

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «02» марта 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции» (далее – проект постановления, Порядок).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 07.07.2019 № 407.

Проект постановления разработан в связи с необходимостью расширения перечня субсидируемой техники, а также уточнения условий предоставления субсидий, перечня документов для получения субсидий, результатов предоставления субсидий.

Также проект постановления разработан в связи с необходимостью приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Кроме того, проектом постановления вносятся правки технического характера.
Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов,

затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 8 Порядка устанавливается условие предоставления субсидий как наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя рыбоводного(ых) участка(ов) и (или) земельного(ых) участка(ов), используемого(ых) для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), принадлежащего(их) сельскохозяйственному товаропроизводителю на праве собственности или на ином имущественном праве.

При этом не понятно, за какой период должно быть обеспечено выполнение данного условия предоставления субсидии.

Не понятно, условие определяет необходимость наличия у заявителя рыбоводного(ых) участка(ов) и (или) земельного(ых) участка(ов), используемого(ых) для осуществления товарной аквакультуры, в текущем году, очередном или в году, предшествующем текущему финансовому году или во всех этих периодах.

Кроме того, в соответствии с вносимыми изменениями в пункт 10 Порядка в качестве подтверждающих данное условие документов установлена необходимость представления копий документов, подтверждающих право собственности или иное имущественное право на рыбоводный(ые) участок(ки) и (или) земельный(ые) участок(ки), используемый(ые) для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства).

В связи с чем не понятно, за какой период заявитель должен представить документы, подтверждающие право собственности или иное имущественное право на рыбоводный(ые) участок(ки) и (или) земельный(ые) участок(ки).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым определить период наличия у заявителя рыбоводного(ых) участка(ов) и (или) земельного(ых) участка(ов), используемого(ых) для осуществления товарной

аквакультуры (товарного рыбоводства), принадлежащего(их) сельскохозяйственному товаропроизводителю на праве собственности или на ином имущественном праве обеспечив корреспонденцию соответствующих положений Порядка.

2) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 8 Порядка устанавливается условие предоставления субсидий как необходимость *осуществления деятельности по производству товарной рыбы в году, предшествующем текущему финансовому году.*

При этом в соответствии с вносимыми изменениями в пункт 10 Порядка в качестве подтверждающих данное условие документов установлено представление информации о фактическом объеме производства и реализации товарной рыбы в году, предшествующем текущему финансовому году и (или) в текущем финансовом году.

Кроме того, в соответствии с вносимыми изменениями в пункт 18 Порядка результатом, установленным в качестве определения оценки эффективности предоставления субсидий является *увеличение объема производства товарной рыбы за текущий финансовый год не менее чем на 10 процентов относительно года, предшествующего текущему финансовому году.* Показателем, необходимым для достижения данного результата, является объем производства товарной рыбы за текущий финансовый год (тонн).

При этом не понятно, почему уполномоченный орган устанавливает условие о необходимости осуществления заявителем деятельности в данной сфере в году, предшествующем текущему финансовому году и только по производству товарной рыбы, а требует в подтверждение информации о фактическом объеме производства и реализации товарной рыбы в году, предшествующем текущему финансовому году и (или) в текущем финансовом году и, одновременно, устанавливает результат предоставления субсидий по производству товарной рыбы за текущий финансовый год.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает уточнить определенную проектом постановления деятельность (производство и реализация или только производство), осуществляемую заявителем, а также период осуществления данной деятельности, обеспечив корреспонденцию соответствующих положений Порядка.

3) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в абзац третий пункта 10 Порядка при предоставлении в уполномоченный орган информации об имеющейся у сельскохозяйственного товаропроизводителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней с даты получения такой информации запрашивает у сельскохозяйственного товаропроизводителя путем направления письма на адрес электронной почты, указанный в заявлении, информацию по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов. Сельскохозяйственный товаропроизводитель в течение 5 рабочих дней с даты направления уполномоченным органом указанного письма представляет

запрашиваемую информацию с сопроводительным письмом в адрес уполномоченного органа. Информация, поступившая от сельскохозяйственного товаропроизводителя по истечении 5 рабочих дней, рассмотрению не подлежит.

При этом не указан способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем в уполномоченный орган запрашиваемой информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем информации по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

4) Проектом постановления вносятся изменения в результаты предоставления субсидии (пункт 18 Порядка), согласно которым они определены как:

- «сохранение посевных площадей сельскохозяйственных культур в очередном финансовом году»;

- «увеличение объема производства товарной рыбы за текущий финансовый год не менее чем на 10 процентов относительно года, предшествующего текущему финансовому году»;

- «сохранение посевных площадей льна-долгунца в очередном финансовом году»;

- «производство льноволокна и (или) льняного котонина не менее 50 тонн в очередном финансовом году»;

- «проведение культуртехнических мероприятий в году разработки проектной документации на проведение культуртехнических мероприятий и (или) в году, следующем за годом разработки указанной проектной документации».

При этом в соответствии с положением абзаца первого настоящего пункта Порядка установлено, что оценка эффективности предоставления субсидии на приобретение техники осуществляется уполномоченным органом на основании сравнения значений результатов предоставления субсидии на приобретение техники, установленных соглашением и фактически достигнутых сельскохозяйственным товаропроизводителем по итогам отчетного года значений результатов.

Не понятно, каким образом будут определяться значения указанных результатов и каким образом будет определена эффективность предоставления субсидий, если в соответствии со ст. 6 БК РФ очередным финансовым годом является год, следующий за текущим финансовым годом, отчетным финансовым годом является год, предшествующий текущему финансовому году.

С учетом того, что Порядком не определены понятия, что является «отчетным годом», а проектом постановления – «отчетным финансовым годом», возникает неопределенность в понимании периодов, установленных для определения значений результатов предоставления субсидий.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для получателей субсидий, а также в целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета,

считаем целесообразным проработать положения, вносимые проектом постановления в пункт 18 Порядка, с учетом изложенного.

Кроме того, в соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

Таким образом, Порядок должен содержать результаты предоставления субсидии, наименование, значения и единицы измерения которых должны соответствовать федеральным проектам, региональным проектам, государственным (муниципальным) программам.

В целях исключения необоснованных требований для получателей субсидии, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным привести результаты предоставления субсидии, установленные проектом постановления и настоящим Порядком, в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области.

В настоящее время в агропромышленном комплексе Смоленской области осуществляют деятельность около 400 хозяйств.

В рамках ведомственного проекта **«Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области»** областной государственной программы *«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в*

Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники для производства сельскохозяйственной продукции:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **116 693,1 тыс. рублей.**

Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: по мере необходимости.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – октябрь 2021 года составила 28 687,9 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года).

Средняя стоимость часа работы: 171 руб./ч. (28 687,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 12 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент– 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 11 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент– 2 чел./часов.	В соответствии с проектом постановления: - информация налогового органа представляется по собственной инициативе
Общая стоимость требования: 2 565 руб. (171*15*1 обращение)	Общая стоимость требования: 2 394 руб. (171*14*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся на 171 руб. на 1 получателя субсидии.		

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	количество получателей увеличится, в связи с расширением перечня техники на приобретение, которой предоставляется субсидия
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным

товаропроизводителям, занимающимися производством, первичной и (или) глубокой переработкой крупяных культур (гречиха, просо) и сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимися выращиванием и содержанием товарной рыбы, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния указанных сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей и неполучению дополнительных налоговых поступлений в бюджет региона в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В связи с этим Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию считает предложенный проектом постановления вариант правового регулирования наиболее оптимальным.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичное обсуждение проекта постановления проводилось в период с 02 февраля по 10 февраля 2022 года. Информация о проведении публичного обсуждения размещена на сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>).

5. Положения представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

В публичных консультациях приняли участие Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», которые концептуально одобрили предлагаемое проектом постановления правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов

областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Определить период наличия у заявителя рыбоводного(ых) участка(ов) и (или) земельного(ых) участка(ов), используемого(ых) для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), принадлежащего(их) сельскохозяйственному товаропроизводителю на праве собственности или на ином имущественном праве, обеспечив корреспонденцию соответствующих положений Порядка с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Уточнить определенную проектом постановления деятельность (производство и реализация или только производство), осуществляемую заявителем, и период осуществления данной деятельности, обеспечив корреспонденцию соответствующих положений Порядка с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Определить способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем информации по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Проработать положения, вносимые проектом постановления в пункт 18 Порядка с учетом изложенного.

Кроме того, привести результаты предоставления субсидии, установленные проектом постановления и настоящим Порядком, в соответствии с Общими требованиями с учетом изложенного.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)