

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «24» февраля 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке предоставления грантов «Агростартап» в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям на их создание и (или) развитие и Положение о порядке проведения конкурсного отбора на предоставление грантов «Агростартап» в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям на их создание и (или) развитие» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о порядке предоставления грантов «Агростартап» в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям на их создание и (или) развитие (далее - Положение о порядке предоставления грантов) и Положение о порядке проведения конкурсного отбора на предоставление грантов «Агростартап» в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям на их создание и (или) развитие (далее - Положение о порядке проведения конкурсного отбора), утвержденные постановлением Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 313.

Проект постановления разработан в целях приведения Положения о порядке проведения конкурсного отбора и Положения о порядке предоставления грантов в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными

приложением № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее также – федеральные правила).

Изменения направлены на уточнение понятий «грантополучатель» и «сельская агломерация», критериев участия в конкурсе на предоставление грантов.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 10 Положения о порядке предоставления грантов типовая форма соглашения утверждается приказом Министерства финансов Российской Федерации.

При этом в соответствии с положением пункта 10 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению, в части,

касающейся условий и порядка предоставления субсидий, содержит требование о включении в соглашение положений о казначейском сопровождении, установленных правилами казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с положением подпункта «а» пункта 9 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, содержит, в том числе, положение в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом;

В целях исключения необоснованных требований для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным проработать Положение о порядке предоставления грантов на предмет соответствия Общим требованиям.

2) Проектом постановления вносятся изменения в результат предоставления субсидии (пункт 15 Положение о порядке предоставления грантов).

В соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

Таким образом, Положение о порядке предоставления грантов должно содержать результаты предоставления субсидии, наименование, значения и единицы измерения которых должны соответствовать федеральным проектам, региональным проектам, государственным (муниципальным) программам.

В целях исключения необоснованных требований для получателей грантов, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным привести результат и показатели, необходимые для

достижения результата предоставления грантов, установленные Положением о порядке предоставления грантов, в соответствии с Общими требованиями с учетом изложенного.

3) В соответствии с положением пункта 15 Положения о порядке предоставления грантов *крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель представляет в уполномоченный орган отчет о достижении значений показателей деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуального предпринимателя.*

При этом в соответствии с пунктом 6 Общих требований требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов и показателей, указанных в подпункте «м» пункта 5 Общих требований (при установлении таких показателей), об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (но не реже одного раза в квартал), по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

Таким образом, не реже одного раза в квартал получатель субсидии должен представлять отчетность о достижении значений результатов и показателей, указанных в подпункте «м» пункта 5 Общих требований (при установлении таких показателей), а также об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

В целях исключения положений, которые могут способствовать возникновению необоснованных расходов областного бюджета, а также в целях эффективного использования средств государственной поддержки необходимо привести Положение о порядке предоставления грантов, в части касающейся предоставления отчетности, в соответствии с Общими требованиями.

4) Правовое регулирование текущей редакции проекта постановления направлено на приведение Положения о порядке предоставления грантов и Положения о порядке проведения конкурсного отбора в соответствии с федеральными правилами.

При этом в соответствии с положением пункта 1 федеральных правил *региональная конкурсная комиссия осуществляет отбор заявителей для предоставления им гранта «Агростартап» с учетом приоритетности рассмотрения проектов создания и (или) развития хозяйства по развитию овощеводства, картофелеводства, а также молочного скотоводства, в том числе в форме очного собеседования и (или) видео-конференц-связи.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, а также в целях эффективного использования средств государственной поддержки Департамент считает целесообразным привести Положение о порядке предоставления грантов и (или) Положение о порядке

проведения конкурсного отбора в соответствие с федеральными правилами, предусмотрев приоритетность рассмотрения проектов.

При этом необходимо включить положение, предусматривающее, что приоритетный порядок рассмотрения заявлений не должен привести к нарушению установленных сроков рассмотрения заявлений других заявителей.

5) Проектом постановления вносятся изменения в пункт 5 Положения о порядке проведения конкурсного отбора, согласно которому к участию в конкурсном отборе допускаются крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в текущем финансовом году на сельской территории или территории сельской агломерации Смоленской области, входящей в перечень сельских территорий или сельских агломераций, утвержденный правовым актом уполномоченного органа, обязующиеся в течение не более 30 календарных дней после объявления их победителями по результатам конкурсного отбора конкурсной комиссией осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства.

При этом в соответствии с положением пункта 2 федеральных правил к понятию «заявитель» также относится *гражданин Российской Федерации, обязующийся в срок, не превышающий 30 календарных дней с даты принятия решения региональной конкурсной комиссии о предоставлении ему гранта «Агростартап», осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства или зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также в целях эффективного использования средств государственной поддержки Департамент считает целесообразным привести Положение о порядке проведения конкурсного отбора в соответствие с требованиями федеральных правил, обеспечив корреспонденцию с соответствующими положениями Положения о порядке предоставления грантов (пункт 1 Положения о порядке предоставления грантов).

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы крестьянских (фермерских) хозяйств или индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированных на сельской территории или на территории сельской агломерации Смоленской области в текущем финансовом году.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
Крестьянские (фермерские) хозяйства/ индивидуальные предприниматели	2	Сведения на основе данных мониторинга
Граждане Российской Федерации	10	Департамента Смоленской области по сельскому

		хозяйству продовольствию	И
--	--	-----------------------------	---

В разрезе реализации мероприятия «Региональный проект «Акселерация субъектов МСП» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированным на сельской территории или на территории сельской агломерации Смоленской области в текущем финансовом году, грантов «Агростартап»:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – 543,9 тыс. рублей;

в 2023 году – 528,0 тыс. рублей;

в 2024 году – 990,0 тыс. рублей;

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – 17 587,0 тыс. рублей;

в 2023 году – 17 072,0 тыс. рублей;

в 2024 году – 32 010,0 тыс. рублей.

Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» гранта «Агростартап».

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – октябрь 2021 года составила 28 687,9 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года).

Средняя стоимость часа работы: 171 руб./ч. (28 687,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование
<p>Пакет документов для получения субсидии:</p> <ol style="list-style-type: none"> заявление по установленной форме – 1 чел./час. выписка из ЕГРН о наличии или отсутствии у заявителя в собственности и (или) аренде производственных и (или) складских зданий, сооружений, земельных участков, на которых (котором) планирует осуществлять свою деятельность заявитель в соответствии с целями предоставления гранта «Агростартап» - 1 чел./час. документы, для участия в конкурсном отборе для предоставления гранта «Агростартап» – бесплатно (услугу предоставляет АНО «Центр сельскохозяйственного консультирования»). Подача пакета документов в Департамент – 1 чел./час. 	<p>Пакет документов для получения субсидии:</p> <ol style="list-style-type: none"> заявление по установленной форме – 1 чел./час. выписка из ЕГРН о наличии или отсутствии у заявителя в собственности и (или) аренде производственных и (или) складских зданий, сооружений, земельных участков, на которых (котором) планирует осуществлять свою деятельность заявитель в соответствии с целями предоставления гранта «Агростартап» - 1 чел./час. документы, для участия в конкурсном отборе для предоставления гранта «Агростартап» – бесплатно (услугу предоставляет АНО «Центр сельскохозяйственного консультирования»). Подача пакета документов в Департамент – 1 чел./час.
<p>Общая стоимость требования 513 руб. (171*3*1 обращение)</p>	<p>Общая стоимость требования 513 руб. (171*3*1 обращение)</p>
<p>При принятии проекта постановления и получении гранта «Агростартап» расходы получателей не изменятся.</p>	

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке

5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей
7.	Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, что приведет к неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей регионального проекта.	

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>, срок проведения с 31 января по 08 февраля 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В ходе публичных обсуждений проекта постановления от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области поступило предложение по доработке проекта постановления.

Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области и Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» концептуально одобрена текущая редакция проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия

проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными приложением № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Проработать Положение о порядке предоставления грантов на предмет соответствия Общим требованиям с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Привести результат предоставления грантов и показатели, необходимые для достижения результата предоставления грантов, установленные Положением о порядке предоставления грантов, в соответствии с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Привести Положение о порядке предоставления грантов в части предоставления отчетности в соответствии с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Привести Положение о порядке предоставления грантов и (или) Положение о порядке проведения конкурсного отбора в соответствии с федеральными правилами, предусмотрев приоритетность рассмотрения проектов.

5) Привести Положение о порядке проведения конкурсного отбора в соответствии с требованиями федеральных правил, обеспечив корреспонденту с соответствующими положениями Положения о порядке предоставления грантов.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)