



**ДЕПАРТАМЕНТ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ  
И ПРОДОВОЛЬСТВУ**

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д.1  
E-mail: selhoz@admin-smolensk.ru  
Тел.: (4812) 29-22-41, факс 29-10-53

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику Департамента  
экономического развития  
Смоленской области

**А.А. Титову**

**Отчет**

**по результатам предварительной оценки проекта постановления  
Администрации Смоленской области «О внесении изменений Порядок  
предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной  
программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков  
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской  
области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан,  
ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных  
потребительских кооперативов) на повышение продуктивности в молочном  
скотоводстве»**

**1. Краткое описание предполагаемого правового регулирования:** проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на повышение продуктивности в молочном скотоводстве» (далее – проект постановления, Порядок, субсидия) разработан в связи с внесением изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Государственная программа), необходимостью приведения в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, а также областными нормативными правовыми актами (постановление АСО от 28.01.2021 № 44 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Смоленской области на 2021 год»).

Проектом постановления уточняются:

- **перечень затрат подлежащих возмещению**, а именно исключаются затраты на приобретение кормов, в связи с тем что они были просубсидированы в 2021 году в соответствии с Порядком предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» по возмещению производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота, утвержденного постановлением АСО от 10.12.2021 № 789 и добавляются затраты на приобретение кормовых добавок (соль, премиксы, концентраты, пробиотики) за исключением транспортных расходов;

- **условия предоставления субсидий**, а именно:

- добавляется условие об отсутствии в отчетном финансовом году случаев привлечения к административной ответственности сельскохозяйственных товаропроизводителей за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»;

- исключается условие об обеспечении средней продуктивности коров за отчетный финансовый год не менее 3 500 килограммов молока;

- **перечень документов, представляемых для получения субсидии.**

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

Таким образом, проект постановления направлен на совершенствование нормативной правовой базы в сфере оказания мер государственной поддержки в сельскохозяйственной отрасли Смоленской области.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (далее – Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 25.08.2010 № 495, и проектом постановления.

**2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:**

Действующая редакция Порядка не соответствует указанным выше федеральным и областным нормативным правовым актам.

В целом принятие проекта постановления направлено на решение проблемы устранения противоречия отдельных положений указанного нормативного правового акта Смоленской области нормам федерального и областного законодательства в сфере регулирования вопросов предоставления мер государственной поддержки.

В связи с чем, Департаментом разработан проект постановления в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

**3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.**

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	сохранение валового производства молока за текущий финансовый год на уровне не ниже уровня отчетного финансового года	валовой объем молока произведенного сельскохозяйстве нным производителем	90	тыс.тонн	31.12.2022

**4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов. Количественная оценка предмета правового регулирования.**

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету в рамках реализации мероприятий Государственной программы, и средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928 (далее – Программа).

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

В рамках ведомственного проекта «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «*Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области*» предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на повышение продуктивности в молочном скотоводстве:

- за счет областного бюджета:

в 2022 году – **11 900 тыс. рублей;**

в 2023 году – **11 900 тыс. рублей;**

в 2024 году – **12 924,1 тыс. рублей;**

- за счет федерального бюджета:

в 2022 году – **58 100 тыс. рублей;**

в 2023 году – **58 100 тыс. рублей;**

в 2024 году – **63 100 тыс. рублей.**

Размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, не может превышать размер фактических понесенных затрат.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

**5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):** альтернативные способы отсутствуют.

	Вариант 1	Вариант 2	Комментарии
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	непринятие проекта	
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей господдержки увеличится	количество потенциальных получателей господдержки останется без изменений	Количество получателей увеличится, в связи с исключением условия об обеспечении средней продуктивности коров за отчетный финансовый год не менее 3 500 килограммов молока
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	доходы/расходы областного бюджета отражены в пункте 4 настоящего отчета	

5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки субъектами предпринимательской деятельности, риск неосвоения бюджетных средств, риск невыполнения целевых показателей	
7.	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта правового регулирования государственная поддержка не будет предоставлена сельскохозяйственным товаропроизводителям, что приведет к ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию и ухудшению качества продуктов питания, неосвоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучение дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей. В связи с этим Департамент полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий</p>		
8.	<p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект НПА разработан в целях приведения Порядка в соответствие с федеральным и областным законодательством, в целях устранения правовых коллизий при предоставлении субсидий, а также увеличения количества получателей субсидии за счет исключения требования об обеспечении средней продуктивности коров за отчетный финансовый год не менее 3 500 килограммов молока.</p>		

**6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:** разработанный проект постановления затрагивает интересы осуществляющим деятельность на территории Смоленской области сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских

кооперативов), признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время в отрасли молочного скотоводства осуществляют деятельность 215 хозяйств.

**7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:**

**Название требования:**

Представление документов для получения субсидии.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

**Тип требования:** Подготовка и представление документов.

**Масштаб:** Участников - 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Среднемесячная заработная плата** в Смоленской области по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство: за январь – октябрь 2021 года составила 28 687,9 рублей (статистический бюллетень № 644 «Численность и начисленная заработная плата работников по видам экономической деятельности Смоленской области в январе – октябре 2021 года).

**Средняя стоимость часа работы:** 171 руб./ч. (28 687,9 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Текущее регулирование	Новое регулирование	Комментарии
Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 12 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов.	Пакет документов для получения субсидии: 1. заявление по установленной форме – 1 чел./час; 2. документы, необходимые для получения субсидии – 10 чел./часов. 3. Подача пакета документов в Департамент – 2 чел./часов.	В соответствии с проектом постановления: - информация налогового органа представляется по собственной инициативе; - исключается выписка из протокола собрания сельскохозяйственного потребительского кооператива; - документы подтверждающие полномочия на подписание договора

		представлялись и ранее, при заключении договора, что не повлияет на расходы получателей
Общая стоимость требования: <b>2 565 руб.</b> (171*15*1 обращение)	Общая стоимость требования: <b>2 223 руб.</b> (171*13*1 обращение)	
При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся.		

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы получателей уменьшатся.

#### **8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).**

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	О внесении изменений Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на повышение продуктивности в молочном скотоводстве
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Мелешко Марина Николаевна тел. (4812) 29-10-53
4.	Адрес страницы в информационно-	<a href="https://selhoz.admin-">https://selhoz.admin-</a>

	телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	<a href="http://smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/">smolensk.ru/leftmenu/public-ppa/</a>
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	с 25 января по 3 февраля 2022 года
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	1. Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Содействие» Смоленской области 2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области 3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области	В пункте 8 абзаца 16 не конкретизировано по поводу получения информации по случаям привлечения к ответственности, например, ответственность может быть, как уголовная так административная. Предположительно в данном постановлении	поступившее предложение учтено. В НПА установлено условие об отсутствии в отчетном финансовом году случаев привлечения к <b>административной</b> ответственности сельскохозяйственных товаропроизводителей за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни,

		идет речь об административной ответственности субъектов предпринимательской деятельности, поэтому необходимо уточнить в данном Порядке указанную информацию.	пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».
--	--	--	--

**9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:** проектом постановления не предусмотрено предоставление субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных документов.

**10. Степень регулирующего воздействия средняя.**

Первый заместитель  
начальника Департамента

**О.А. Мелехова**