

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «08» августа 2024 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» (далее соответственно – проект постановления, перечень имущества).

Проект постановления разработан в целях уточнения отдельных положений Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 26.01.2009 № 26 (далее – Порядок), а также в связи с переименованием Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области в соответствии с постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 10.

В соответствии с пунктом 2¹ статьи 9 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее соответственно – Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ, субъекты МСП) субъект МСП по своей инициативе вправе направить в уполномоченный орган заявление о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в отношении имущества, включенного в утвержденный в соответствии с

частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ) перечень государственного имущества или муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам МСП, при условии, что:

- арендуемое имущество включено в перечень в течение пяти и более лет до дня подачи этого заявления в отношении недвижимого имущества и в течение трех лет до дня подачи этого заявления в отношении движимого имущества;

- арендуемое имущество на день подачи субъектом МСП заявления находится в его временном владении и пользовании или временном пользовании непрерывно в течение двух лет и более для недвижимого имущества и в течение одного года и более для движимого имущества в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества.

Вместе с тем в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ субъекты МСП, за исключением субъектов МСП, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, и субъектов МСП, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), вправе реализовать преимущественное право на приобретение арендуемого имущества по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком в порядке, установленном Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». При этом такое преимущественное право может быть реализовано при условии, что арендуемое недвижимое имущество не включено в утвержденный перечень имущества, и на день подачи заявления оно находится во временном владении и пользовании или временном пользовании непрерывно в течение одного года и более в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества.

Таким образом, проектом постановления определяется случай исключения из перечня имущества сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, в случае поступления в уполномоченный орган обращений субъектов МСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, об исключении сведений об имуществе из перечня имущества, и тем самым предоставляется возможность субъектам МСП реализовать преимущественное право выкупа арендуемого недвижимого имущества, не включенного в утвержденный перечень имущества, которое на день подачи заявления находится в их временном владении и пользовании или временном пользовании непрерывно в течение одного года и более в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов и расходов областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с вносимыми изменениями в пункт 3.5 Порядка уполномоченный орган исключает сведения об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества, в том числе при *поступлении в уполномоченный орган обращений субъектов МСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества.*

Учитывая, что Порядком не конкретизирована категория заявителей, то есть **любые** субъект МСП, организация, образующая инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физическое лицо, применяющее специальный налоговый режим, могут направить в уполномоченный орган обращения об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества, и при поступлении такого обращения на основании абзаца первого пункта 3.5 Порядка уполномоченный орган **исключает** сведения об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества.

Вносимые в Порядок изменения в предложенной формулировке могут привести к злоупотреблениям со стороны вышеуказанных заявителей в части необоснованного исключения сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества, что будет способствовать возникновению ограничений для добросовестных субъектов

предпринимательской деятельности в получении государственной имущественной поддержки.

В целях исключения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Министерство считает необходимым доработать категорию заявителей, которые могут обратиться в уполномоченный орган с предложением об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества, исходя из целей правового регулирования, определив требования, которым должен соответствовать заявитель.

Исходя из положений статьи 3 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ, предлагаем определить в Порядке, что заявитель должен одновременно соответствовать следующим требованиям, например:

- являться арендатором недвижимого имущества, которое на день подачи обращения об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества, находится в его временном владении и пользовании или временном пользовании непрерывно в течение одного года и более в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества;

- иметь намерение реализовать преимущественное право на приобретение арендуемого недвижимого имущества по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком в порядке, установленном Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

2) В соответствии с пунктом 3.2 Порядка *рассмотрение предложения осуществляется уполномоченным органом в течение 30 календарных дней с даты его поступления.* При этом в Порядке не указан способ подачи обращения об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества (нарочно, по электронной почте, почтовым отправлением или другим способом), а также не приведена форма обращения (либо информация о возможности подать обращение в произвольной форме), не указан порядок регистрации таких обращений (кем и где регистрируется и в какой срок).

В целях исключения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Министерство считает необходимым указать в Порядке способ подачи обращения об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества, а также привести форму обращения либо указать, что обращение подается в произвольной форме, предусмотреть положения о порядке регистрации таких обращений.

3) В соответствии с пунктом 3.3 Порядка *в случае принятия решения об отказе в учете предложения об исключении имущества из перечня имущества уполномоченный орган направляет лицу, представившему предложение, мотивированный ответ о невозможности исключения сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества.*

При этом не определены основания для отказа в исключении имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества.

В целях исключения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Министерство считает необходимым предусмотреть в Порядке основания для отказа в исключении имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества, при поступлении обращений субъектов МСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим.

4) В соответствии с пунктом 3.1 Порядка внесение сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, в перечень имущества (в том числе ежегодное дополнение), а также исключение сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества осуществляются решением уполномоченного органа об утверждении перечня имущества или о внесении в него изменений на основе предложений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Смоленской области, областных государственных учреждений, областных государственных предприятий, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, общероссийских некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов МСП, акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, а также субъектов МСП и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим.

При этом пункт 3.5 Порядка (с учетом вносимых изменений) не предусматривает случаи исключения сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества при поступлении предложений от федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Смоленской области, областных государственных учреждений, областных государственных предприятий, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, общероссийских некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов МСП, акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

В целях исключения избыточных ограничений для заявителей Министерство считает целесообразным проработать вопрос, в каких случаях уполномоченный орган принимает решение об исключении имущества из перечня имущества при поступлении соответствующих предложений от федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Смоленской области, областных государственных учреждений, областных государственных предприятий, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, общероссийских некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов МСП, акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затрагивает интересы субъектов МСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, заинтересованных в реализации преимущественного права на выкуп арендованного имущества.

Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значение ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
Установление случая исключения из перечня имущества сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, по заявлению заинтересованного лица	Издание постановления Правительства Смоленской области	1	единица	август-сентябрь 2024 года

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

В настоящее время опыта субъектов Российской Федерации в части предлагаемого правового регулирования не имеется.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта	Непринятие проекта
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресантов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	количество потенциальных адресатов регулирования увеличится	количество потенциальных адресатов регулирования не изменится
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресантов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в количественной оценке	дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов)	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют

областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск невозможности реализации субъектами МСП преимущественного права выкупа арендуемого имущества в более короткий срок
7.	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>В связи с этим Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области полагает, что альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан в целях внесения изменения в Порядок в части установления случая исключения из перечня сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, по заявлениям субъектов МСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим.</p>	

Оценка расчета возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при обращении с заявлением об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня, с использованием количественных методов

Название требования: обращение с заявлением об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества.

Условие возникновения требования: обращение в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Тип требования: представление заявления об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка и направление в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области заявления об исключении сведений об

имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня – 1 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: в январе-мае 2024 года составила 33 177,0 рублей (Статистический бюллетень № 305 «Численность и начисленная заработная плата работников Смоленской области по видам экономической деятельности (деятельность по операциям с недвижимым имуществом) в январе-мае 2024 года»).

Средняя стоимость часа работы: 197,48 рублей (33 177,0 руб./21 рабочий день/8 рабочих дней).

Общая стоимость требования: 197,48 рублей (1 чел./часов * 197,48 руб.).

Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством имущественных и земельных Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=661>, срок проведения с 24 по 30 июля 2024 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством имущественных и земельных Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством имущественных и земельных Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ, Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ, а также Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения их необоснованных расходов Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) Доработать категорию заявителей, которые могут обратиться в уполномоченный орган с предложением об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества, исходя из целей правового регулирования, определив требования, которым должен соответствовать заявитель.

Исходя из положений статьи 3 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ, предлагаем определить в Порядке, что заявитель должен одновременно соответствовать следующим требованиям, например:

- являться арендатором недвижимого имущества, которое на день подачи обращения об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества, находится в его временном владении и пользовании или временном пользовании непрерывно в течение одного года и более в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества;

- иметь намерение реализовать преимущественное право на приобретение арендуемого недвижимого имущества по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком в порядке, установленном Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

2) Указать в Порядке способ подачи обращения об исключении сведений об имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества, а также привести форму обращения либо указать, что обращение подается в произвольной форме, предусмотреть положения о порядке регистрации таких обращений.

3) Предусмотреть в Порядке основания для отказа в исключении имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, из перечня имущества, при поступлении обращений субъектов МСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим.

4) Проработать вопрос, в каких случаях уполномоченный орган принимает решение об исключении имущества из перечня имущества при поступлении соответствующих предложений от федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Смоленской области, областных государственных учреждений, областных государственных предприятий, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, общероссийских некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов МСП, акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников