



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И ПРОДОВОЛЬСТВУ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 29-22-41, тел./факс 29-10-53
e-mail: Tsarev_AA@admin-smolensk.ru
<http://selhoz.admin-smolensk.ru>

№ _____
на № _____ от _____

Начальнику Департамента
экономического развития
Смоленской области

Титову А.А.

Отчет

по результатам предварительной оценки проекта постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции»

1. Краткое описание предполагаемого правового регулирования: проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции» (далее – проект постановления, Порядок, субсидия) разработан в связи с необходимостью расширения перечня субсидируемой техники, необходимостью приведения в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, а также областными нормативными правовыми актами (постановление АСО от 28.01.2021 № 44 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным

социально-демографическим группам населения в Смоленской области на 2021 год»).

Кроме того, проект постановления разработан в связи с необходимостью уточнения условий, перечня документов и результатов предоставления субсидии в случае приобретения техники.

Устанавливаются условия:

- о производстве импортной техники на территории стран Таможенного союза Евразийского экономического союза (за исключение техники, указанной в разделе 4 приложения № 1 к настоящему Порядку) в случае приобретения импортной техники после 1 января 2022 года;

- о наличие посевных площадей крупяных культур (гречиха, просо) в размере не менее 100 гектаров, в целях переработки которых приобреталось оборудование, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления статистической отчетности (в случае приобретения оборудования, сельскохозяйственными товаропроизводителями, занимающимися производством, первичной и (или) глубокой переработкой крупяных культур (гречиха, просо));

- наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя рыбоводного(ых) участка(ов) и (или) земельного(ых) участка(ов), используемого(ых) для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), принадлежащего(их) сельскохозяйственному товаропроизводителю на праве собственности или на ином имущественном праве (в случае приобретения оборудования сельскохозяйственными товаропроизводителями, занимающимися выращиванием и содержанием товарной рыбы);

- осуществление деятельности по производству товарной рыбы в году, предшествующем текущему финансовому году в случае приобретения оборудования сельскохозяйственными товаропроизводителями, занимающимися выращиванием и содержанием товарной рыбы.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (далее – Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 25.08.2010 № 495, и проектом постановления.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы: проект постановления разработан в целях расширения перечня субсидируемой техники, а именно на возмещения части затрат на приобретение оборудования, приобретаемое сельскохозяйственными товаропроизводителями, занимающимися производством, первичной и (или) глубокой переработкой крупяных культур (гречиха, просо) и оборудование, приобретаемое сельскохозяйственными товаропроизводителями, занимающимися выращиванием и содержанием товарной рыбы.

Проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование является отсутствие государственной поддержки, указанным сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В соответствии с п. 2 Перечня поручений по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 1 февраля 2018 г. № Пр-517ГС органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять предоставление субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования российского производства, в том числе в лизинг и кредит.

Администрацией Смоленской области принято решение об ограничении субсидирования с 2022 года сельскохозяйственной техники, а именно субсидированию будет подлежать сельскохозяйственная техника, произведенная на территории стран Таможенного союза Евразийского экономического союза (за исключением техники, указанной в разделе 4 приложения № 1 к настоящему Порядку) в случае приобретения после 1 января 2022 года.

Данное решение принято в связи с тем, что Смоленская область обладает уникальным политико-географическим положением и имеет государственную границу с Республикой Беларусь, входящей в Союзное государство. Техника и оборудование, произведенная на территории Республики Беларусь, очень востребована у сельскохозяйственных товаропроизводителей Смоленской области из-за надежности, простоты обслуживания и достаточно невысокой стоимости по сравнению с европейскими и американскими аналогами.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Таким образом, проект постановления направлен на совершенствование нормативной правовой базы в сфере оказания мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли Смоленской области.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

- невозможность оказания государственной поддержки.
- неполучение дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанное с ухудшением их финансово-экономического состояния.

Негативный эффект для общества – снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожание и ухудшение качества продуктов питания.

Негативный эффект для сельскохозяйственных товаропроизводителей – ухудшение финансово-экономического состояния.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.

№ п/п	Цели предлагаемого правового	Наименование ключевых показателей	Значения ключевых показателей	Единица измерения ключевых	Сроки достижения целей
-------	------------------------------	-----------------------------------	-------------------------------	----------------------------	------------------------

	регулирувания	достижения целей предлагаемого правового регулирования	достижения целей предлагаемого правового регулирования	показателей	
1.	расширение перечня техники на приобретение, которой предоставляется субсидия, и увеличение количества получателей субсидии	количество новой сельскохозяйственной техники приобретенной сельскохозяйственными товаропроизводителями всех форм собственности (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство)	300	единиц	31.12.2022

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов. Количественная оценка предмета правового регулирования.

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию Программы.

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период, в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели, в порядке очередности регистрации заявлений о предоставлении субсидий.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники для производства сельскохозяйственной продукции:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **116 693,1 тыс. рублей.**

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат в 2022 году.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): альтернативные способы отсутствуют.

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии

1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	количество получателей увеличится, в связи с расширением перечня техники на приобретение, которой предоставляется субсидия
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	

6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся производством, первичной и (или) глубокой переработкой крупяных культур (гречиха, просо) и сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся выращиванием и содержанием товарной рыбы, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния указанных сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей. В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p>		
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Проект НПА разработан в целях приведение Порядка в соответствие с федеральным и областным законодательством, в целях устранения правовых коллизий при предоставлении субсидий, у также увеличения количества получателей субсидии за расширения перечня субсидируемой техники.</p>		

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: разработанный проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области.

В настоящее время в агропромышленном комплексе Смоленской области осуществляют деятельность около 400 хозяйств.

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: по мере необходимости.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – октябрь 2021 года составила 28 687,9 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года).

Средняя стоимость часа работы: 171 руб./ч. (28 687,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 12 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 11	В соответствии с проектом постановления: - информация налогового органа представляется по собственной инициативе;

3. Подача пакета документов в Департамент– 2 чел./часов.	чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент– 2 чел./часов.	
Общая стоимость требования: 2 565 руб. (171*15*1 обращение)	Общая стоимость требования: 2 394 руб. (171*14*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся.		

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию

3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Мелешко Марина Николаевна тел. (4812) 29-10-53
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	с 2 по 10 февраля 2022 года
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	1. Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области 2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области 3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	Не поступили

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	1. Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области 2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области 3. Смоленское региональное отделение	Замечаний (предложений) не поступало, но участниками публичных обсуждений концептуально одобрено данное правовое регулирование в представленной редакции проекта постановления	-

	Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»		
--	--	--	--

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1	2	3
1.	копию формы федерального государственного статистического наблюдения сведений № 4-СХ или № 1-фермер «Сведения об итогах сева под урожай» за текущий финансовый год	представляется сельскохозяйственными товаропроизводителями в целях подтверждения наличия посевных площадей в текущем финансовом году, представляется сельскохозяйственными товаропроизводителями соответствующими указанному условию в текущем финансовом году
2.	информация о фактическом объеме производства и реализации товарной рыбы в году, предшествующем текущему финансовому году	представляется сельскохозяйственными товаропроизводителями в целях подтверждения фактического объема производства и реализации товарной рыбы в году, предшествующем текущему финансовому году
3.	копии документов, подтверждающих право собственности или иное имущественное право на рыбоводный(ые) участок(ки) и (или) земельный(ые) участок(ки), используемый(ые) для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	представляется сельскохозяйственными товаропроизводителями в целях подтверждения наличия у сельскохозяйственного товаропроизводителя рыбоводного(ых) участка(ов) и (или) земельного(ых) участка(ов), используемого(ых) для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), принадлежащего(их) на праве собственности или на ином имущественном праве (в случае приобретения оборудования, указанного в разделе 7 приложения

		№ 1 к настоящему Порядку)
4.	информация о фактическом объеме производства и реализации льноволокна и (или) льняного котонина в году, предшествующем текущему финансовому году	представляется в целях подтверждения производства и реализации льноволокна и (или) льняного котонина в году, предшествующем текущему финансовому году (в случае приобретения оборудования для первичной переработки (обработки) льна и оборудования для котонизации льняного волокна, указанных в пунктах 3.6 и 3.9 раздела 3 приложения № 1 к настоящему Порядку)

10. Степень регулирующего воздействия средняя.

А.А. Царев