

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «24» января 2022 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями», в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями», в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области», утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 23.05.2018 № 336 (далее – Порядок).

Проект постановления разработан в связи с необходимостью уточнения порядка предоставления субсидии, перечня необходимых документов на участие в конкурсе социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения в текущем финансовом году субсидий и требований к указанным документам, требований к участникам конкурса, а также изменения критериев оценки заявок социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) на получение субсидий.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов,

затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по внутренней политике.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с положением подпункта «а» пункта 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, содержит положения:

а) в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий:

- о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом;

- о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий, и включении таких положений в соглашение при принятии главным распорядителем как получателем бюджетных средств по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации,

высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией, решения о наличии потребности в указанных средствах или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности в порядке и сроки, которые определены правовым актом (при необходимости);

б) в части, касающейся требований об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, - о порядке и сроках возврата субсидий и средств, полученных на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом.

Также в соответствии с требованием подпункта «м» пункта 5 Общих требований правовой акт о предоставлении государственной поддержки должен содержать результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершенные действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

В целях исключения необоснованных требований для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки считаем целесообразным привести результат предоставления субсидий установленный настоящим Порядком в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Кроме того, в соответствии с положением подпункта «к» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается, в том числе, требование о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

В связи с этим считаем целесообразным проработать настоящий Порядок на предмет соответствия Общим требованиям.

2) В соответствии с вносимыми изменениями в Приложение № 2 к Порядку изменяется балльная шкала и критерии оценки заявок СОНКО на получение субсидий.

Пунктами 3.7 и 3.9 Порядка определены положения о порядке оценки комиссией и приглашенными специалистами (при необходимости) заявок на участие в конкурсе СОНКО в соответствии с балльной шкалой критериев.

При этом не понятно, каким образом члены комиссии будут оценивать представленный социальный проект (программу), так как количество баллов по каждому из 10 критериев определяется, только исходя из запрашиваемой суммы субсидии на реализацию проекта.

Баллы не зависят от качественной составляющей выполнения критериев.

Например, количество баллов за актуальность, социальную значимость и уникальность социальной программы (проекта) будет одинаковым для проектов, входящим в одну группу по запрашиваемой сумме субсидии, не смотря на другие факторы (до 100 тыс. руб. – 3 балла, от 100 до 500 тыс. руб. – 2 балла и свыше 500 тыс. руб. – 2,5 балла).

При этом, проекты, находящиеся в одной группе по запрашиваемой сумме субсидии, могут иметь разную актуальность, социальную значимость и уникальность социальной программы (проекта). Соответственно, оценка будет необъективна.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, Департамент считает целесообразным пересмотреть установленную проектом постановления балльную шкалу критериев оценки заявок СОНКО на получение субсидии.

В частности, количество баллов по критериям оценки не должно зависеть исключительно от суммы запрашиваемой субсидии, а должна учитываться качественная составляющая выполнения критериев.

3) В Приложении № 1 к настоящему Порядку предусмотрено заверение предоставляемого документа печатью заявителя при наличии таковой.

При этом в соответствии с положением пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О некоммерческих организациях» *некоммерческая организация имеет печать с полным наименованием этой некоммерческой организации на русском языке.*

В целях приведения Порядка с требованиями законодательства Российской Федерации Департамент считает необходимым обеспечить в Приложении № 1 к Порядку заверение документа печатью заявителя.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы СОНКО, признанных таковыми в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», реализующих социальные программы (проекты), направленные на развитие гражданского общества.

В разрезе реализации основного мероприятия «Предоставление государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Смоленской области» подпрограммы «Развитие гражданского общества Смоленской области» областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями»:

- за счет областного бюджета:
в 2022 году – 3 301,4 тыс. рублей.

Оценка изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Название требования:

представление документов на право получения субсидии в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 23.05.2018 № 336 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22.06.2007 № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями», в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области».

Условие возникновения требования:

представление заявки СОНКО на право получения в текущем финансовом году субсидии на финансовое обеспечение затрат на реализацию социальной программы (проекта), направленного на развитие гражданского общества (далее - конкурс), в Департамент Смоленской области по внутренней политике.

Тип требования: подготовка и представление документов, участие в конкурсе.

Масштаб: численность сотрудников – 2 ед.

Частота: 2 раза в год.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: 35088 руб.

Средняя стоимость часа работы: 208,90 руб. (35 088/21 рабочий день/8 рабочих часов).

<i>Текущее регулирование</i>	<i>Новое регулирование</i>
<p><u>Пакет документов на право получения субсидии, участие в конкурсе</u> - информация о социально ориентированной некоммерческой организации, включая полное и сокращенное (при наличии) наименование, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика, место нахождения социально ориентированной некоммерческой организации, основные виды деятельности социально ориентированной некоммерческой организации, контактный телефон социально ориентированной некоммерческой организации, адрес электронной почты социально ориентированной некоммерческой организации – 0,5 чел./час;</p>	<p><u>Пакет документов на право получения субсидии, участие в конкурсе</u> - информация о социально ориентированной некоммерческой организации, включая полное и сокращенное (при наличии) наименование, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика, место нахождения социально ориентированной некоммерческой организации, основные виды деятельности социально ориентированной некоммерческой организации, контактный телефон социально ориентированной некоммерческой организации, адрес электронной почты социально ориентированной некоммерческой организации – 0,5 чел./час;</p>

<p>- копию документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени социально ориентированной некоммерческой организации (копию решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, заверенную печатью социально ориентированной некоммерческой организации (при наличии печати) и подписанную руководителем социально ориентированной некоммерческой организации, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени социально ориентированной некоммерческой организации без доверенности). В случае если от имени социально ориентированной некоммерческой организации действует иное лицо, прилагается копия доверенности на осуществление действий от имени социально ориентированной некоммерческой организации, оформленной в соответствии с федеральным законодательством – 0,5 чел./час;</p> <p>- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется социально ориентированной некоммерческой организацией по собственной инициативе) – 0,25 чел./час;</p> <p>- информацию налогового органа об исполнении социально ориентированной некоммерческой организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется социально ориентированной некоммерческой организацией по собственной инициативе) – 0,5 чел./час;</p> <p>- информацию Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у социально ориентированной некоммерческой организации задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, или информацию о том, что социально ориентированная некоммерческая организация не зарегистрирована в качестве страхователя, выданную не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется социально</p>	<p>- копию документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени социально ориентированной некоммерческой организации (копию решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, заверенную печатью социально ориентированной некоммерческой организации (при наличии печати) и подписанную руководителем социально ориентированной некоммерческой организации, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени социально ориентированной некоммерческой организации без доверенности). В случае если от имени социально ориентированной некоммерческой организации действует иное лицо, прилагается копия доверенности на осуществление действий от имени социально ориентированной некоммерческой организации, оформленной в соответствии с федеральным законодательством – 0,5 чел./час;</p> <p>- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется социально ориентированной некоммерческой организацией по собственной инициативе) – 0,25 чел./час;</p> <p>- информацию налогового органа об исполнении социально ориентированной некоммерческой организацией обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, выданную по состоянию не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется социально ориентированной некоммерческой организацией по собственной инициативе) – 0,5 чел./час;</p> <p>- информацию Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии (о наличии) у социально ориентированной некоммерческой организации задолженности (недоимки) по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, за последний отчетный период, по которому истек установленный федеральным законодательством срок представления отчетности, или информацию о том, что социально ориентированная некоммерческая организация не зарегистрирована в качестве страхователя, выданную не ранее 30 календарных дней до даты подачи заявки (представляется социально</p>
---	---

<p>ориентированной некоммерческой организацией по собственной инициативе) – 0,5 чел./час;</p> <p>- копию действующей редакции устава социально ориентированной некоммерческой организации (со всеми изменениями) – 0,5 чел./час;</p> <p>- заявление о подтверждении достоверности сведений о социально ориентированной некоммерческой организации при подаче заявки на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 1 к Порядку – 0,5 чел./час;</p> <p>- социальную программу (проект) – 1 чел./час.</p>	<p>ориентированной некоммерческой организацией по собственной инициативе) – 0,5 чел./час;</p> <p>- копию действующей редакции устава социально ориентированной некоммерческой организации (со всеми изменениями) – 0,5 чел./час;</p> <p>- заявление о подтверждении достоверности сведений о социально ориентированной некоммерческой организации при подаче заявки на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку (представляется на бумажном носителе в случае подачи заявки на бумажном носителе, при представлении заявки на участие в конкурсе в форме электронных документов - путем заполнения соответствующей электронной формы) – 0,25 чел./час (Длительность сокращена за счет автоматического формирования заявления в электронной системе);</p> <p>- социальную программу (проект) – 1 чел./час.</p>
Итого трудозатрат: 4,25 чел./часов	Итого трудозатрат: 4 чел./часов
Общая стоимость требования: 1775,6 руб.	Общая стоимость требования: 1671,2 руб.
Общая сумма издержек после принятия НПА: 104,4 руб.	

При принятии проекта постановления и получении субсидии расходы СОНКО сократятся.

Альтернативным вариантом предлагаемого правового регулирования Альтернативным вариантом предлагаемого правового регулирования является непредставление СОНКО субсидий на реализацию социальных программ (проектов). В этом случае у СОНКО будет отсутствовать финансовая возможность для реализации социальных программ (проектов), направленных на развитие гражданского общества.

Тем самым создание благоприятных условий для реализации общественно полезных мероприятий в рамках социальных программ (проектов) в Смоленской области будет невозможным.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Проведены публичные обсуждения на официальном сайте Департамента Смоленской области по внутренней политике по адресу: <https://dvp.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/>, срок проведения с 27.12.2021 по 12.01.2022.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В публичных обсуждениях проекта постановления принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, которым концептуально одобрено предлагаемое правовое регулирование.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по внутренней политике проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2014 № 765.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Проработать настоящий Порядок на предмет соответствия Общим требованиям с учетом замечаний и предложений, изложенных в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Пересмотреть установленные проектом постановления критерии и баллы, необходимые для оценки заявок СОНКО на получение субсидий, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Обеспечить в Приложении № 1 к Порядку заверение документа печатью заявителя.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области


(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)