

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «05» марта 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства масличных культур» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства масличных культур, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 09.06.2020 № 331 (далее – Порядок).

Изменения направлены на уточнение категории получателей субсидии, предельного размера ставки субсидии, периода возмещения затрат, сроков представления и перечня документов, представляемых для получения субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых

актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 9 Порядка установлена необходимость представления заявителем информации об объеме производства семян рапса за три года, предшествующие текущему финансовому году.

Одновременно проектом постановления определено условие предоставления субсидий (пункт 8 Порядка) о необходимости *наличия у получателя прироста объема производства семян рапса в году, предшествующем текущему финансовому году, по отношению к базовому (2019) году*, а также изменениями, вносимыми в пункт 7 Порядка, установлено, что *размер субсидии на производство масличных культур не может превышать размер фактически понесенных затрат, произведенных в году, предшествующем текущему финансовому году*.

В связи с чем не понятно, чем обоснована необходимость представления заявителем информации об объеме производства семян рапса за 2020 год.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным рассмотреть вопрос об исключении необходимости представления заявителем информации об объеме производства семян рапса за 2020 год как излишнее требование.

2) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 8 Порядка при предоставлении в уполномоченный орган информации об имеющейся у сельскохозяйственного товаропроизводителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней с даты получения такой информации запрашивает у сельскохозяйственного товаропроизводителя путем направления письма на адрес электронной почты, указанный в заявлении, информацию по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов. Сельскохозяйственный товаропроизводитель в течение 5 рабочих дней с даты

направления уполномоченным органом указанного письма представляет запрашиваемую информацию с сопроводительным письмом в адрес уполномоченного органа. Информация, поступившая от сельскохозяйственного товаропроизводителя по истечении 5 рабочих дней, рассмотрению не подлежит.

При этом не указан способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем в уполномоченный орган запрашиваемой информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем информации по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

3) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 14 Порядка в случае выявления по фактам проверок, проведенных уполномоченным органом как получателем бюджетных средств и Департаментом Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами, в течение текущего финансового года нарушений условий, установленных при предоставлении субсидии на производство масличных культур, средства указанной субсидии подлежат добровольному возврату на лицевой счет уполномоченного органа в размере выявленных нарушений.

При этом не понятно, что такое «размер выявленных нарушений», и каким образом он рассчитывается, учитывая, что не все условия предоставления субсидии, установленные Порядком, имеют числовые значения. Поэтому, по мнению Департамента, рассчитать объем возврата средств субсидии в размере выявленных нарушений по ряду условий не представляется возможным.

Кроме того, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 13 Порядка одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является «несоблюдение условий предоставления субсидии на производство масличных культур, установленных пунктом 8 настоящего Порядка», то есть если какое-либо условие предоставления субсидии не выполнено, то сельскохозяйственному товаропроизводителю отказывают в предоставлении субсидии.

В связи с этим в случае если вследствие проверки выясняется, что сельскохозяйственный товаропроизводитель получил субсидию в нарушение какого-либо из условий предоставления субсидий, то средства субсидии, по мнению Департамента, должны быть возвращены в полном объеме.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным оставить в Порядке положение о возвращении средств в полном объеме.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы осуществляющих свою деятельность на территории Смоленской области

сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, научных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство семян рапса, его первичную и последующую (промышленную) переработку, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку семян рапса и (или) его реализацию, предоставляющих в Департамент отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса по формам, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	более 30	Сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
2. крестьянские (фермерские) хозяйства	более 17	
3. индивидуальные предприниматели	4	
4. научные, образовательные организации	-	

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства масличных культур:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **679,3 тыс. рублей;**

в 2023 году – **773,4 тыс. рублей;**

в 2024 году – **807 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – **21 964,8 тыс. рублей;**

в 2023 году – **25 006,3 тыс. рублей;**

в 2024 году – **26 093,3 тыс. рублей.**

Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – октябрь 2021 года составила 28 687,9 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года).

Средняя стоимость часа работы: 171 руб./ч. (28 687,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 6 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 5 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов.	В соответствии с проектом постановления: - информация налогового органа представляется по собственной инициативе; - документы подтверждающие полномочия на подписание договора представлялись и ранее при заключении договора, что не повлияет на расходы получателей
Общая стоимость требования: 1 539 руб. (171*9*1 обращение)	Общая стоимость требования: 1 368 руб. (171*8*1 обращение)	
Вывод: при принятии проекта постановления расходы получателей уменьшатся на 171 руб. на 1 получателя субсидии		

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта

2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей
7.	Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, что приведет к неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей регионального проекта.	

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>, срок проведения с 07 февраля по 15 февраля 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В ходе публичных обсуждений Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Ассоциацией крестьянских (фермерских)

хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области и Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» концептуально одобрена текущая редакция проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2020 № 86, а также в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Рассмотреть вопрос об исключении необходимости представления заявителем информации об объеме производства семян рапса за 2020 год как излишнее требование с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Определить способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем информации по состоянию на дату подачи заявления, о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Оставить в Порядке положение о возвращении средств в полном объеме с

учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость приведения в соответствие результата предоставления субсидии, установленного Порядком, в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

В соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

Таким образом, Порядок должен содержать результат предоставления субсидии, наименование, значения и единицы измерения которых должны соответствовать федеральным проектам, региональным проектам, государственным (муниципальным) программам.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов

(расшифровка подписи)