

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «12» февраля 2020 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

### **1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта**

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 26.11.2018 № 781 (далее – Порядок).

Изменения направлены на уточнение условий предоставления субсидий; перечня документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидий, а также требования к ним; порядка расчета и периода предоставления субсидии на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена; результаты предоставления субсидии.

Кроме того, проектом постановления вносится ряд правок технического характера.

### **2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

### **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии**

таких положений с обоснованием сделанных выводов
--

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Субсидии на возмещение фактически произведенных затрат, связанных с производством рапса на семена, произведенных под урожай предшествующего текущему финансовому году, предоставлялись в 2019 году в соответствии с настоящим Порядком **по ставке на одну тонну реализованных семян рапса, но не более 3 000 рублей**, в отношении этой же категории товаропроизводителей с учетом вносимых изменений проектом постановления вносятся изменения на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с производством рапса на семена **по ставке на 1 гектар посевной площади в размере 2 100 рублей**.

Тем самым создаются неравные условия субсидирования для одной и той же категории сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В свою очередь для сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществивших посевы рапса на семена по урожай года, предшествующего текущему финансовому году, не установлены требования по необходимости производства и реализации произведенной сельскохозяйственной продукции перерабатывающим организациям, расположенным на территории Российской Федерации.

Таким образом, создаются неравные условия для сельскохозяйственных товаропроизводителей как осуществивших посевы рапса на семена под урожай года, предшествующего текущему финансовому году, так и для сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществивших посевы рапса на семена под урожай года, текущего финансового года.

В целях исключения установления неравных условий для заявителей, а также в целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов государственной поддержки Департамент рекомендует проработать порядок предоставления субсидий с учетом вышеизложенного.

2) В соответствии с вносимыми в пункт 7 Порядка изменениями ставка на 1 тонну реализованных семян рапса в текущем финансовом году, подлежащая предоставлению сельскохозяйственному товаропроизводителю, рассчитывается по следующей формуле:

$$C_T = \Phi / P_P, \text{ где:}$$

$C_T$  - ставка на 1 тонну реализованных семян рапса (рублей);

$\Phi$  - общий объем субсидии на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена за счет средств областного бюджета (рублей).

$P_P$  - объем реализованных сельскохозяйственными товаропроизводителями семян рапса в текущем финансовом году (тонн).

При этом не понятно, при определении *объема реализованных семян рапса «Пр»* какие сельхозтоваропроизводители учитываются: те, что подали документы, или все сельхозтоваропроизводители в регионе, а также почему при определении показателя формулы расчета субсидии «Ф» учитывается общий объем субсидии, при этом не указано в каком году?

Кроме того, проектом постановления не определена формула расчета размера предоставляемой субсидии по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой посевами озимого и (или) ярового рапса на семена под урожай года, предшествующего текущему финансовому году.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает целесообразным уточнить показатели, используемые для расчета размера субсидии, предоставляемой по ставке на 1 тонну реализованных семян рапса в текущем финансовом году, а также определить в Порядке формулу расчета размера предоставляемой субсидии по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой посевами озимого и (или) ярового рапса на семена под урожай года, предшествующего текущему финансовому году.

3) При внесении изменений в порядок расчета размера субсидий отсутствует положение, обязательное наличие которого предусмотрено подпунктом «г» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), а именно, источник получения информации, обосновывающей размер субсидии.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также в целях недопущения необоснованных затрат средств государственной поддержки считаем целесообразным обеспечить в Порядке наличие положений, предусмотренных подпунктом «г» пункта 4 Общих требований.

4) С учетом вносимых проектом постановления изменений в положение пункта 8 Порядка, определяющее условия предоставления субсидии на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена разработчиком введены требования для сельскохозяйственных товаропроизводителей, получающих субсидию по ставке на 1 гектар, по необходимости наличия *посевных площадей занятых посевами озимого и (или) ярового рапса на семена под урожай года, предшествующего текущему финансовому году более 600 гектаров*, а также *достижения уровня урожайности рапса не менее 7 центнеров с гектара в весе после доработки в году, предшествующем текущему финансовому году.*

Однако необходимо иметь ввиду, что указанные выше требования устанавливаются для заявителей, осуществивших посевы рапса на семена под урожай года, предшествующего текущему финансовому году. Условия по наличию определенного количества занятых посевами площадей и определенного уровня

урожайности введены после факта производства рапса на семена. То есть, сельскохозяйственный товаропроизводитель не мог перед посевом озимого и (или) ярового рапса на семена под урожай года, предшествующего текущему финансовому году знать о том, что для получения государственной поддержки он должен засеять, например, не 580 гектаров, а 600 и более гектаров.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности для сельскохозяйственных товаропроизводителей Департамент считает целесообразным пересмотреть условия предоставления субсидий в соответствии с целью предоставления субсидии и в зависимости от субсидируемого периода осуществления посева рапса на семена для сельскохозяйственных товаропроизводителей, получающих субсидию по ставке на 1 гектар.

5) С учетом вносимых проектом постановления изменений в пункт 15 Порядка *оценка эффективности предоставления субсидии на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена осуществляется Департаментом на основании сравнения значений результатов предоставления субсидии на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена (далее также - результат), установленных договором и фактически достигнутых сельскохозяйственным товаропроизводителем по итогам отчетного года значений определенных Порядком результатов.*

При определении достижения значений результата «сохранение валового сбора семян рапса в текущем финансовом году» показателем, необходимым для достижения результата является валовой сбор семян рапса (тонн), при этом возникает ряд вопросов:

- во-первых, в зависимости от чего или на уровне не ниже (выше) чего должен быть сохранен валовой сбор семян рапса в текущем финансовом году?;
- во-вторых, при определении показателя валовой сбор семян рапса (тонн) за какой период имеется ввиду?;
- в-третьих, если сельскохозяйственный товаропроизводитель увеличит посевную площадь в текущем финансовом году, будет ли это считаться нарушением и недостижением значения показателя результата?;
- в-четвертых, не понятно, если в соответствии с целью и условиями предоставления субсидий требования по необходимости производства рапса на семена в текущем финансовом году к категории сельхозтоваропроизводителей, получающих субсидию на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена по ставке на 1 гектар в Порядке не определены, тогда целесообразно ли устанавливать данный результат для указанной категории получателей субсидий?

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также в целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов государственной поддержки, Департамент рекомендует пересмотреть оценку эффективности предоставления субсидии, в зависимости от значений результата «сохранение валового сбора семян рапса в текущем финансовом году».



Кроме того, в целях исключения неопределенности содержания рекомендуем уточнить результат *«прирост не менее 10 процентов посевных площадей рапса в очередном финансовом году на уровне не ниже текущего финансового года»*.

6) Подпункт «б» пункта 6 Общих требований, устанавливает порядок и сроки возврата субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных главным распорядителем как получателем бюджетных средств и уполномоченным органом государственного (муниципального) финансового контроля.

В целях приведения Порядка в соответствие с требованиями федерального законодательства Департамент рекомендует включить в пункт 15 Порядка вышеуказанное положение.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	более 30	Сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
2. крестьянские (фермерские) хозяйства	более 17	
3. индивидуальные предприниматели	4	

В разрезе реализации основного мероприятия *«Развитие отраслей агропромышленного комплекса Смоленской области»* подпрограммы *«Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области»* областной государственной программы *«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области»* предусмотрено предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена:

- за счет областного бюджета:

в 2020 году – **30 000 тыс. рублей;**

в 2021 году – **20 000 тыс. рублей;**  
в 2022 году – **20 000 тыс. рублей.**

Субсидии на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена предоставляются по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой посевами озимого и (или) ярового рапса на семена под урожай года, предшествующего текущему финансовому году, в размере **2 100 рублей за 1 гектар**, и не более фактических произведенных затрат.

Субсидии на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена предоставляются по ставке на 1 тонну реализованных семян рапса в текущем финансовом году, но не более **3 000 рублей за 1 тонну**, и не более фактических произведенных затрат.

### **Расчет издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности**

#### **Название требования**

Предоставление копии формы федерального статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» с отметкой о принятии Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области или с подтверждением передачи документа в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, заверенная подписью и печатью (при наличии) сельскохозяйственного товаропроизводителя (за год, предшествующий текущему финансовому году для сельскохозяйственных товаропроизводителей, представляющих документы для получения субсидии на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена по ставке на 1 гектар, за текущий финансовый год для сельскохозяйственных товаропроизводителей, представляющих документы для получения субсидии на оказание несвязанной поддержки в области производства рапса на семена по ставке на 1 тонну) (далее - копия формы федерального статистического наблюдения № 29-СХ или № 2-фермер), а также предоставление справки о посевных площадях, занятых посевами озимого и (или) ярового рапса на семена под урожай года, предшествующего текущему финансовому году, по форме, утвержденной приказом начальника Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (далее – справка о посевных площадях).

**Тип требования:** предоставление информации.

**Раздел требования:** информационное.

#### **Информационный элемент № 1:**

**Название:** копия формы федерального статистического наблюдения № 29-СХ или № 2-фермер.

**Тип элемента:** внутренние документы для передачи органам власти.

**Масштаб:** число заявителей - 1,00 ед.

**Частота:** 1 ед. (указанный документ предоставляется в составе пакета документов в орган государственной власти один раз, при подаче заявления на

получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

**Действия:**

Копирование документа - 0,1 чел./часов;

Заверение документа – 0,5 чел./часов

**Список приобретений:** бумага формата А4

**Информационный элемент № 2:**

**Название:** копия справки о посевных площадях.

**Тип элемента:** внутренние документы для передачи органам власти.

**Масштаб:** число заявителей - 1,00 ед.

**Частота:** 1 ед. (указанный документ предоставляется в составе пакета документов в орган государственной власти один раз, при подаче заявления на получение субсидии, в связи с чем, рассматриваемое требование относится к единовременным издержкам).

**Действия:**

Копирование документа - 0,1 чел./часов;

Заверение документа – 0,5 чел./часов

**Список приобретений:** бумага формата А4

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:** по состоянию на 01.01.2020 составляет 29 831 рублей (стат. данные).

**Средняя стоимость часа работы:**

В 2020 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 248) и при 8-ми часовом рабочем дне:

1)  $248 / 12 = 21$  рабочий день в месяце;

2)  $29\,831 / 21 / 8 = 178$  рублей в час.

**Расчет действий по подготовке документов:**

1)  $178 * (0,1 + 0,5 + 0,1 + 0,5) = 214$  рублей – оплата труда;

2)  $250/500 * 10 = 5$  рублей – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 250 рублей и примерного количества затраченных листов);

3)  $214 + 5 = 219$  руб.

**Общая стоимость требования:** составляет 219 рублей.

При этом стоимость затрат на доставку документов в орган государственной власти не учитывается, так как рассматриваемые и предусмотренные проектом постановления документы предоставляются в рамках подачи пакета документов, ранее предусмотренного первоначальной редакцией Порядка.

**Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют,** так как вводимые положения проекта постановления разработаны в целях обеспечения увеличения производства продукции растениеводства в регионе.

#### 4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации не проводились.

#### 5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и

**инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях**

Позиции представителей предпринимательской деятельности отсутствуют.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Проработать порядок предоставления субсидий с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Уточнить показатели, используемые для расчета размера субсидии, предоставляемой по ставке на 1 тонну реализованных семян рапса в текущем финансовом году, а также определить в Порядке формулу расчета размера предоставляемой субсидии по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой посевами озимого и (или) ярового рапса на семена под урожай года, предшествующего текущему финансовому году.

3) Обеспечить в Порядке наличие положений, предусмотренных подпунктом «г» пункта 4 Общих требований.

4) Пересмотреть условия предоставления субсидий в соответствии с целью предоставления субсидий и в зависимости от субсидируемого периода осуществления посева рапса на семена для сельскохозяйственных товаропроизводителей, получающих субсидию по ставке на 1 гектар, с учетом изложенного в пункте 2 раздела 3 настоящего заключения.



5) Пересмотреть оценку эффективности предоставления субсидии, в зависимости от значений результата «сохранение валового сбора семян рапса в текущем финансовом году».

Кроме того, уточнить результат «прирост не менее 10 процентов посевных площадей рапса в очередном финансовом году на уровне не ниже текущего финансового года».

6) Включить в пункт 15 Порядка положение, устанавливающее порядок и сроки возврата субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных главным распорядителем как получателем бюджетных средств и уполномоченным органом государственного (муниципального) финансового контроля.

Начальник Департамента  
экономического развития  
Смоленской области



(Подпись)

**А.А. Титов**

(расшифровка подписи)