**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия**

от «19» января 2023 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области   
от 13.11.2015 № 718 (далее – Заключение).

|  |
| --- |
| **1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)** |

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 26.01.2022 № 18» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о порядке сдачи в аренду объектов государственной собственности Смоленской области, утвержденное постановлением Администрации Смоленской области от 26.01.2022 № 18 (далее – Положение).

Предметом регулирования проекта постановления является изменение в части замены понятия «объект государственной собственности Смоленской области» на понятие «имущество, находящее в государственной собственности Смоленской области (далее – имущество)».

*Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)*.

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

|  |
| --- |
| **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта** |

Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области.

|  |
| --- |
| **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов** |

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 1.8 Положения *информация о неиспользуемом движимом и недвижимом имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области и предназначенном для сдачи в аренду, размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://www.admin-smolensk.ru/~depim/*.

При этом не понятно в какой срок размещается указанная информация и с какой периодичностью актуализируется.

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считает целесообразным определить сроки размещения и актуализации информации о неиспользуемом движимом и недвижимом имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области и предназначенном для сдачи в аренду.

2) В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 2.13 Положения одним из оснований для отказа в предоставлении имущества казны в аренду без проведения торгов является *наличие задолженности по арендной плате и (или) пени за несвоевременное перечисление арендной платы у заинтересованного лица, ранее арендовавшего имущество, предназначенное для сдачи в аренду, за трехлетний период, предшествующий дню подачи заявления (в случае если имущество, указанное в заявлении, арендовалось в указанный период)*.

В соответствии с вносимыми проектом постановления изменениями в пункт 3.8 Положения *в случае предоставления в соответствии с федеральным законодательством в аренду имущества без проведения торгов в письменном обращении должны быть, в том числе, указаны сведения о наличии (отсутствии) задолженности по арендной плате и (или) пени за несвоевременное перечисление арендной платы у заинтересованного лица, ранее арендовавшего определенное имущество, предназначенное для сдачи в аренду, по ранее заключенному договору аренды либо сведения о том, что заинтересованное лицо ранее не арендовало указанное имущество.*

При этом возникает неопределенность в понимании указанной нормы в части проверки наличия у заинтересованного лица задолженности и (или) пени за несвоевременное перечисление арендной платы:

- основанием для отказа в предоставлении имущества казны в аренду без проведения торгов является наличие задолженности (пени) в целом за три года или хотя бы за какой –то период в течение трехлетнего периода;

- в связи с чем установлен трехлетний период, а не осуществляется проверка отсутствия задолженности (пени) у заинтересованного лица как таковой за любые периоды;

- почему проверяется отсутствие задолженности (пени) у заинтересованного лица в отношении имущества, указанного в заявлении, а не любого другого имущества, которое находится (или находилось) в аренде у заинтересованного лица;

- в чем отличие в содержании понятий «определенное имущество» и «указанное имущество.

Также не понятно, почему при предоставлении в аренду имущества, составляющего государственную казну Смоленской области, устанавливается основание для отказа по наличию задолженности (пени) за конкретный период, а при предоставлении в аренду имущества, находящегося у органа, учреждения либо казенного предприятия в оперативном управлении, у предприятия в хозяйственном ведении такой период не установлен.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Департамент считает целесообразным определить в Положении основание для отказа в предоставлении имущества в аренду при наличии задолженности и (или) пени за несвоевременное перечисление арендной платы у заинтересованного лица за любой период и по любому имуществу, находящемуся (находившемуся) в государственной собственности Смоленской области, в соответствии с изложенным в настоящем пункте Заключения.

Кроме того, уточнить вносимые изменения в Положение «определенное имущество» и «указанное имущество», обеспечив корреспонденцию соответствующих пунктов Положения на основании данного уточнения понятий.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вариант 1** | **Вариант 2** |
| 1. Содержание варианта решения проблемы | принятие проекта | непринятие проекта |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | количество потенциальных заявителей - останется без изменений | количество потенциальных заявителей - останется без изменений |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные  доходы и расходы отсутствуют | дополнительные  доходы и расходы отсутствуют |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные  доходы и расходы отсутствуют | дополнительные  доходы и расходы отсутствуют |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | цели регулирования будут достигнуты | цели регулирования не будут достигнуты |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | риск невозможности принятия решения о сдаче в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области |
| 7. | Обоснование  выбора  предпочтительного  варианта  решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:  выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: издание Администрацией Смоленской области нормативного правового акта | |
| 8. | Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:  проект постановления разработан в целях устранения несоответствия в понятийно-терминологическом аппарате, используемом в областном нормативном правовом акте. | |

|  |
| --- |
| **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)** |

Проведены публичные обсуждения на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=333, срок проведения с 28.12.2022 – 03.01.2023 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

|  |
| --- |
| **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)** |

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

|  |
| --- |
| **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода** |

Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях приведения Положения в соответствие с требованиями областного закона от 27.02.2002 № 22-з «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Смоленской области».

|  |
| --- |
| **7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений** |

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств областного бюджета Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Определить сроки размещения и актуализации информации о неиспользуемом движимом и недвижимом имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области и предназначенном для сдачи в аренду, с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего Заключения.

2) Рассмотреть возможность определить в Положении основание для отказа в предоставлении имущества в аренду при наличии задолженности и (или) пени за несвоевременное перечисление арендной платы у заинтересованного лица за любой период и по любому имуществу, находящемуся (находившемуся) в государственной собственности Смоленской области, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего Заключения.

3) Уточнить понятия «определенное имущество» и «указанное имущество», обеспечив корреспонденцию соответствующих пунктов Положения на основании данного уточнения.

Начальник Департамента

экономического развития

Смоленской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **Р.А. Романенков**

(Подпись) (расшифровка подписи)