

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «11» апреля 2019 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание товарного поголовья молочных коров» (далее – проект постановления).

Проект постановления определяет порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание товарного поголовья молочных коров (далее – Порядок, субсидии), категорию лиц имеющих право на получение субсидии, цели и условия предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, ответственность за нарушение условий предоставления субсидий, а также устанавливает требование по обязательной проверке соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также

способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) Пунктом 1 Порядка определено, что *под товарным поголовьем молочных коров понимается содержащееся у сельскохозяйственных товаропроизводителей поголовье коров, со средней молочной продуктивностью за год, предшествующий текущему финансовому году, менее 3 500 килограммов молока на одну молочную корову и (или) с товарностью молока за год, предшествующий текущему финансовому году менее 60 процентов.*

При этом не понятно, на сколько менее 3 500 килограммов должна составлять средняя молочная продуктивность за год, предшествующий текущему финансовому году, и на сколько менее 60 процентов должна составлять товарность молока за указанный период для того чтобы заявителю не было отказано в субсидировании данного вида деятельности.

Кроме того, установленное абзацем одиннадцать пункта 8 Порядка условие *о получении сельскохозяйственным товаропроизводителем в году, предшествующем текущему финансовому году, средней молочной продуктивности поголовья коров, менее 3 500 килограммов молока на одну молочную корову и (или) товарности молока менее 60 процентов* в данной интерпретации некорректно в связи с тем, что не устанавливает нижнюю границу средней молочной продуктивности и (или) товарности молока.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает целесообразным уточнить содержание понятия «товарное поголовье молочных коров» в целях настоящего Порядка и пересмотреть условие предоставления субсидий по получению сельскохозяйственным товаропроизводителем средней молочной продуктивности поголовья коров, менее 3 500 килограммов молока на одну молочную корову и (или) товарности молока менее 60 процентов.

2) Пунктом 7 Порядка определены направления затрат, связанные с содержанием товарного поголовья молочных коров.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает целесообразным определить период, за который указанные затраты должны быть произведены, в целях субсидирования на основании положений настоящего Порядка.

3) Пунктом 8 Порядка установлено, что одним из условий предоставления субсидий является *наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя поголовья молочных коров на 1 число месяца подачи заявления не менее 70 процентов от молочных коров имеющихся на 1 января текущего финансового года.*

При этом, учитывая положение пункта 7 Порядка, в части предоставления субсидий по ставке 1 000 рублей на одну товарную молочную корову, имеющуюся в

наличии у сельскохозяйственного товаропроизводителя по состоянию на 1 января текущего финансового года, не понятно, почему установлено условие предоставления субсидий на 1 число месяца подачи заявления не менее 70 процентов от молочных коров имеющих на 1 января текущего финансового года.

При установлении данного условия, сельхозтоваропроизводителю предоставляется возможность в период с 1 января текущего финансового года по 1 число подачи заявления на получение субсидии (до 2 сентября текущего финансового года) уменьшить товарное поголовье молочных коров на 30 процентов, при этом субсидируется 100 процентов товарного поголовья, имеющегося по состоянию на 1 января текущего финансового года, что не соответствует целевому назначению субсидии в части сохранения и стимулирования увеличения товарного поголовья молочных коров на территории Смоленской области, а также может негативно повлиять на достижение показателей результативности использования субсидий.

В целях исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает целесообразным пересмотреть условие по наличию у сельскохозяйственного товаропроизводителя поголовья молочных коров на 1 число месяца подачи заявления не менее 70 процентов от поголовья молочных коров имеющих на 1 января текущего финансового года.

4) В Порядке в части, касающейся условий предоставления субсидии и порядка предоставления документов для получения субсидии, отсутствуют положения, обязательное наличие которых предусмотрено абзацем пятым пункта 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), а именно, перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также при необходимости о требованиях к таким документам.

В целях недопущения необоснованных затрат средств государственной поддержки считаем целесообразным обеспечить наличие положений, обязательное наличие которых предусмотрено абзацем пятым пункта 9 Общих требований.

Пункт 10 Порядка содержит перечень документов, представляемых сельхозтоваропроизводителем для получения субсидии, среди которых *реестр затрат сельхозтоваропроизводителя, связанных с содержанием товарного поголовья молочных коров за год, предшествующий текущему финансовому году.*

Вместе с тем, не указаны документы, на основании которых будут подтверждены затраты, указанные в реестре затрат.

В целях исключения неопределенности для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки, считаем целесообразным предусмотреть в пункте 10 Порядка необходимость предоставления

документов, на основании которых будут подтверждены затраты, указанные в реестре затрат, или реестров таких документов.

Также обращаем внимание, что настоящий Порядок предусматривает неполучение средств из областного бюджета в соответствии с иными областными нормативными правовыми актами на цели предоставления субсидии на прирост поголовья молочных коров, указанные в пункте 6 настоящего Порядка, при этом данное положение не распространяется на настоящий нормативный правовой акт, что может привести к двойному субсидированию одних и тех же затрат.

В целях недопущения двойного субсидирования затрат считаем целесообразным проработать условие предоставления субсидии с учетом вышеизложенного, а также предусмотреть условие по неполучению субсидий на содержание товарного поголовья молочных коров по затратам просубсидированным ранее.

5) Проектом постановления наряду с условиями предоставления субсидий, включено следующее условие: *«производство сельскохозяйственным товаропроизводителем коровьего молока в году, предшествующем текущему финансовому году»*.

Учитывая тот факт, что Порядком предусмотрено условие для сельхозтоваропроизводителей по необходимости получения сельскохозяйственным товаропроизводителем в году, предшествующем текущему финансовому году, средней молочной продуктивности поголовья коров, менее 3 500 килограммов молока на одну молочную корову и (или) товарности молока менее 60 процентов, то логично предположить о наличии производства коровьего молока в указанный период.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей рекомендуем пересмотреть условие о необходимости *производства сельскохозяйственным товаропроизводителем коровьего молока в году, предшествующем текущему финансовому году* либо исключить как избыточное.

б) Одним из условий предоставления субсидий, предусмотренным пунктом 8 Порядка, является *получение сельскохозяйственным товаропроизводителем в году, предшествующем текущему финансовому году, средней молочной продуктивности поголовья коров, менее 3 500 килограммов молока на одну молочную корову и (или) товарности молока менее 60 процентов*.

При расчете товарности молока необходима информация о количестве реализованного молока. В связи с чем, возникает вопрос, о необходимости представления информации, подтверждающей вышеуказанное.

Однако в перечне документов, необходимых для представления субсидий, отсутствует (ют) документ(ы), подтверждающий(е) факт реализации и количество реализованного коровьего молока.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета

Департамент считает целесообразным проработать вопрос о необходимости представления документов, необходимых для определения товарности молока.

7) Пунктом 9 Порядка установлено, что при приеме заявлений и прилагаемых документов специалист МФЦ, в том числе, *проверяет соответствие представленных документов установленной форме.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей Департамент считает целесообразным уточнить, кем и каким документом установлена форма, на соответствие которой специалист МФЦ проверяет представленные документы, а также определить сроки, в которые специалист МФЦ принимает решение об отказе в приеме заявления и документов и, по требованию заявителя, направляет отказ в приеме документов в письменной форме.

Кроме того, одной из причин отказа в приеме документов является *непредставление (представление не в полном объеме) документов указанных в пункте 10 настоящего Порядка, за исключением документов, указанных в абзацах седьмом-девятом пункта 10 настоящего Порядка.*

При этом не понятно, документы, указанные в *абзацах седьмом-девятом пункта 10,* можно не представлять или указанные документы могут представляться сельскохозяйственным товаропроизводителем по собственной инициативе?

Однако к данным документам согласно Порядку относятся:

- *копия формы федерального статистического наблюдения № 24-СХ «Сведения о состоянии животноводства» или № 3-фермер «Сведения о производстве продукции животноводства и поголовье скота» за год, предшествующий текущему финансовому году, с отметкой о принятии Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области или с подтверждением передачи документа в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя сельскохозяйственного товаропроизводителя;*

- *расчет размера субсидии на содержание товарного поголовья молочных коров по форме, утвержденной приказом начальника Департамента;*

- *реестр затрат сельскохозяйственного товаропроизводителя, связанных с содержанием товарного поголовья молочных коров за год, предшествующий текущему финансовому году.*

В Порядке не указано, что данные документы представляются по собственной инициативе, и отсутствие данных документов является одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии согласно пункту 15 Порядка.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Департамент считает целесообразным уточнить перечень документов, не представление которых, не может послужить причиной отказа специалистом МФЦ в приеме заявления и документов.

8) В соответствии с Порядком, целью предоставления субсидий является возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных с содержанием товарного поголовья молочных коров, для сохранения и стимулирования увеличения их поголовья на территории Смоленской области.

Вместе с тем в условиях предоставления субсидий (пункт 9 Порядка) отсутствует конкретизация в части распространения данных условий именно на товарное поголовье. Такая же ситуация и с показателем результативности использования субсидий (пункт 17 Порядка).

В целях исключения неопределенности для заявителей, Департамент обращает внимание на целесообразность приведения положений пунктов 8, 17 Порядка в соответствие с целью предоставления субсидий, а именно:

1) по пункту 8 Порядка:

- наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя дополнить словом «товарного» поголовья молочных коров на 1 января текущего финансового года;

- наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя дополнить словом «товарного» поголовья молочных коров на 1 число месяца подачи заявления не менее 70 процентов от дополнить словом «товарного» поголовья молочных коров имеющихся на 1 января текущего финансового года.

2) по пункту 17 Порядка:

- сохранение у сельскохозяйственного товаропроизводителя дополнить словом «товарного» поголовья молочных коров на 1 января очередного финансового года относительно 1 января текущего финансового года.

9) Согласно пункту 9 Порядка заявитель представляет заявление непосредственно в уполномоченный орган, которое регистрируется в день его представления.

При этом не указаны способы подачи такого заявления.

Департамент считает необходимым в целях исключения неопределенности для заявителя указать способы подачи заявления.

10) Пунктом 9 Порядка определено, что по требованию заявителя, отказ в приеме документов, представленных заявителем в МФЦ, оформляется в письменной форме и направляется заявителю с указанием причины отказа и предложениями по ее устранению.

В целях исключения неопределенности Департамент рекомендует указать сроки, в которые МФЦ направляет заявителю отказ в приеме документов.

11) Пунктом 12 Порядка определено, что специалист МФЦ в течение 1 рабочего дня с момента поступления договоров о предоставлении субсидий на содержание товарного поголовья молочных коров приглашает посредством телефонной связи сельскохозяйственного товаропроизводителя в МФЦ для подписания договора о предоставлении субсидий на содержание товарного поголовья молочных коров. Сельскохозяйственный товаропроизводитель в течение 4 рабочих дней приходит в МФЦ, подписывает два экземпляра договора о предоставлении субсидий на содержание товарного поголовья молочных коров. Один экземпляр договора о предоставлении субсидий на содержание товарного

поголовья молочных коров остается у сельскохозяйственного товаропроизводителя, второй экземпляр МФЦ передает в Департамент.

В случае незаключения (неподписания) сельскохозяйственным товаропроизводителем договора о предоставлении субсидий на содержание товарного поголовья молочных коров в срок, указанный в настоящем пункте, сельскохозяйственный товаропроизводитель считается отказавшимся от получения субсидий на содержание товарного поголовья молочных коров.

При этом возникает ряд вопросов, касающихся информированности получателей субсидий в случае представления заявления и необходимых документов через МФЦ, а именно:

1) Каким образом будет фиксироваться дата звонка от МФЦ и то, что сельскохозяйственный товаропроизводитель проинформирован о необходимости подписания договора о предоставлении субсидий во избежание необоснованных отказов в предоставлении субсидий? При том, что Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию в течение 2 рабочих дней со дня принятия указанного решения уведомляет сельскохозяйственного товаропроизводителя в письменной форме о принятом решении, а также о необходимости заключения договора о предоставлении субсидий на содержание товарного поголовья молочных коров с указанием сроков его заключения.

2) В какой срок МФЦ возвращает подписанные договоры и информирует Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию о их подписании?

3) Кто и каким образом ставит в известность сельскохозяйственного товаропроизводителя, что истек срок подписания договоров, вследствие чего, он считается отказавшимся от получения субсидий на содержание товарного поголовья молочных коров?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Департамент рекомендует уточнить порядок информирования МФЦ получателей субсидий о подписании договоров, порядок и сроки возврата подписанных договоров в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, а также уточнить способ оповещения сельскохозяйственных товаропроизводителей об истечении сроков подписания договоров.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных)

учреждений), индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Смоленской области.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы	Источники данных
1. сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица	53	Сведения на основе данных мониторинга Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию
2. крестьянские (фермерские) хозяйства	25	
3. индивидуальные предприниматели	10	

В разрезе реализации основного мероприятия «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Смоленской области» подпрограммы «Создание общих условий функционирования и развития сельского хозяйства Смоленской области» областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» предусмотрено предоставление субсидий на возмещение части затрат на содержание товарного поголовья молочных коров:

- за счет областного бюджета:

в 2019 году – **7 500 тыс. рублей;**

в 2020 году – **7 500 тыс. рублей;**

в 2021 году – **7 500 тыс. рублей.**

Субсидии на содержание товарного поголовья молочных коров предоставляются по ставке 1 000 рублей на одну товарную молочную корову, имеющуюся в наличии у сельскохозяйственного товаропроизводителя по состоянию на 1 января текущего финансового года.

Сумма субсидий на содержание товарного поголовья молочных коров не может превышать размер фактически понесенных сельскохозяйственным товаропроизводителем затрат, связанных с содержанием товарного поголовья молочных коров.

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют. Субсидии на содержание товарного поголовья молочных коров предоставляются в целях возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных с содержанием товарного поголовья молочных коров, для сохранения и стимулирования увеличения их поголовья на территории Смоленской области.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Позиции представителей предпринимательской деятельности отсутствуют.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в целях реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 928.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Уточнить в Порядке содержание понятия «товарное поголовье молочных коров» в целях настоящего Порядка и пересмотреть условие предоставления субсидий по получению сельскохозяйственным товаропроизводителем средней молочной продуктивности поголовья коров, менее 3 500 килограммов молока на одну молочную корову и (или) товарности молока менее 60 процентов с учетом обоснования, указанного в пункте 1 раздела 3 настоящего заключения.

2) Определить период, за который затраты, связанные с содержанием товарного поголовья молочных коров, должны быть произведены в целях субсидирования на основании положений настоящего Порядка.

3) Пересмотреть в Порядке условие по наличию у сельскохозяйственного товаропроизводителя поголовья молочных коров на 1 число месяца подачи заявления не менее 70 процентов от поголовья молочных коров, имеющих на 1 января текущего финансового года, с учетом обоснования, указанного в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Обеспечить наличие положений, обязательное наличие которых предусмотрено абзацем пятым пункта 9 Общих требований.

При этом считаем целесообразным предусмотреть в пункте 10 Порядка необходимость предоставления документов, на основании которых будут подтверждены затраты, указанные в реестре затрат, или реестров таких документов.

Также считаем целесообразным предусмотреть условие по неполучению субсидий на содержание товарного поголовья молочных коров по затратам просубсидированным ранее.

5) Пересмотреть в Порядке условие о необходимости производства сельскохозяйственным товаропроизводителем коровьего молока в году, предшествующем текущему финансовому году, либо исключить как избыточное.

6) Проработать вопрос о необходимости представления документов, необходимых для определения товарности молока, с учетом обоснования, указанного в пункте 6 раздела 3 настоящего заключения.

7) Уточнить в Порядке, кем и каким документом установлена форма, на соответствие которой специалист МФЦ проверяет представленные документы, а также определить сроки, в которые специалист МФЦ принимает решение об отказе в приеме заявления и документов и, по требованию заявителя, направляет отказ в приеме документов в письменной форме.

Кроме того, уточнить перечень документов, не представление которых не может послужить причиной отказа специалистом МФЦ в приеме заявления и документов с учетом обоснования, указанного в пункте 7 раздела 3 настоящего заключения.

8) Привести положения пунктов 8, 17 Порядка в соответствие с целью предоставления субсидий, с учетом обоснования, указанного в пункте 8 раздела 3 настоящего заключения.

9) Указать способы подачи заявления, с учетом обоснования, указанного в пункте 9 раздела 3 настоящего заключения.

10) Указать сроки, в которые МФЦ направляет заявителю отказ в приеме документов.

11) Уточнить порядок информирования МФЦ получателей субсидий о подписании договоров; порядок и сроки возврата подписанных договоров в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, а также уточнить способ оповещения сельскохозяйственных товаропроизводителей об истечении сроков подписания договоров.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)