Заключение
об оценке регулирующего воздействия

от «09» июля 2020 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков и резидентам областных государственных индустриальных парков на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства» (далее – проект постановления, Порядок).

Порядок устанавливает правила предоставления субсидий, определяет категорию получателей, имеющих право на получение субсидий, цель, условия и порядок предоставления субсидий, предельный размер субсидии, перечень документов для представления субсидий, требования по осуществлению контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий, а также устанавливает ответственность за их нарушение.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент промышленности и торговли Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Проект постановления Администрации Смоленской области *«Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков и резидентам областных государственных индустриальных парков на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства»* разработан в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235 (далее – Программа).

При этом действующая редакция Программы не содержит мероприятия с указанным выше наименованием.

Департамент считает необходимым в целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета обеспечить наличие соответствующего мероприятия в Программе.

2) В соответствии с положением пунктом 6 Порядка *субсидии предоставляются управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков, включенным реестр индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области и резидентам областных государственных индустриальных парков, включенным в реестр резидентов индустриальных парков, расположенных на территории Смоленской области.*

При этом статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации содержит общие положения, позволяющие предоставлять субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

При определении категории получателей субсидий, Порядком не установлена их организационно-правовая форма.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает целесообразным определение в проекте постановления организационно-правовой формы претендентов на получение субсидий.

3) В соответствии с положением пункта 7 Порядка *субсидии предоставляются в размере 90 процентов от фактически произведенных на дату подачи заявления затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства (без учета налога на добавленную стоимость).*

На основании информации, определенной пунктом 7 Порядка, не представляется возможным определить период субсидирования затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и

областного бюджета Департамент считает необходимым определить период субсидирования затрат получателей субсидий.

Кроме того, в соответствии с положением абзаца четвертого пункта 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат, содержит, в том числе положение о направлениях затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия.

Департамент целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считает целесообразным указать направления затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, на возмещение которых предоставляется субсидия.

4) Пунктом 8 Порядка установлено, что одним из условий предоставления субсидий является *наличие среднесписочной численности работников 1 и более человек за последний отчетный период.*

При этом непонятно за последний отчетный период какого года и что включает в себя отчетный период, за который необходимо представить наличие среднесписочной численности работников?

В целях исключения неопределенности считаем целесообразным при определении указанного условия уточнить понятие «отчетный период», за который необходимо представить наличие среднесписочной численности работников заявителем.

Кроме того, уточнить условие предоставления субсидий (абзац 10 пункта 8 Порядка), касающееся наличия технологического присоединения к источнику электроснабжения энергопринимающих устройств в целях создания и (или) развития, и (или) функционирования областного государственного индустриального парка в отношении управляющих компаний областных государственных индустриальных парков, а осуществление технологического присоединения к источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, расположенных на территории областных государственных индустриальных парков в целях создания на территории областного государственного индустриального парка производственного объекта (объектов) и осуществления на территории индустриального парка экономической деятельности, связанной с производством продукции в отношении резидентов областных государственных индустриальных парков. При этом обеспечить корреспонденцию требований данного положения Порядка с соответствующей информацией, указанной в заявлении о предоставлении субсидий (Приложение № 1 к Порядку).

5) В соответствии с пунктом 9 Порядка заявление и документы представляются в Департамент на бумажном носителе с приложением копий представляемых документов в электронном виде (на оптическом диске).

В целях исключения избыточных ограничений для заявителей считаем целесообразным не конкретизировать, что представляемые в электронном виде документы должны быть на оптическом диске, так как многие современные компьютеры данную функцию уже не поддерживают.

6) Пунктом 10 Порядка предусмотрено, что договор о предоставлении субсидии, заключается с учетом типовой формы, утвержденной приказом начальника Департамента бюджета и финансов Смоленской области.

Однако проектом постановления не определены положения о необходимости размещения в свободном доступе форм документов, утвержденных приказами руководителя уполномоченного органа, а также иных необходимых документов на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в максимально короткие сроки после их утверждения.

Департамент считает необходимым в целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей предусмотреть в Порядке размещение формы договора и форм документов, утвержденных приказами начальников уполномоченных органов, в свободном доступе, например, на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием сроков их размещения.

Кроме того, в целях исключения неопределенности для заявителей считаем необходимым исправить техническую неточность в абзацах пункта 10 Порядка, касающихся требований по представлению расчета размера субсидий по форме согласно *приложению № 3 к настоящему Порядку* и согласия на обработку персональных данных по форме согласно *приложению № 2 к настоящему Порядку*.

7) Департамент считает целесообразным в целях исключения неопределенности для заявителей уточнить срок рассмотрения Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике (абзац третий пункта 11 Порядка) в течение 5 рабочих дней с момента получения заявления и документов от уполномоченного органа для подготовки заключения.

8) Пунктом 18 Порядка определено, *что оценка эффективности предоставления субсидии осуществляется на основании сравнения значений результатов предоставления субсидии установленных договором и фактически достигнутых управляющей компанией областного государственного индустриального парка или резидентом областного государственного индустриального парка по итогам отчетного года значений результатов.*

При том, что в качестве результатов установлены:

- количество созданных новых рабочих мест в году получения субсидии;
- количество сохраненных рабочих мест в году получения субсидии;
- количество технологических присоединений к объектам электросетевого хозяйства резидентов областных государственных индустриальных парков.

Не понятно какой год является в данном случае отчетным для определения оценки эффективности предоставления субсидий? Не понятно, при определении расчета показателя (абзац второй пункта 18) среднесписочная численность какого участника отбора имеется ввиду? Порядком не определены критерии отбора

получателей субсидий. Прошедшего какой отбор? Порядком не установлено проведение отбора. Не понятно, это показатели или результаты, так как в положении данного пункта далее указано, что *указанный показатель равен среднесписочной численности работников за год, предшествующий году получения субсидии.*

В заявлении на получение субсидий установлена необходимость в выполнении показателей результативности. Корреспонденция между информацией пункта 18 Порядка с указанной в заявлении отсутствует.

В соответствии с положением подпункта «з» пункта 4 Общих требований в целях определения условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются, в том числе, результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных, региональных проектов или программ (в случае если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), и при необходимости показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Обращаем внимание, что в соответствии с требованиями Общих требований в Порядке указываются результаты предоставления субсидии, а при необходимости показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, при этом, значения показателей и результатов указываются в соглашении.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности для заявителей, а также в целях приведения Порядка в соответствие с требованиями федерального законодательства Департамент рекомендует пересмотреть оценку эффективности предоставления субсидии в разрезе каждого из вносимых проектом постановления результатов (показателей).

9) В разделе восьмом расчета размера субсидии (Приложение к Порядку № 3) установлено, *что размер субсидии представляется в размере 99% от фактической оплаты затрат, но не более 2 млн. рублей (для резидентов областных государственных индустриальных парков, не более 11 млн. рублей для управляющих компаний областных государственных индустриальных парков), рублей .*

Что не корреспондируется с информацией установленной положением пункта 7 Порядка.

В целях исключения неопределенности для заявителей, а также в целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает целесообразным скорреспондировать информацию пункта 7 Порядка и Приложения № 3, касающуюся предельного размера предоставляемой субсидии.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - управляющие компании областных

государственных индустриальных парков и резиденты областных государственных индустриальных парков.

В разрезе реализации основного мероприятия *«Создание и развитие инфраструктуры поддержки промышленных предприятий Смоленской области»* областной государственной программы *«Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности»,* утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235, предусмотрено предоставление субсидий на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства:

- за счет областного бюджета:

в 2020 году – **11 000 тыс. рублей.**

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют в связи с необходимостью снижения высокой финансовой нагрузки управляющих компаний областных государственных индустриальных парков и резидентов областных государственных индустриальных парков на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, что позволит поддержать интерес инвесторов к региону как к площадке для вложения инвестиций в создание индустриальных парков и в конечном итоге приведет к росту экономики Смоленской области в целом.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации проводились с 22 по 29 июня 2020 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В публичных консультациях приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей Смоленской области и исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В целом Уполномоченным по защите прав предпринимателей Смоленской области и исполнительным директором Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» концептуально одобряется текущая редакция проекта постановления.

Однако, исключением по введению правового регулирования является пункт 12 Порядка в части положения, определяющего порядок рассмотрения координационной комиссией по реализации мероприятий областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» (далее – Комиссия).

Позиция Уполномоченного по защите прав предпринимателей Смоленской области по содержанию в указанном пункте Порядка норм, приводящих к избыточным административным и иным ограничениям для соответствующих субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности заключается в следующем.

Положением пункта 12 Порядка установлено, что уполномоченный орган направляет сводную информацию членам комиссии в течение 3 рабочих дней до даты заседания Комиссии.

При этом настоящим положением Порядка не установлены сроки в течение которых должно состояться заседание Комиссии.

Представителем предпринимательского сообщества предложено уточнить соответствующее положение Порядка в части определения сроков проведения заседания Комиссии.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом промышленности и торговли Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с областным законом «Об индустриальных парках на территории Смоленской области» в целях реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения.

1) Обеспечить наличие соответствующего мероприятия в областной государственной программе «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 22.04.2016 № 235.

2) Определить в проекте постановления организационно-правовую форму претендентов на получение субсидии.

3) Определить период субсидирования затрат получателей субсидий.

Кроме того, указать направления затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства на возмещение которых предоставляется субсидия.

4) При определении условия уточнить за последний отчетный период какого года и в зависимости от какого периода необходимо представить наличие среднесписочной численности работников заявителем - резидентом областных государственных индустриальных парков, с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, уточнить условие предоставления субсидий (абзац 10 пункта 8 Порядка), касающееся наличия технологического присоединения к источнику электроснабжения энергопринимающих устройств в целях создания и (или) развития, и (или) функционирования областного государственного индустриального парка в отношении управляющих компаний областных государственных индустриальных парков, а осуществление технологического присоединения к источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, расположенных на территории областных государственных индустриальных парков в целях создания на территории областного государственного индустриального парка производственного объекта (объектов) и осуществления на территории индустриального парка экономической деятельности, связанной с производством продукции в отношении резидентов областных государственных индустриальных парков. При этом обеспечить корреспонденцию требований данного положения Порядка с соответствующей информацией, указанной в заявлении о предоставлении субсидий (Приложение № 1 к Порядку).

5) Не конкретизировать, что представляемые в электронном виде документы должны быть на оптическом диске, с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

6) Предусмотреть в Порядке размещение формы договора и форм документов, утвержденных приказами начальников уполномоченных органов, в свободном доступе, например, на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием сроков их размещения.

Кроме того, исправить техническую неточность в абзацах пункта 10 Порядка, касающихся условий по представлению расчета размера субсидий по форме согласно *приложению № 3 к настоящему Порядку* и согласия на обработку персональных данных по форме согласно *приложению № 2 к настоящему Порядку*.

7) Уточнить срок рассмотрения Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике: в течение 5 рабочих дней с момента получения заявления и документов от уполномоченного органа для подготовки заключения.

8) Пересмотреть оценку эффективности предоставления субсидии в разрезе каждого из вносимых проектом постановления результатов (показателей), с учетом изложенного в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

9) Скорреспондировать информацию пункта 7 Порядка и Приложения № 3, касающуюся предельного размера предоставляемой субсидии, с учетом изложенного в пункте 9 раздела 3 настоящего заключения.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)