

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «03» июля 2019 г.

Заключение подготовлено по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 11.07.2017 № 447» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 11.07.2017 № 447 (далее – Порядок).

Изменениями уточняется категория получателей субсидии, условия предоставления субсидии, устанавливается срок возврата субсидии в случае нарушения условий ее предоставления, а также показатели результативности предоставления субсидии и меры ответственности в случае их недостижения.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению. Обоснование сделанных выводов.

1) Проектом постановления вносятся изменения, с учетом которых, пункт 5 Порядка будет изложен следующим образом:

«Субсидии на приобретение элитных семян предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, признанным таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области, и научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

При этом из такой редакции следует, что сельскохозяйственные товаропроизводители, относящиеся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, должны осуществлять деятельность на территории Смоленской области, а к научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования такое требование не предъявляется.

В тоже время в целях создания условий для развития сельского хозяйства на территории Смоленской области и исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Департамент считает целесообразным проработать изменения, вносимые в пункт 5 Порядка, на предмет целесообразности уточнения категории получателей субсидии в части указания того, что научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования должны осуществлять свою деятельность на территории Смоленской области.

Так, например, подобное требование содержится при определении категории получателей субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, предоставляемой в соответствии с *Порядком предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 77 (ред. от 26.03.2019).*

2) Согласно абзацу второму пункта 10 Порядка, излагаемому проектом постановления в новой редакции, *при принятии решения о выплате субсидии на приобретение элитных семян Департамент в течение 2 рабочих дней со дня принятия указанного решения уведомляет сельскохозяйственного товаропроизводителя о принятом решении в письменной форме, и о необходимости*

заключения договора о предоставлении субсидии на приобретение элитных семян с указанием сроков его заключения.

При этом в указанном положении не предусмотрена форма уведомления сельскохозяйственного товаропроизводителя о необходимости заключения договора о предоставлении субсидии.

В целях исключения положений, приводящих к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Департамент считает необходимым указать в пункте 10 Порядка, излагаемом проектом постановления в новой редакции, что сельскохозяйственный товаропроизводитель уведомляется о необходимости заключения договора о предоставлении субсидии также в письменной форме.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к относящимся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющим производство продукции растениеводства на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	более 50	Сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
2. крестьянские (фермерские) хозяйства	более 15	
3. индивидуальные предприниматели	5	

Кроме того, проектом постановления расширяется категория получателей субсидии, в результате чего затрагиваются также интересы научных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

В разрезе реализации основного мероприятия «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Смоленской области» подпрограммы «Создание

общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «*Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области*» предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян:

- за счет средств областного бюджета:

в 2019 году – 1 300 тыс. рублей;

в 2020 году – 1 300 тыс. рублей;

в 2021 году – 1 300 тыс. рублей;

- за счет средств федерального бюджета:

в 2018 году – 8 700 тыс. рублей;

в 2019 году – 8 700 тыс. рублей;

в 2020 году – 8 700 тыс. рублей;

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют в связи с необходимостью государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, направленной на возмещение части затрат на приобретение элитных семян, в целях создания условий для развития агропромышленного комплекса Смоленской области.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации не проводились.

5. Положения представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Положения представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в связи с внесением постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2019 № 98 изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, а также в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Проработать изменения, вносимые в пункт 5 Порядка, на предмет целесообразности уточнения категории получателей субсидии в части указания того, что научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования должны осуществлять свою деятельность на территории Смоленской области.

2) Указать в пункте 10 Порядка, излагаемом проектом постановления в новой редакции, что сельскохозяйственный товаропроизводитель уведомляется о необходимости заключения договора о предоставлении субсидии также в письменной форме.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)