Заключение
об оценке регулирующего воздействия

от «15» июня 2020 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, зарегистрированным на территории Смоленской области, на возмещение затрат работодателя, понесенных на переобучение или повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет» (далее – проект постановления, Порядок).

Порядок устанавливает правила определения объема субсидий, определяет категорию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидии, цель, условия и порядок предоставления субсидий, перечень документов для представления субсидий, результат предоставления субсидий, требования к отчетности, требования по осуществлению контроля за соблюдением условий предоставления субсидий, а также устанавливает ответственность за их нарушение.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Рег. № Исх 1371/04-03 от 16.06.2020, Подписано ЭП: Титов Алексей Александрович, Начальник Департамента 16.06.2020 14:44:18,
Распечатал

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 3 Порядка к категории участников обучения относятся женщины, прошедшие переобучение или повышение квалификации по профессиям, содержащимся в перечне наиболее востребованных профессий для переобучения и повышения квалификации женщин, утвержденном приказом начальника Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области.

Кроме того, пунктом 17 Порядка определено, что работодатель в срок до 31 января следующего финансового года представляет в уполномоченный орган отчет о достижении результата предоставления субсидии по форме, утвержденной приказом начальника Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области.

Департамент в целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности считает необходимым обеспечение наличия в Порядке положений о размещении утверждаемой приказами начальника Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области информации на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием сроков ее размещения.

2) Пунктом 4 Порядка определено, что в месячный срок до направления работников на обучение работодатель заключает с Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области соглашение о реализации Программы.

При этом не понятно, с какой целью, на основании какого документа или в подтверждение выполнения какого условия предоставления субсидий, а также на каком этапе предоставления субсидии определена необходимость заключения соглашения между уполномоченным органом и работодателем.

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считает целесообразным определить в Порядке с какой целью, на основании какого документа или в подтверждение выполнения какого условия предоставления субсидий, а также на каком этапе предоставления субсидии определена необходимость заключения соглашения между уполномоченным органом и работодателем.

3) В соответствии с пунктом 7 Порядка определены затраты работодателя в случае переобучения или повышения квалификации работников в специализированном структурном подразделении работодателя.

При этом в Порядке отсутствует положение, определяющее период субсидируемых затрат.

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считает целесообразным определить в Порядке период, затраты которого подлежат субсидированию.

Кроме того, настоящим пунктом Порядка в перечень субсидируемых затрат включены «другие материальные ресурсы».

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считает целесообразным конкретизировать перечень субсидируемых затрат, касающихся приобретения «других материальных ресурсов».

4) В соответствии с пунктом 11 Порядка к заявлению о предоставлении субсидии, работодатель, в том числе прилагает *копию лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложения к ней.*

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Такие документы запрашиваются непосредственно Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области в соответствующих органах либо подведомственных им организациях.

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности считает целесообразным проработать вопрос о предоставлении копии лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложения к ней по собственной инициативе получателя субсидии с обеспечением корреспонденции с абзацем 1 пункта 13 Порядка соответственно.

5) В соответствии с подпунктом «к» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), в целях определения условий и порядка предоставлении субсидий в Порядке указываются, в том числе счета, на которые перечисляется субсидия.

В соответствии с абзацем 3 пункта 9 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения затрат (недополученных доходов) содержит положение о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателем субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.

Кроме того, в нарушение требования, определенного абзацем 5 пункта 9 Общих требований Порядком не установлена необходимость представления перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты.

В целях приведения Порядка в соответствие с требованиями федерального законодательства Департамент считает целесообразным уточнить счета, на которые перечисляется субсидия, а также установить необходимость представления перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты работодателя.

6) Пунктом 19 Порядка установлено, что в случае недостижения результата предоставления субсидий, работодатель в срок не позднее 1 марта следующего финансового года осуществляет возврат субсидии путем перечисления денежных средств в областной бюджет.

Также пунктом 10 настоящего Порядка определено, что *показателем, необходимым для достижения результата является численность работников, прошедших обучение, а его значение устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии на основании расчета размера субсидии.*

В связи с этим не понятно, во-первых, в каком конкретно соглашении устанавливается значение показателя (в Порядке речь идет о соглашении о реализации Программы и соглашении о предоставлении субсидии), во-вторых, если субсидия предоставляется в качестве возмещения затрат получателя на основании расчета размера субсидии, то каким образом в данном случае может идти речь о недостижении результата (показателя). Государственная поддержка предоставляется в полном размере по факту оказания услуг, выполнения работ.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Департамент рекомендует пересмотреть порядок возврата субсидий с учетом изложенного в настоящем пункте заключения.

7) Приложением № 2 к Порядку утверждается расчет размера субсидий. При этом графа 5 расчета размера субсидии не содержит указания на предельный размер стоимости обучения одного работника за курс обучения.

Департамент в целях исключения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также исключения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета считает целесообразным отразить в графе 5 расчета размера субсидии ограничение, установленное пунктом 8 Порядка, тем самым обеспечив корреспонденцию между данными положениями Порядка.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Разработанный проект постановления затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – работодателей и индивидуальных предпринимателей – работодателей, зарегистрированных на территории Смоленской области и организовавших переобучение или повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Участниками переобучения и повышения квалификации являются женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, проживающие

на территории Смоленской области и состоящие в трудовых отношениях с работодателем, обратившимся за получением субсидии, прошедшие переобучение или повышение квалификации (продолжительность не более 3 месяцев) до 10 декабря текущего года включительно по профессиям, содержащимся в перечне наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций) для переобучения и повышения квалификации женщин, утвержденном приказом начальника Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области.

Наименование показателя	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)
Численность прошедших переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, человек	213	213	265

В разрезе реализации мероприятия *«Реализация мероприятий по переобучению и повышению квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости»* основного мероприятия *«Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» подпрограммы «Осуществление государственных полномочий в сфере содействия занятости населения»* областной государственной программы *«Содействие занятости населения Смоленской области»* запланировано:

- за счет областного бюджета:

в 2020 году – **366,3 рублей;**
в 2021 году – **366,3 рублей;**
в 2022 году – **473,1 рублей.**

- за счет федерального бюджета:

в 2020 году – **11 844,1 рублей;**
в 2021 году – **11 844,1 рублей;**
в 2022 году – **15 296,1 рублей.**

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют в связи с необходимостью снижения высокой финансовой нагрузки организаций, связанной с расходами на переобучение или повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Позиции представителей предпринимательской деятельности отсутствуют.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 927, обеспечивающей достижение результатов федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», входящего в состав национального проекта «Демография».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения.

1) Обеспечить наличие в Порядке положений о размещении утверждаемой приказами начальника Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области информации на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием сроков ее размещения.

2) Определить в Порядке, с какой целью, на основании какого документа или в подтверждение выполнения какого условия предоставления субсидий, а также на каком этапе предоставления субсидии определена необходимость заключения соглашения между уполномоченным органом и работодателем, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Определить в Порядке период субсидируемых затрат.

Кроме того, конкретизировать перечень субсидируемых затрат, касающихся приобретения «других материальных ресурсов», с учетом изложенного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Проработать вопрос о предоставлении копии лицензии на осуществление образовательной деятельности и приложения к ней по собственной инициативе получателя субсидии с обеспечением корреспонденции с абзацем 1 пункта 13 Порядка соответственно.

5) Уточнить счета, на которые перечисляется субсидия, а также установить необходимость представления перечня документов, подтверждающих фактически произведенные затраты работодателя.

6) Пересмотреть порядок возврата субсидий с учетом изложенного в пункте 6 раздела 3 настоящего заключения.

7) Отразить в графе 5 расчета размера субсидии (Приложение № 2 к Порядку) ограничение, установленное пунктом 8 Порядка, тем самым обеспечив корреспонденцию между данными положениями Порядка.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)