

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «18» февраля 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)
--

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на повышение продуктивности в молочном скотоводстве» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 77 (далее – Порядок).

Изменения направлены на уточнение перечня затрат подлежащих возмещению, условий предоставления субсидий, перечня документов, представляемых для получения субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 8 Порядка проектом постановления устанавливается условие предоставления субсидий *об отсутствии случаев привлечения к административной ответственности сельскохозяйственных товаропроизводителей за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».*

При этом не понятно, представлением какого документа подтверждается установленное условие.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить в Порядке, представлением какого документа подтверждается установленное условие получения субсидий.

2) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 9 Порядка при предоставлении в уполномоченный орган информации об имеющейся у сельскохозяйственного товаропроизводителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней с даты получения такой информации запрашивает у сельскохозяйственного товаропроизводителя путем направления письма на адрес электронной почты, указанный в заявлении, информацию по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов. Сельскохозяйственный товаропроизводитель в течение 5 рабочих дней с даты направления уполномоченным органом указанного письма представляет запрашиваемую информацию с сопроводительным письмом в адрес уполномоченного органа. Информация, поступившая от сельскохозяйственного товаропроизводителя по истечении 5 рабочих дней, рассмотрению не подлежит.

При этом не указан способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем в уполномоченный орган запрашиваемой информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным определить способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем информации по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

3) Проектом постановления вносятся изменения в результат предоставления субсидии (пункт 17 Порядка).

В соответствии с положением подпункта «м» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы).

Таким образом, Порядок должен содержать результаты предоставления субсидии, наименование, значения и единицы измерения которых должны соответствовать федеральным проектам, региональным проектам, государственным (муниципальным) программам.

В целях исключения необоснованных требований для получателей субсидии, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным привести результат предоставления субсидии, установленный настоящим Порядком, в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного.

4) Проектом постановления вносятся изменения в положение о предоставлении отчета о достижении значений результатов предоставления субсидий (пункт 17 Порядка).

В соответствии с пунктом 6 Общих требований требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем

субсидии отчетности о достижении значений результатов и показателей, указанных в подпункте «м» пункта 5 Общих требований (при установлении таких показателей), об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (но не реже одного раза в квартал), по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости).

Таким образом, не реже одного раза в квартал получатель субсидии должен представлять отчетность о достижении значений результатов и показателей, указанных в подпункте «м» пункта 5 Общих требований (при установлении таких показателей).

В целях исключения положений, которые могут способствовать возникновению необоснованных расходов областного бюджета, а также в целях эффективного использования средств государственной поддержки необходимо привести положения Порядка, касающиеся предоставления отчетности, в соответствие с Общими требованиями.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы осуществляющих деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время в отрасли молочного скотоводства осуществляют деятельность 215 хозяйств.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «*Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области*» предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на повышение продуктивности в молочном скотоводстве:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **11 900 тыс. рублей;**

в 2023 году – **11 900 тыс. рублей;**

в 2024 году – **12 924,1 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – 58 100 тыс. рублей;
 в 2023 году – 58 100 тыс. рублей;
 в 2024 году – 63 100 тыс. рублей.

Расчет издержек субъекта предпринимательской деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием с использованием количественных методов

Название требования:

Представление документов для получения субсидии.

Условие возникновения требования:

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Тип требования: Подготовка и представление документов.

Масштаб: Участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – октябрь 2021 года составила 28 687,9 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года).

Средняя стоимость часа работы: 171 руб./ч. (28 687,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час. 2. документы, необходимые для получения субсидии – 12 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час. 2. документы, необходимые для получения субсидии – 10 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов.	В соответствии с проектом постановления: - информация налогового органа представляется по собственной инициативе; - исключается выписка из протокола собрания сельскохозяйственного потребительского кооператива; - документы подтверждающие полномочия на подписание договора представлялись и ранее, при заключении договора, что не повлияет на расходы получателей
Общая стоимость требования: 2 565 руб. (171*15*1 обращение)	Общая стоимость требования: 2 223 руб. (171*13*1 обращение)	Вывод: при принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся на 342 рубля на 1 получателя

Альтернативные варианты предлагаемого правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	Количество получателей увеличится в связи с исключением условия об обеспечении средней продуктивности коров за отчетный финансовый год не менее 3 500 килограммов молока
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	

6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет предоставлена сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.		
8.	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления разработан в целях приведения Порядка в соответствие с федеральным и областным законодательством, в целях устранения правовых коллизий при предоставлении субсидий, а также увеличения количества получателей субсидии за счет исключения требования об обеспечении средней продуктивности коров за отчетный финансовый год не менее 3 500 килограммов молока.		

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию по адресу: <https://selhoz.admin-smolensk.ru/leftmenu/public-pra/>, срок проведения с 25 января по 3 февраля 2022 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В ходе публичных обсуждений проекта постановления от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области поступило предложение, которое было учтено при доработке проекта постановления до его направления на углубленную оценку.

Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, утвержденными приложением № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.


1) Определить в Порядке, представлением какого документа подтверждается установленное условие получения субсидий с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Определить способ представления сельскохозяйственным товаропроизводителем информации по состоянию на дату подачи заявления о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Привести результат предоставления субсидии в соответствие с Общими требованиями с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Привести положения Порядка, касающиеся предоставления отчетности, в соответствие с Общими требованиями, с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)