

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «16» февраля 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

| |
|--|
| 1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая) |
|--|

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным потребительским кооперативам (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов) на возмещение части затрат, связанных с их развитием» (далее – проект постановления, Порядок).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 23.05.2019 № 312.

Проектом постановления вносятся изменения в цели, условия, порядок и сроки предоставления субсидий; изменяется перечень документов для получения субсидии и срок их подачи, изменяется результат предоставления субсидий; вводится порядок приоритетности рассмотрения заявлений, представленных сельскохозяйственными потребительскими кооперативами для получения субсидии.

Также проект постановления разработан в связи с необходимостью приведения Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Кроме того, проектом постановления вносятся правки технического характера.
Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов,

затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 5 Порядка *в случае регистрации в системе электронного документооборота заявления и прилагаемых к нему документов, представленных сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, претендующими на предоставление субсидии на развитие на возмещение части затрат, предусмотренных подпунктами 1, 2 и 3 пункта 6 настоящего Порядка, в приоритетном порядке рассматриваются заявления и прилагаемые к нему документы, представленные сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, осуществляющими сбор, первичную и (или) последующую переработку, хранение и реализацию плодоовощной продукции, картофеля и молока.*

При этом в соответствии с абзацем первым пункта 5 Порядка субсидии предоставляются в порядке очередности регистрации заявлений.

С учетом вносимых проектом постановления изменений вводится приоритетный порядок рассмотрения заявлений и прилагаемых к ним документов на получение субсидии.

Однако в соответствии с подпунктом «г» пункта 8 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – федеральные правила), возмещение затрат, предусмотренных подпунктами «а», «в» и «г» пункта 7 настоящих Правил, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, осуществляющим сбор, первичную и (или) последующую переработку, хранение и реализацию плодоовощной продукции, картофеля и молока, осуществляется в приоритетном порядке.

В связи с этим не понятно, каким образом будет производиться выплата субсидий, а именно будет ли в приоритетном порядке осуществляться выплата субсидий по заявлениям, рассмотренным в приоритетном порядке.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым привести положения Порядка в соответствие с федеральными правилами.

Также Порядком не предусмотрено, в какой последовательности будут рассматриваться документы при одновременном поступлении заявлений сельскохозяйственных потребительских кооперативов, осуществляющих сбор, первичную и (или) последующую переработку, хранение и реализацию плодоовощной продукции, картофеля и молока.

При этом необходимо дополнить Порядок положениями, предусматривающими, что приоритетный порядок рассмотрения заявлений не должен привести к нарушению установленных Порядком сроков рассмотрения заявлений других заявителей.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым проработать Порядок с учетом изложенного.

2) В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 федеральных правил средства предоставляются сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части понесенных в текущем финансовом году затрат связанных с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива, - в размере, не превышающем 50 процентов затрат, но не более 10 млн. рублей из расчета на один сельскохозяйственный потребительский кооператив. Перечень такой техники, транспорта, оборудования и объектов определяется нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченного органа. Срок эксплуатации такой техники, транспорта, оборудования и объектов на день получения средств не должен превышать 3 года с года их производства. При этом источником возмещения затрат сельскохозяйственного потребительского кооператива, предусмотренных настоящим пунктом, не может быть грант «Агростарт», полученный грантополучателем.

Согласно пункту 6 Порядка с учетом вносимых проектом постановления изменений перечень сельскохозяйственной техники (далее также - техника) определен в приложении к настоящему Порядку. Перечень специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, упаковки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции утверждается правовым актом Департамента. При этом срок эксплуатации сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции (далее также -

оборудование) и мобильных торговых объектов на день получения субсидии на развитие не должен превышать двух лет с года их производства.

В связи с этим не понятно, почему из перечня субсидируемых затрат исключаются затраты, связанные с приобретением оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции.

Также не понятно, почему срок эксплуатации техники, транспорта, оборудования и мобильных торговых объектов на день получения средств сокращен до двух лет с года их производства.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым привести затраты сельскохозяйственных потребительских кооперативов, подлежащие субсидированию, в соответствии с федеральными правилами с учетом изложенного.

3) Проектом постановления вносятся изменения в результат предоставления субсидии (пункт 17 Порядка), согласно которым он определен как *«увеличено количество членов сельскохозяйственных кооперативов в результате реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов и мероприятий по популяризации сельскохозяйственной кооперации».*

Показателем, необходимым для достижения данного результата, является количество новых членов кооператива, вовлеченных из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая личные подсобные хозяйства граждан, в текущем финансовом году из расчета не менее одного члена кооператива на каждые 400 тыс. рублей субсидии на развитие (единиц).

В соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

Таким образом, Порядок должен содержать результаты предоставления субсидии, наименование, значения и единицы измерения которых должны соответствовать федеральным проектам, региональным проектам, государственным (муниципальным) программам.

В целях исключения необоснованных требований для получателей субсидии, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным привести результат предоставления субсидии,

установленный настоящим Порядком, в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, относящихся к категории юридических лиц (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов), созданных в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», зарегистрированных и осуществляющих деятельность на сельской территории или территории сельской агломерации Смоленской области, являющихся субъектом малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и объединяющих не менее пяти граждан Российской Федерации и (или) трех сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме ассоциированных членов).

| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы | Источники данных |
|---|------------------------------|---|
| Сельскохозяйственные потребительские кооперативы | 10 | Сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию |

В разрезе реализации основного мероприятия «Региональный проект «Акселерация субъектов МСП» подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования в Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов) на возмещение части затрат, связанных с их развитием:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – 382 855,67 рублей;

в 2023 году – 895 360,82 рубля;

в 2024 году – 1 389 958,76 рублей;

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – 12 379 000 рублей;

в 2023 году – 28 950 000 рублей;

в 2024 году – 44 942 000 рублей.

Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: по мере необходимости.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – октябрь 2021 года составила 28 687,9 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года).

Средняя стоимость часа работы: 171 руб./ч. (28 687,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

| Текущее регулирование | Новое регулирование | Комментарии |
|---|---|-------------|
| Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час. 2. документы, необходимые для получения субсидии – 14 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 1 чел./часов. | Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 14 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 1 чел./часов. | |
| Общая стоимость требования: 2 736 руб. (171*16*1 обращение) | Общая стоимость требования: 2 736 руб. (171*16*1 обращение) | |
| При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей не изменятся. | | |

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

| | Вариант 1 | Вариант 2 | Комментарии |
|---|--|---|-------------|
| 1. Содержание варианта решения проблемы | принятие проекта | непринятие проекта | |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | количество потенциальных получателей господдержки увеличится | количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений | |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют | дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют | |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке | доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке | |

| | | | |
|--|-------------------------------------|--|--|
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | цели регулирования будут достигнуты | цели регулирования не будут достигнуты | |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей | |

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет оказана сельскохозяйственным потребительским кооперативам (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов) на возмещение части затрат, связанных с их развитием, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных потребительских кооперативов, невыполнению показателей регионального проекта.

В связи с этим Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию считает предложенный проектом постановления вариант правового регулирования наиболее оптимальным.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичное обсуждение проекта постановления проводилось в период с 17 января по 26 января 2022 года. Информация о проведении публичного обсуждения размещена на сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/>).

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В рамках проведения публичных обсуждений проекта постановления замечаний и предложений от представителей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не поступило.

В публичных консультациях приняли участие Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Смоленское региональное отделение Общероссийской

общественной организации «Деловая Россия», которые концептуально одобрили предлагаемое проектом постановления правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Проработать Порядок с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Привести затраты сельскохозяйственных потребительских кооперативов, подлежащие субсидированию, в соответствие с федеральными правилами с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Привести результат предоставления субсидии в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)