



**ДЕПАРТАМЕНТ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ
ХОЗЯЙСТВУ**

214000, Россия, г. Смоленск,
ул. Октябрьской революции, д.14-а
E-mail: savst2@admin-smolensk.ru
Тел. (4812) 29-26-01, факс (4812) 38-97-67

№ _____

на № _____ от _____

Начальнику Департамента
экономического развития
Смоленской области

А.А. Титову

Отчет

**о предварительной оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации Смоленской области к проекту
постановления Администрации Смоленской области
«О внесении изменений в Положение, регулирующее предоставление субсидий
в рамках реализации областной государственной программы «Создание
условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального
хозяйства населения Смоленской области» газоснабжающим организациям на
возмещение затрат, связанных с обеспечением населения сжиженным газом
для бытовых нужд по регулируемым уполномоченным органом
исполнительной власти Смоленской области в сфере государственного
регулирования цен (тарифов) розничным ценам»**

1. Краткое описание предполагаемого правового регулирования: проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение, регулирующее предоставление субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» газоснабжающим организациям на возмещение затрат, связанных с обеспечением населения сжиженным газом для бытовых нужд по регулируемым уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) розничным ценам» (далее – проект постановления) вносит изменение в расчет размера субсидии, предоставляемой газоснабжающей организации.

В связи с отменой государственного регулирования оптовых цен на сжиженный газ увеличились расходы газоснабжающих организаций, но возможность регионального органа исполнительной власти в сфере государственного регулирования тарифов устанавливать льготную розничную цену на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, законодательно не определена. Основываясь на разъяснениях заместителя Министра финансов

Российской Федерации А.Ю. Иванова (письмо от 23.12.2019 № 19-10-04/100900), и ФАС России от 11.12.2019 № АГ/108900/19 в целях предоставления субсидий газоснабжающим организациям на возмещение затрат, связанных с обеспечением населения сжиженным газом для бытовых нужд по регулируемым уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) розничным ценам, применяется расчет экономически обоснованной цены на сжиженный газ, реализуемый населению Смоленской области для бытовых нужд.

Проект постановления разработан в целях бесперебойного обеспечения населения Смоленской области сжиженным углеводородным газом на коммунально-бытовые нужды.

В случае принятия и реализации проекта постановления, содержание и порядок реализации полномочий Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (далее – Департамент) осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 21.02.2014 № 113, и проектом постановления.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

Законодательно не определена возможность регионального органа исполнительной власти в сфере государственного регулирования тарифов устанавливать экономически обоснованную цену на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, и льготную розничную цену на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, так как цены, согласно вышеуказанному положению, должны утверждаться с учетом ограничения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Смоленской области на 2020 год утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2019 № 2556-р в размере 4%.

В связи с отменой государственного регулирования розничных цен на сжиженный газ с 2019 года газоснабжающие организации заключают договоры поставки с заводами - производителями, реализующими сжиженный газ по более низким ценам, но при этом увеличиваются затраты на доставку газа от производителя.

В розничной цене на сжиженный газ оптовая цена занимает около 35%, а затраты на доставку сжиженного газа железнодорожным транспортом порядка 5%.

Учет в розничной цене на сжиженный газ для населения оптовых цен на сжиженный газ, складывающихся на организованных биржевых торгах в Российской Федерации и увеличившихся затрат на транспортировку не позволит установить органу регулирования экономически обоснованный тариф на сжиженный газ, так как, как уже было отмечено ранее, обеспечение населения сжиженным газом является коммунальной услугой, рост которой ограничен индексами изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги. Кроме того, ежемесячные изменения оптовых цен на сжиженный газ также не позволят

учесть расходы организации на приобретение сжиженного газа в полном размере, что приведет к выпадающим доходам газоснабжающей организации, которые должны быть возмещены.

Согласно указанным выше разъяснениям ФАС России расходы на покупку газа, то есть оплату газа поставщику необходимо учитывать в полном объеме (экономически обоснованном), в противном случае регулятор устанавливает уровень розничной цены ниже экономически обоснованного. В таких случаях должны быть предусмотрены механизмы компенсации выпадающих доходов из бюджета на региональном уровне.

На основании вышеизложенного, вносятся изменения в Положение, регулирующее предоставление субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» газоснабжающим организациям на возмещение затрат, связанных с обеспечением населения сжиженным газом для бытовых нужд по регулируемым уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) розничным ценам, предусмотрев компенсацию расходов организации не только между оптовой ценой сжиженного газа, приобретенного для бытовых нужд населения, и оптовой ценой на сжиженный газ, учтенной при утверждении розничной цены на газ, реализуемый населению для бытовых нужд, но и компенсацию расходов газоснабжающей организации на транспортировку сжиженного газа от производителей, учтенную в установленной розничной цене и понесенную организацией фактически.

Для бесперебойного обеспечения населения Смоленской области сжиженным углеводородным газом на бытовые нужды указанные убытки газоснабжающих организаций должны быть возмещены за счет средств областного бюджета, в связи с чем, Департаментом разработан проект постановления, регулирующий процедуру предоставления субсидии.

Негативный эффект – возникновение убытков от реализации сжиженного углеводородного газа населению приведет к тому, что газоснабжающие организации приостановят свою работу по оказанию данной коммунальной услуги на территории Смоленской области.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 929.

Государственная поддержка, предусмотренная проектом постановления, позволит возместить газоснабжающим организациям затраты (недополученные доходы) в целях обеспечения населения Смоленской области сжиженным газом для бытовых нужд.

4. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов. Количественная оценка предмета правового регулирования.

Источником финансового обеспечения субсидий являются средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 929.

Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

5. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий): альтернативные способы отсутствуют.

Причины невозможности решения проблемы газоснабжающими организациями самостоятельно, без вмешательства государства:

в связи с отменой государственного регулирования оптовых цен (тарифов) на сжиженный углеводородный газ, реализуемый для бытовых нужд населения, поставщики сжиженного газа населению вынуждены приобретать сжиженный углеводородный газ у производителей по той цене, которая сложится на рынке. При этом цена, по которой сжиженный газ реализуется населению, подлежит государственному регулированию.

При сложившейся ситуации без государственной поддержки газоснабжающие организации не смогут безубыточно осуществлять свою деятельность.

6. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: разработанный проект постановления затрагивает интересы газоснабжающих организаций, относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), поставляющих сжиженный газ для обеспечения бытовых нужд населения по регулируемым розничным ценам на территории Смоленской области.

7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов газоснабжающих организаций, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

При принятии проекта постановления и получении субсидии недополученные доходы газоснабжающих организаций будут возмещены.

8. Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения): публичные обсуждения не проводились.

По мнению Департамента, проведение публичных обсуждений по проекту постановления не представляется возможным в связи с необходимостью своевременного предоставления субсидии в целях бесперебойного обеспечения населения Смоленской области сжиженным углеводородным газом на коммунально-бытовые нужды и длительной процедурой согласования проекта постановления.

9. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных НПА, в разрезе каждого такого документа:

В проекте постановления отсутствуют положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов областного бюджета.

И.о. начальника Департамента

К.Н. Ростовцев