

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «25» февраля 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 79.

Изменения направлены на уточнение методики расчета размера субсидии, периода за который возмещаются затраты в отношении посевной площади, занятой льном-долгунцом и (или) технической коноплей, условия предоставления субсидий, сроков представления документов для получения субсидии, перечня документов, представляемых для получения субсидии, результаты предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых

актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 9 Порядка проектом постановления устанавливается условие предоставления субсидий *об отсутствии случаев привлечения к административной ответственности сельскохозяйственных товаропроизводителей за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».*

При этом не понятно, представлением какого документа подтверждается установленное условие. В случае если сельскохозяйственный товаропроизводитель представляет данную информацию по собственной инициативе, то настоящий Порядок не устанавливает положение о порядке межведомственного взаимодействия уполномоченного органа с соответствующими органами по запросу сведений об отсутствии случаев привлечения к административной ответственности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить в Порядке представление документа, необходимого для подтверждения установленного условия получения субсидии, либо предусмотреть подтверждение выполнения данного условия заявителем в типовой форме заявления о предоставлении субсидии.

В случае представления заявителем указанной информации по собственной инициативе, определить порядок межведомственного взаимодействия по запросу указанной информации.

2) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в абзац двенадцатый пункта 10 Порядка при предоставлении в уполномоченный орган информации об имеющейся у сельскохозяйственного товаропроизводителя

неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней с даты получения такой информации запрашивает у сельскохозяйственного товаропроизводителя путем направления письма на адрес электронной почты, указанный в заявлении, информацию по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов. Сельскохозяйственный товаропроизводитель в течение 5 рабочих дней с даты направления уполномоченным органом указанного письма представляет запрашиваемую информацию с сопроводительным письмом в адрес уполномоченного органа. Информация, поступившая от сельскохозяйственного товаропроизводителя по истечении 5 рабочих дней, рассмотрению не подлежит.

При этом не указан способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем в уполномоченный орган запрашиваемой информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем информации по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

3) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 15 Порядка в случае выявления по фактам проверок, проведенных уполномоченным органом как получателем бюджетных средств и Департаментом Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами, в течение текущего финансового года нарушений условий, установленных при предоставлении субсидии на проведение агротехнологических работ, средства указанной субсидии подлежат добровольному возврату на лицевой счет уполномоченного органа в размере выявленных нарушений.

При этом не понятно, что такое «размер выявленных нарушений», и каким образом он рассчитывается.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным предусмотреть в Порядке положения, определяющие расчет объема средств субсидии, подлежащих добровольному возврату получателем субсидии на лицевой счет уполномоченного органа, в зависимости от размера выявленных нарушений.

4) Проектом постановления вносятся изменения в результат предоставления субсидии (пункт 17 Порядка).

В соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются

завершенные действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

Таким образом, Порядок должен содержать результаты предоставления субсидии, наименование, значения и единицы измерения которых должны соответствовать федеральным проектам, региональным проектам, государственным (муниципальным) программам.

В целях исключения необоснованных требований для получателей субсидии, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным привести результаты предоставления субсидии, установленные Порядком, в соответствии с Общими требованиями с учетом изложенного.

5) Проектом постановления вносятся изменения в положение о предоставлении отчета о достижении значений результатов предоставления субсидий (пункт 17 Порядка).

В соответствии с пунктом 6 Общих требований требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов и показателей, указанных в подпункте «м» пункта 5 Общих требований (при установлении таких показателей), об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (но не реже одного раза в квартал), по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

Таким образом, не реже одного раза в квартал получатель субсидии должен представлять отчетность о достижении значений результатов и показателей, указанных в подпункте «м» пункта 5 Общих требований (при установлении таких показателей).

В целях исключения положений, которые могут способствовать возникновению необоснованных расходов областного бюджета, а также в целях эффективного использования средств государственной поддержки необходимо

привести положения Порядка, касающиеся предоставления отчетности, в соответствие с Общими требованиями.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящиеся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и отвечающих критериям малого предприятия в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в отношении субсидий, предоставляемых на цель, указанную в подпункте «а» пункта 5 Порядка, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области в отношении субсидий, предоставляемых на цели, указанные в подпунктах «б» и «в» пункта 5 Порядка.

В настоящее время в отрасли растениеводства осуществляют деятельность около 350 хозяйств.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «*Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области*» предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **10 088,8 тыс. рублей;**

в 2023 году – **10 311,4 тыс. рублей;**

в 2024 году – **11 418 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – **49 257 тыс. рублей;**

в 2023 году – **50 343,9 тыс. рублей;**

в 2024 году – **55 746,8 тыс. рублей.**

Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – октябрь 2021 года составила 28 687,9 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года).

Средняя стоимость часа работы: 171 руб./ч. (28 687,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час. 2. документы, необходимые для получения субсидии – 12 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент– 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час. 2. документы, необходимые для получения субсидии – 11 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент– 2 чел./часов.	В соответствии с проектом постановления: - информация налогового органа представляется по собственной инициативе; - документы, подтверждающие полномочия на подписание договора, представлялись и ранее при заключении договора, что не повлияет на расходы получателей
Общая стоимость требования: 2 565 руб. (171*15*1 обращение)	Общая стоимость требования: 2 394 руб. (171*14*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся – на 171 руб. на 1 получателя.		

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	

2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей областной государственной программы по развитию сельского хозяйства и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p>		
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект НПА разработан в целях приведения Порядка в соответствие с федеральным и областным законодательством.</p>		

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>, срок проведения с 07 февраля по 15 февраля 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В ходе публичных обсуждений проекта постановления Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области и Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» концептуально одобрена текущая редакция проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, утвержденными приложением № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Определить в Порядке представление документа, необходимого для подтверждения условия получения субсидии об отсутствии случаев привлечения к административной ответственности сельскохозяйственных товаропроизводителей, либо предусмотреть подтверждение выполнения данного условия заявителем в типовой форме заявления о предоставлении субсидии.

В случае, представления заявителем указанной информации по собственной инициативе, определить порядок межведомственного взаимодействия по запросу указанной информации с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.


2) Определить способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем информации по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Определить в Порядке положения, предусматривающие расчет объема средств субсидии, подлежащих добровольному возврату получателем субсидии на лицевой счет уполномоченного органа, в зависимости от размера выявленных нарушений с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Привести результаты предоставления субсидии, установленные Порядком, в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

5) Привести положения Порядка, касающиеся предоставления отчетности, в соответствие с Общими требованиями.

И.о. начальника Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Башмакова
(расшифровка подписи)