Возникает неопределенность, почему требуется представление документа, подтверждающего оплату по договору найма (аренды) жилого помещения, в том числе, в период осуществления трудовой деятельности.

В целях подтверждения осуществления затрат по ученическим договорам разработчиком установлена необходимость представления заявителем, в том числе:

- акта приемки образовательных услуг (акта выполненных работ) между образовательной организацией и получателем субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами (в случае окончания обучения в текущем финансовом году);

- документов, подтверждающих полученное образование (в случае окончания обучения в текущем финансовом году).

При этом не понятно, почему определено требование представления указанного документа, именно в случае окончания обучения в текущем финансовом году, если, например, обучающийся проходит обучение первый или второй или третий год из пяти учебных лет, и в подтверждения какого установленного условия предоставления субсидий определена необходимость представления указанных документов.

В целях подтверждения осуществления затрат по договорам о целевом обучении разработчиком установлена необходимость представления заявителем, в том числе:

- акта приемки дополнительных платных образовательных услуг (в случае заключения договора на оказание дополнительных платных образовательных услуг);

- документов, подтверждающих полученное образование (в случае окончания обучения в текущем финансовом году);

- документов, подтверждающих затраты получателя субсидии на обеспечение квалифицированными специалистами, связанные с предоставлением гражданину мер поддержки, установленных договором о целевом обучении в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в текущем финансовом году, включая меры материального стимулирования, оплату дополнительных платных образовательных услуг, оказываемых за рамками образовательной программы, осваиваемой в соответствии с договором о целевом обучении, предоставление в пользование и (или) оплату жилого помещения в период обучения, и (или) других мер.

При этом не понятно, какие именно документы, в какой форме, за какой период, каких дополнительных платных образовательных услуг, документов, подтверждающих оплату найма жилого помещения и других мер должен представить заявитель, если данные требования не установлены Порядком предоставления субсидий, а также ни затраты, определенные проектом постановления, ни условия, определенные Порядком и проектом постановления, не содержат указанных требований.

Кроме того, пунктом 3 проекта постановления установлено, что к затратам по ученическим договорам относятся затраты на оплату обучения обучающегося в образовательных организациях Минсельхоза России, а также в иных образовательных организациях и стипендий, установленных условиями ученического договора или договором о целевом обучении.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Департамент считает необходимым при внесении изменений в указанный в настоящем пункте заключения пункт Порядка конкретизировать и упорядочить требования к документам в зависимости от категорий обучающихся (привлеченных для прохождения практики, в том числе производственной практики, практической подготовки, осуществляющих трудовую деятельность либо обучающихся в образовательных организациях Минсельхоза России, а также в иных образовательных организациях), обеспечив корреспонденцию с соответствующими положениями, определенными Порядком и вносимыми в Порядок проектом постановления.

5) Проектом постановления в Порядок включаются результаты предоставления субсидии (пунктом 7 проекта постановления).

В соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

Таким образом, Порядок должен содержать результаты предоставления субсидии, наименование, значения и единицы измерения которых должны соответствовать федеральным проектам, региональным проектам, государственным (муниципальным) программам.

В целях исключения необоснованных требований для получателей субсидии, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным привести результаты предоставления субсидии, установленные проектом постановления и настоящим Порядком, в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного.

**Количественная оценка предмета правового регулирования
и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

По информации разработчика разработанный проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на сельских территориях Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, либо индивидуальных предпринимателей или организаций, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. организации – юридические лица	5	Сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию

В рамках реализации ведомственного проекта «**Комплексное развитие сельских территорий Смоленской области**» областной государственной программы «*Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области*» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных с обеспечением квалифицированными специалистами:

- за счет областного бюджета:
в 2022 году – **7,7 тыс. рублей;**
- за счет федерального бюджета:
в 2022 году – **249 тыс. рублей;**

Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 2 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – октябрь 2021 года составила 28 687,9 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года).

Средняя стоимость часа работы: 171 руб./ч. (28 687,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 12 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 10 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов.	В соответствии с проектом постановления: - информация налогового органа представляется по собственной инициативе; - документы, подтверждающие полномочия на подписание соглашения, представлялись и ранее, при заключении соглашения, что не повлияет на расходы получателей
Общая стоимость требования: 2 565 руб. (171*15*1 обращение)	Общая стоимость требования: 2 394 руб. (171*14*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся на 171 руб. на 1 получателя.		

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	количество потенциальных получателей увеличится за счет расширения категории получателей субсидии и перечня затрат
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	

4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В связи с этим Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию считает предложенный проектом постановления вариант правового регулирования наиболее оптимальным.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичное обсуждение проекта постановления проводилось в период с 21 февраля по 2 марта 2022 года. Информация о проведении публичного обсуждения размещена на сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>).

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

В публичных консультациях приняли участие Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», которые концептуально одобрили предлагаемое проектом постановления правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», а также областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) При внесении изменений в пункты 5, 7, 8, 9 Порядка конкретизировать фактические затраты, связанные с обеспечением квалифицированными специалистами, условия предоставления субсидий, документы, необходимые для предоставления субсидии, обеспечив корреспонденцию с соответствующими положениями, вносимыми в Порядок проектом постановления, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

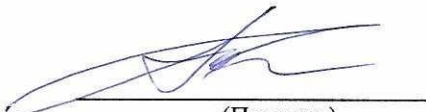
2) Уточнить формулу для расчета субсидии, подлежащей предоставлению заявителю, обеспечив корреспонденцию с положениями, вносимыми проектом постановления в пункт 5 Порядка, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Определить способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем информации по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Конкретизировать и упорядочить требования к документам, необходимым для представления субсидий в зависимости от категорий обучающихся (привлеченных для прохождения практики, в том числе производственной практики, практической подготовки, осуществляющих трудовую деятельность либо обучающихся в образовательных организациях Минсельхоза России, а также в иных образовательных организациях), обеспечив корреспонденцию с соответствующими положениями, определенными Порядком и вносимыми в Порядок проектом постановления, с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Привести результаты предоставления субсидии, установленные проектом постановления и настоящим Порядком, в соответствии с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)