

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «08» апреля 2019 г.

Заключение подготовлено по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Порядок).

Порядок определяет процедуру установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Смоленской области.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению.

Обоснование сделанных выводов.

1) Пунктом 2.1 Порядка установлено, что заинтересованное лицо представляет в уполномоченный орган по почте или лично письменное заявление об установлении, изменении, отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (далее также – заявление) по форме согласно приложению к Порядку.

При этом форма заявления не учитывает подачу заявления руководителями исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Смоленской области, который согласно пункту 1.4 Порядка является одним из заинтересованных лиц, имеющих право подавать заявление.

Департамент считает необходимым скорректировать форму заявления в части возможности подачи заявления, в том числе руководителями исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Смоленской области.

Также обращаем внимание, что согласие на обработку персональных данных должно быть предусмотрено только для индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, формой заявления не предусмотрена возможность проставить печать заявителя при наличии таковой.

В целях исключения ограничений для заявителей считаем целесообразным проработать форму заявления с учетом вышеизложенного.

2) Пунктом 2.2 Порядка определено, что заявление, поступившее в уполномоченный орган, в течение 3 рабочих дней с момента его поступления регистрируется в системе электронного документооборота и делопроизводства Смоленской области.

Департамент считает целесообразным регистрировать заявления в день его поступления в уполномоченный орган.

3) В соответствии с пунктом 2.4 Порядка уполномоченный орган в случае несоответствия заявления установленной форме, в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявления уведомляет заинтересованное лицо об отказе в рассмотрении представленного заявления с указанием причины отказа.

Департамент считает целесообразным указать в пункте 2.4 Порядка, в какой форме заинтересованное лицо уведомляется о принятом решении.

4) Пунктом 2.6 Порядка определено, что межведомственная комиссия по рассмотрению предлагаемого к установлению, изменению, отмене межмуниципального маршрута (далее – комиссия) в соответствии с Положением о комиссии осуществляет рассмотрение предлагаемого к установлению, изменению, отмене межмуниципального маршрута и представляет в уполномоченный орган заключение.

При этом не указано, на предмет чего комиссия осуществляет рассмотрение предлагаемого к установлению, изменению, отмене межмуниципального маршрута.

В свою очередь, согласно пункту 2.10 Порядка уполномоченный орган на основании заключения комиссии принимает решение об установлении, изменении, отмене межмуниципального маршрута либо об отказе в установлении, изменении, отмене межмуниципального маршрута.

Департамент считает необходимым указать в Пункте 2.6 Порядка, на предмет чего комиссия осуществляет рассмотрение предлагаемого к установлению, изменению, отмене межмуниципального маршрута, а также в какие сроки рассматривает документы и представляет заключение в уполномоченный орган.

Также пунктом 2.3 Порядка определено, что положение о комиссии и ее состав утверждаются приказом руководителя уполномоченного органа.

При этом не предусмотрено размещение в открытом доступе для ознакомления заявителя и заинтересованных лиц приказа руководителя

уполномоченного органа, утверждающего положение о комиссии и ее состав.

Департамент считает необходимым в целях исключения неопределенности для заявителей предусмотреть в пункте 2.3 Порядка положение о размещении в открытом доступе для ознакомления заявителя и заинтересованных лиц приказа руководителя уполномоченного органа, утверждающего положение о комиссии и ее состав.

5) Пунктом 2.7 Порядка предусмотрено согласование между уполномоченным органом и уполномоченным органом местного самоуправления в соответствии с частью 1.1 статьи 12 Федерального закона в порядке, установленным постановлением Администрации Смоленской области.

При этом в Порядке не указано, каким образом должно учитываться такое согласование при принятии уполномоченным органом решений, предусмотренных пунктом 2.10 Порядка.

Департамент считает необходимым указать, каким образом должно учитываться такое согласование при принятии уполномоченным органом решений, предусмотренных пунктом 2.10 Порядка.

б) Согласно пункту 2.10 Порядка уполномоченный орган на основании заключения комиссии в срок, не превышающий 90 рабочих дней, следующих за днем регистрации заявления, принимает решение об установлении, изменении, отмене межмуниципального маршрута либо об отказе в установлении, изменении, отмене межмуниципального маршрута с уведомлением заинтересованного лица в течение 30 рабочих дней с момента регистрации заявления о его рассмотрении.

Департамент считает необходимым скорректировать содержание пункта 2.10 Порядка в части определения указанных сроков с учетом пункта 2.12 Порядка, определяющим срок уведомления заинтересованного лица о принятом решении.

Также обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 2.4 Порядка уполномоченный орган в случае несоответствия заявления установленной форме, в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявления уведомляет заинтересованное лицо об отказе в рассмотрении представленного заявления с указанием причины отказа.

Соответственно, в случае соответствия заявления установленной форме, целесообразно также в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявления уведомлять заинтересованное лицо о его рассмотрении, указав при этом в Порядке, в какой форме заинтересованное лицо уведомляется о принятом решении.

Кроме того в пункте 2.13 Порядка не указано, каким образом заявитель может обратиться с предложением о сокращении срока вступления в силу решения об изменении, отмене межмуниципального маршрута.

В целях исключения возможных ограничений для заявителей считаем целесообразным указать в Порядке, каким образом заявитель может обратиться с предложением о сокращении срока вступления в силу решения об изменении, отмене межмуниципального маршрута.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

Позиции представителей субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан во исполнение статьи 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие предложения.

1) Скорректировать форму заявления в части возможности подачи заявления, в том числе руководителями исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Смоленской области.

Также проработать форму заявления с учетом изложенного в пункте 1 раздела 3 заключения.

2) Предусмотреть регистрацию заявления в день его поступления в уполномоченный орган.

3) Указать в пункте 2.4 Порядка, в какой форме заинтересованное лицо уведомляется о принятом решении.

4) Указать в Пункте 2.6 Порядка, на предмет чего комиссия осуществляет рассмотрение предлагаемого к установлению, изменению, отмене межмуниципального маршрута, а также в какие сроки рассматривает документы и представляет заключение в уполномоченный орган с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

Также предусмотреть в пункте 2.3 Порядка положение о размещении в открытом доступе для ознакомления заявителя и заинтересованных лиц приказа

руководителя уполномоченного органа, утверждающего положение о комиссии и ее состав.

5) Указать, каким образом должно учитываться согласование между уполномоченным органом и уполномоченным органом местного самоуправления при принятии решений, предусмотренных пунктом 2.10 Порядка, с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

6) Скорректировать содержание пункта 2.10 Порядка в части определения указанных сроков с учетом пункта 2.12 Порядка, определяющим срок уведомления заинтересованного лица о принятом решении, с учетом изложенного в пункте 6 раздела 3 настоящего заключения.

Также обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 2.4 Порядка уполномоченный орган в случае несоответствия заявления установленной форме, в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявления уведомляет заинтересованное лицо об отказе в рассмотрении представленного заявления с указанием причины отказа.

Соответственно, в случае соответствия заявления установленной форме, целесообразно также в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявления уведомлять заинтересованное лицо о его рассмотрении, указав при этом в Порядке, в какой форме заинтересованное лицо уведомляется о принятом решении.

Кроме того, указать в Порядке, каким образом заявитель может обратиться с предложением о сокращении срока вступления в силу решения об изменении, отмене межмуниципального маршрута.

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)