

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «23» марта 2020 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 82» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о порядке предоставления грантов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам (далее - Положение о порядке предоставления грантов) и Положение о порядке проведения конкурса на предоставление грантов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам (далее - Положение о порядке проведения конкурса), утвержденные постановлением Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 82.

Проект постановления разработан в связи с необходимостью уточнения понятий, используемых для целей правового акта; цели предоставления гранта; максимального размера гранта на одного начинающего фермера; результатов предоставления гранта и порядка возврата средств государственной поддержки в случае не достижения значений результатов, а также изменения направлены на уточнение требований, которым должен соответствовать начинающий фермер на дату подачи заявки на участие в конкурсе; критериев участия в конкурсе на предоставление грантов.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Вносимыми изменениями в пункт 2 Положения о порядке предоставления грантов определено, что *под начинающим фермером понимается крестьянское (фермерское) хозяйство, главой которого является гражданин Российской Федерации, зарегистрированное на сельской территории Смоленской области, продолжительность деятельности которого не превышает 24 месяцев с даты его регистрации, и обязующееся достигнуть значений показателей деятельности, предусмотренных проектом создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства.*

В то же время пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Приложение № 8) к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (в редакции от 30.11.2019) (далее – Правила) предусмотрено, что *начинающий фермер - это крестьянское (фермерское) хозяйство, главой которого является гражданин Российской Федерации, зарегистрированное на сельской территории субъекта Российской Федерации, на территориях которых преобладает осуществление деятельности, связанной с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, продолжительность деятельности которого не превышает 24 месяцев со дня его регистрации.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей Департамент считает целесообразным формулировку вносимых в пункт 2 Положения о порядке предоставления грантов изменений в части определения понятия начинающего фермера привести в соответствие с федеральными требованиями.

2) При внесении изменений в пункт 3 Положения о порядке предоставления грантов одним из направлений использования гранта является *приобретение сельскохозяйственных животных.*

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил средства гранта могут быть использованы начинающим фермером на приобретение сельскохозяйственных животных, в том числе птицы (за исключением свиней).

В целях приведения Положения о порядке предоставления грантов в соответствие с требованиями федерального законодательства и исключения

положений, способствующих введению избыточных ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, Департамент рекомендует уточнить указанное направление использования гранта.

3) При внесении изменений в пункт 3 Положения о порядке предоставления грантов одним из направлений использования гранта является *приобретение сельскохозяйственной техники и навесного оборудования, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции.*

Под техникой понимается техника, перечень которой проектом постановления указан в Приложении № 4 к Положению о порядке проведения конкурса, под оборудованием – *оборудование, включенное в группировки 330.28.93.1 «Оборудование для производства пищевых продуктов, напитков и табачных изделий, кроме его частей» и 330.28.93.20 «Машины для очистки, сортировки или калибровки семян, зерна или сухих бобовых культур» Общероссийского классификатора основных фондов, утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12.12.2014 № 2018-ст.*

При этом не определен предельный размер стоимости единицы ни приобретаемой начинающим фермером техники, ни единицы оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

В целях исключения условий, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным определить предельный размер за 1 единицу (рублей) в случае приобретения техники и (или) оборудования, определенной пунктом 3 Положения о порядке предоставления грантов и Приложением № 4 к Положению о порядке проведения конкурса.

4) При внесении изменений в пункт 5 Положения о порядке предоставления грантов не внесено изменение, связанное с предоставлением грантовой поддержки начинающим фермерам, занимающимся производством рыбы, что не корреспондируется с изменениями, вносимыми проектом постановления в пункты 2, 3, подпункт 6 пункта 10 Положения о порядке предоставления грантов.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Департамент считает целесообразным внести изменения в пункт 5 Положения о порядке предоставления грантов в корреспонденции с вносимыми изменениями в вышеуказанные пункты Положения о порядке предоставления грантов, касающихся предоставления государственной поддержки начинающим фермерам, занимающимся производством рыбы.

5) Изменениями, вносимыми в пункт 9 Положения о порядке предоставления грантов, определено, что оценка эффективности использования гранта осуществляется Департаментом на основании *сравнения значений результатов показателей деятельности, установленных договором и фактически достигнутых начинающим фермером по итогам отчетного периода значений следующих результатов.*

При этом в этом же пункте Положения о порядке предоставления грантов указываются значения показателя «количество созданных новых постоянных рабочих мест».

В соответствии с положением подпункта «з» пункта 7 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме, в том числе предоставляемых на конкурсной, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.20169 № 322 в целях определения условий и порядка предоставления грантов в правовом акте указываются, в том числе, результаты предоставления гранта, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных, региональных проектов или программ (в случае если грант предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), и при необходимости показатели, необходимые для достижения результатов предоставления гранта, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Обращаем внимание, что в соответствии с требованиями Общих требований в Положении о порядке предоставления грантов указываются результаты предоставления гранта, а при необходимости показатели, необходимые для достижения результатов предоставления гранта, при этом, значения показателей и результатов указываются в соглашении.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также в целях приведения Положения о порядке предоставления грантов в соответствие с требованиями федерального законодательства Департамент рекомендует пересмотреть оценку эффективности предоставления грантов в разрезе каждого из вносимых проектом постановления результатов (показателей).

Кроме того, в целях определения порядка осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов Департамент считает целесообразным откорректировать положение абзаца двадцатого пункта 9 Положения о порядке предоставления грантов в соответствии с требованиями Общих требований в части уточнения того, при нарушении победителем конкурса каких норм правового акта средства гранта подлежат возврату.

б) Обязанность предоставления начинающим фермером копий договора пользования рыбноводным участком (рыбноводными участками), на котором (которых) планирует осуществлять свою деятельность крестьянское (фермерское) хозяйство, установленная в Заявке на участие в конкурсе на предоставление грантов (Приложение № 1 к Положению о порядке проведения конкурса), а также пунктом 6¹, вносимым проектом постановления в Положение о порядке проведения конкурса, должна быть ограничена категорией заявителей, планирующих осуществлять производство рыбы.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей Департамент считает

целесообразным уточнить в Заявке на участие в конкурсе, а также пункте 6¹, вносимом проектом постановления в Положение о порядке проведения конкурса, категорию заявителей, у которых существует необходимость представления копий договора пользования рыбоводным участком (рыбоводными участками).

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы крестьянских (фермерских) хозяйств, продолжительность деятельности которых не превышает 24 месяцев с даты их регистрации, отвечающих установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» критериям микропредприятия, осуществляющих или планирующих осуществлять деятельность по производству и реализации молока (молочное скотоводство, козоводство), мяса (мясное скотоводство), картофеля и (или) овощей открытого грунта, ягод и плодов, лекарственных трав, льна-долгунца, рыбы.

В разрезе реализации основного мероприятия *«Поддержка начинающих фермеров»* подпрограммы *«Поддержка малых форм хозяйствования в Смоленской области»* областной государственной программы *«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области»* предусмотрено предоставление грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам:

- за счет областного бюджета:
- в 2020 году – **1 494,2 тыс. рублей;**
- в 2021 году – **1 494,2 тыс. рублей;**
- в 2022 году – **2048,2 тыс. рублей;**
- за счет федерального бюджета:
- в 2020 году – **10 000 тыс. рублей;**
- в 2021 году – **10 000 тыс. рублей;**
- в 2022 году – **10 000 тыс. рублей.**

Максимальный размер гранта на одного начинающего фермера, являющегося победителем конкурса

- 5 000 000 рублей - для начинающих фермеров, осуществляющих или планирующих осуществлять деятельность по производству молока (молочное скотоводство), мяса (мясное скотоводство);
- 3 000 000 рублей - для начинающих фермеров, осуществляющих или планирующих осуществлять деятельность по производству молока (козоводство), по выращиванию картофеля и (или) овощей открытого грунта, ягод и плодов, лекарственных трав, льна-долгунца, рыбы.

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют, так как вводимые положения проекта постановления разработаны в целях обеспечения увеличения производства сельскохозяйственной продукции в регионе.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в связи с необходимостью приведения в нормативного правового акта в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1573 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Формулировку вносимых в пункт 2 Положения о порядке предоставления грантов изменений в части определения понятия начинающего фермера привести в соответствие с Правилами.

2) Уточнить направление использования гранта, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.

3) Определить предельный размер за 1 единицу (рублей) в случае приобретения техники и (или) оборудования, определенной пунктом 3 Положения о порядке предоставления грантов и Приложением № 4 к Положению о порядке проведения конкурса.

4) Внести изменения в пункт 5 Положения о порядке предоставления грантов в корреспонденции с вносимыми изменениями в вышеуказанные пункты Положения о порядке предоставления грантов, касающихся предоставления государственной поддержки начинающим фермерам, занимающимся производством рыбы.

5) Пересмотреть оценку эффективности предоставления грантов в разрезе каждого из вносимых проектом постановления результатов (показателей).

Кроме того, откорректировать положение абзаца двадцатого пункта 9 Положения о порядке предоставления грантов в соответствии с требованиями Общих требований в части уточнения того, при нарушении победителем конкурса каких норм правового акта средства гранта подлежат возврату.

6) Уточнить в Заявке на участие в конкурсе (Приложение № 1 к Положению о порядке проведения конкурса), а также пункте 6¹ вносимом проектом постановления в Положение о порядке проведения конкурса категорию заявителей, у которых существует необходимость представления копий договора пользования рыбноводным участком (рыбноводными участками).

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)