

**Резолюция
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам круглого стола «Развитие института СО НКО:
итоги и перспективы (в рамках 20-летия
Общественной палаты Российской Федерации)»**

18 апреля 2025 года

город Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по развитию некоммерческого сектора проведен круглый стол на тему «Развитие института СО НКО: итоги и перспективы (в рамках 20-летия Общественной палаты Российской Федерации)» (далее – круглый стол, мероприятие, обсуждение).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), общественные эксперты.

Участники круглого стола отметили ключевые этапы и подвели основные итоги развития института СО НКО за 15 лет его существования.

Впервые понятие «некоммерческая организация» было закреплено в действующем законодательстве в 1991 году¹, в 1993 году в статье 30 Конституции Российской Федерации провозглашена свобода деятельности общественных объединений и право граждан на объединение. Важность государственной поддержки и упрощения деятельности НКО, помогающих в решении сложных социальных проблем, была впервые озвучена Президентом Российской Федерации в 2009 году². По итогам указанного Послания

¹ Статья 18 Основ гражданского законодательства Союза Советских Социалистических Республик от 31 мая 1991 года.

² Послание Президента Российской Федерации от 12 ноября 2009 года б/н (О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства). / URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/31381/page/1>.

Президента Российской Федерации было поручено подготовить проект федерального закона о введении института СО НКО, предусматривающий возможность оказания таким организациям финансовой, информационной и консультационной помощи, размещения в них государственных и муниципальных заказов и предоставления имущества, необходимого для их деятельности, что положило начало развитию института СО НКО.

В становлении института СО НКО участники мероприятия отметили следующие ключевые этапы:

– законодательное определение в пункте 2.1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон об НКО) понятия «социально ориентированные некоммерческие организации»; установление в статье 31.1 Закона об НКО видов деятельности (и последующее их дополнение) и форм поддержки СО НКО органами государственной власти и органами местного самоуправления; закрепление в статье 31.2 Закона об НКО требований к реестру СО НКО – получателей поддержки (2010 год)³;

– наделение Министерства экономического развития Российской Федерации функциями по выработке государственной политики и нормативному регулированию, в том числе в области поддержки СО НКО⁴;

– отнесение к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации полномочия по разработке и реализации федеральных программ поддержки СО НКО⁵ (на реализацию указанной программы в 2011 году в федеральном бюджете было заложено почти 900 млн рублей⁶);

– принятие региональных программ поддержки СО НКО в 53 субъектах Российской Федерации общим объемом финансирования более 3 млрд

³ Федеральный закон от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации».

⁵ Подпункт 2 пункта 1 статьи 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 года № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» (утратило силу).

рублей⁷, при этом распоряжением Правительства Российской Федерации⁸ в бюджеты 49 регионов были предоставлены субсидии на общую сумму 630 миллионов рублей на субсидирование региональных программ поддержки СО НКО в рамках конкурса для субъектов Российской Федерации;

– распространение права на заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения конкурсов и аукционов, на СО НКО (2010 год)⁹;

– получение СО НКО значительной государственной поддержки посредством предоставления субсидий из федерального бюджета. Их объемы составили 1 млрд рублей в 2011 году¹⁰, более 2 млрд рублей – в 2013 году¹¹. В последующие годы Общественной палатой осуществлялась активная деятельность, направленная на сохранение финансирования СО НКО, в частности, в 2015 году члены Общественной палаты направили открытое письмо Президенту Российской Федерации с просьбой не допустить отмены предоставления субсидий СО НКО;

– принятие Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», в соответствии с которым не менее 15% совокупного

⁷ <https://grans.hse.ru/news/1039471039.html>

⁸ Распределение в 2013 году субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2013 года № 1195-р. // URL: <http://static.government.ru/media/files/41d4796324694e7fa5ce.pdf>.

⁹ Внесение Федеральным законом от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» изменений в подпункт 4 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

¹⁰ Распоряжение Президента Российской Федерации от 2 марта 2011 года № 127-рп «Об обеспечении в 2011 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества». // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/32738>.

¹¹ Распоряжение Президента Российской Федерации от 29 марта 2013 года № 115-рп «Об обеспечении в 2013 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты и участвующих в развитии институтов гражданского общества».

годового объема закупок заказчики должны размещать среди субъектов малого предпринимательства и СО НКО (2013 год);

– формирование процесса передачи СО НКО части функций по оказанию социальных услуг, принятие Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы¹², Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021 – 2024 годы¹³, а также Плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»¹⁴; Общественная палата выступила инициатором законодательного закрепления нормы о праве СО НКО выступать поставщиками социальных услуг; одновременно Общественная палата начала вести мониторинг реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и выпускать специальные доклады по данной теме (с 2015 года по настоящее время)¹⁵;

– ежегодное проведение форума «Сообщество» в каждом федеральном округе, на которых обсуждалась тема развития и поддержки СО НКО, в том числе их доступ на рынок социальных услуг (с 2015 по 2024 год);

– создание Общественной палатой карты ресурсных центров для НКО (2016 год);

¹² Утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О. Голодец 23 мая 2016 года № 3468п-П44

¹³ Утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т. Голиковой 11 декабря 2020 года № 11826п-П44.

¹⁴ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 года № 1144-р.

¹⁵ Специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере» (2019 год) и Специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации «Участие негосударственных организаций в оказании бюджетных услуг в социальной сфере в 2020-2021 гг.» (2022 год).

– создание сайта добровольцыроссии.рф, объединяющего организации, которые занимаются поиском волонтеров и людей, которые хотят оказать помощь (2016 год). В 2020 году сайт добровольцыроссии.рф преобразован в экосистему ДОБРО.РФ, включающую в себя сервисы Добро.Университет, Добро.Журнал, Добро.Аналитика¹⁶.

– создание Фонда – оператора президентских грантов по развитию гражданского общества – единого оператора государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций в Российской Федерации (2017 год)¹⁷;

– установление статуса НКО – исполнителя общественно полезных услуг и условия признания СО НКО исполнителем общественно полезных услуг¹⁸, утверждение Перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания (2016 год)¹⁹, утверждение Правил принятия решения о признании СО НКО исполнителем общественно полезных услуг и Правил ведения реестра НКО – исполнителей общественно полезных услуг (2017 год)²⁰;

– предоставление права НКО применять пониженные тарифы страховых взносов и последующее продление периода пользования СО НКО пониженными тарифами (с 2017 года по настоящее время)²¹;

– реализация Общественной палатой проекта «Регион НКО», который в 2020 году трансформировался в рейтинг регионов по уровню и качеству развития некоммерческого сектора²²;

¹⁶ <https://dobro.ru/>

¹⁷ <https://президентскиегранты.рф/public/home/about>

¹⁸ Внесение изменений Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части дополнения Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» пунктом 2.2 статьи 2 и статьей 31.4.

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2010 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания».

²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг».

²¹ Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование».

²² https://www.oprf.ru/detail_project/9

- утверждение Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года (2019 год)²³;
- направление Общественной палатой обращения Председателю Правительства Российской Федерации и Министру экономического развития Российской Федерации с просьбой учесть НКО при разработке мер поддержки в связи с новыми ограничениями из-за COVID-19 наряду с субъектами малого предпринимательства, благодаря чему СО НКО были включены в круг субъектов, получающих государственную поддержку в период пандемии (2020 год)²⁴;
- создание Президентского фонда культурных инициатив для всесторонней поддержки проектов в области культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий (2021 год)²⁵;
- разработка единого реестра СО НКО (2021 год)²⁶;
- принятие антисанкционных мер поддержки СО НКО (2022 год)²⁷;
- принятие кодов ОКВЭД для СО НКО (2022 год)²⁸;
- расчет вклада сектора НКО в валовой внутренний продукт (2022 год);
- формирование Межведомственной рабочей группы по вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере деятельности НКО Министерства юстиции Российской Федерации (2023 год)²⁹;
- дополнение компонентов поддержки СО НКО новым видом информационной поддержки, обеспечивающим качественную работу сайтов и

²³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 года № 2705-р.

²⁴ https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/minekonomrazvitiya_sformirovalo_reestr_so_nko_dlya_okazaniya_mer_podderzhki_v_period_rasprostraneniya_koronavirusa.html

²⁵ https://фондкультурныхинициатив.рф/?utm_medium=&

²⁶ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 года № 1290.

²⁷ Подпункт «з» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации».

²⁸ Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 декабря 2022 года № 1533-ст «Об утверждении Изменения 52/2022 ОКВЭД 2 к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) и Изменения 75/2022 ОКПД 2 к Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности».

²⁹ Рабочая группа создана во исполнение пункта 11а) Перечня поручений по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 7 декабря 2022 года (Пр-19). // URL: <https://asi.org.ru/2023/10/04/my-prishli-k-konsensusu-o-chem-govorili-na-ocherednom-zasedanii-minyusta-posvyashhennom-sovershenstvovaniyu-zakonodatelstva-ob-nko/>.

баз данных СО НКО: предусмотрена возможность для органов власти оказывать СО НКО услуги по предоставлению вычислительных мощностей на серверах для размещения крупных информационных ресурсов СО НКО на защищенной телекоммуникационной инфраструктуре³⁰; для реализации услуг были утверждены Правила осуществления информационной поддержки СО НКО в форме содействия в создании официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) обеспечении их функционирования путем использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (2023 год)³¹;

– усовершенствование работы фондов целевого капитала (2024 год)³²;

– создание по инициативе Общественной палаты совместно с Ассоциацией составителей рейтингов, рэнкингов и иных оценок эффективности³³ интерактивной информационно-коммуникационной платформы «НКО.РФ», содержащей навигатор по мерам поддержки СО НКО, аналитическую информацию о текущем состоянии поддержки СО НКО в отдельных субъектах Российской Федерации, рейтинг благотворительных НКО и инструменты взаимодействия между получателями и провайдерами поддержки, предоставляемой СО НКО³⁴;

– создание Президентского фонда природы для выделения на конкурсной основе грантов на реализацию экологических и природоохранных проектов как некоммерческих неправительственных организаций, так и учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, и инициативных граждан (2025 год)³⁵;

³⁰ Федеральный закон от 14 апреля 2023 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

³¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 года № 2022.

³² https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_donastravaet_regulirovanie_fondov_celevogo_kapitala_nko.html

³³ <https://asro.ru/>

³⁴ <https://нко.рф/>

³⁵ <https://президентскийфондприроды.рф/>

– апробация механизма электронной отчетности НКО (2024 – 2025 годы)³⁶.

На сегодняшний день, по данным Министерства экономического развития Российской Федерации, в России зарегистрировано 130,5 тысяч СО НКО, вклад НКО в валовый внутренний продукт составляет 1,65 %, вклад благотворительности в валовый внутренний продукт составляет 0,6 %, финансовая поддержка СО НКО на региональном уровне достигла 87,4 млрд рублей, ее получили 11,2 тысячи СО НКО³⁷.

Участники круглого стола отметили, что за период с 2012 по 2023 год, по итогам опросов³⁸, существенно выросло доверие НКО к власти, что подтверждается следующими данными: в 2023 году 36% респондентов считали, что существует последовательная государственная политика в отношении НКО, в то время как в 2012 году количество респондентов, придерживавшихся указанного мнения, составляло 20 %. По данным 2023 года, 28% респондентов полагали, что существует большой разрыв между провозглашаемой и фактической политикой в отношении НКО, в то время как в 2012 году 34% респондентов придерживались указанного мнения. По данным 2012 года, 33% респондентов полагали, что последовательной государственной политики в отношении НКО нет, в 2023 году число респондентов, придерживающихся указанного мнения, сократилось в 3 раза и составило 11 %. С 2014 по 2023 год в два раза (с 23 до 46 %) вырос процент опрошенных, полагающих, что большинство НКО совместно с властью вырабатывают и реализуют общественно важные программы.

Участники мероприятия обсудили перспективы дальнейшего совершенствования института СО НКО и обозначили следующие задачи, нуждающиеся в решении.

³⁶ <https://nco.minjust.gov.ru/ru/news/details/trety-nko-v-rossii-uzhe-pereshla-na-podachu-otchetov-cherez-cifrovoj-portal>

³⁷ Выступление представителя Министерства экономического развития Российской Федерации на круглом столе.

³⁸ Данные Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

1. Сохранение пониженных тарифов страховых взносов для определенных категорий НКО на постоянной основе.

В настоящее время указанное правовое регулирование для НКО действует до 31 декабря 2026 года³⁹. Было предложено внести изменения в пункт 2.2 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации в части установления бессрочного периода применения пониженного тарифа страховых взносов в размере 7,6 %.

Кроме того, было предложено расширить перечень НКО, имеющих право на уплату страховых взносов по пониженным тарифам. Так, в настоящее время лишь незначительное количество НКО и благотворительных организаций отвечают требованиям, установленным подпунктами 7 и 8 пункта 1 статьи 327 Налогового кодекса Российской Федерации. В частности, в соответствии с положениями подпункта 7 пункта 1 и пункта 2.2 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации пониженный тариф в размере 7,6% в пределах установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов установлен для НКО (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального), при соблюдении условия о доле доходов в размере 70 % от общего объема доходов за год, предшествующий году перехода организации на уплату страховых взносов по пониженному тарифу.

³⁹ Подпункт «б» пункта 84 статьи 2 Федерального закона от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

2. Анализ результатов проектов, которые были поддержаны государством, в том числе Фондом – оператором президентских грантов по развитию гражданского общества, а также в рамках региональных конкурсов, и выявление среди них тех, которые доказали свою результативность и эффективность. Указанный анализ позволит проработать механизмы финансирования эффективных проектов на долгосрочной основе, что будет способствовать развитию и последовательному масштабированию лучших практик СО НКО. При этом предоставление грантов новым инновационным проектам будет поощрять развитие «молодых» НКО.

3. Системная подготовка кадров в сфере НКО, разработка профессиональных стандартов для специалистов НКО, а также обучение государственных служащих по вопросам взаимодействия с СО НКО.

4. Вовлечение СО НКО в реализацию национальных проектов, достижение национальных целей. Было предложено разработать «дорожную карту» участия некоммерческого сектора в реализации национальных приоритетов.

5. Актуализация Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации⁴⁰, Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года⁴¹. Кроме того, участники мероприятия обсудили возможность разработки концепции развития СО НКО.

6. Совершенствование механизмов информационной поддержки СО НКО, в частности уточнение статьи 10 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» с целью предоставления преимуществ и упрощения отчетности СО НКО при распространении социальной рекламы.

7. Совершенствование статуса НКО – исполнителя общественно полезных услуг, в том числе упрощение процедуры получения данного

⁴⁰ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 года № 2705-р.

⁴¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 2950-р.

статуса, уточнение оснований и механизма предоставления преференций НКО – исполнителям общественно полезных услуг.

8. Мониторинг реализации положений подпункта 26 пункта 2 статьи 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой публичной власти» с целью создания условий для совершенствования взаимодействия СО НКО муниципального и межмуниципального уровня с органами местного самоуправления. В соответствии с указанной нормой среди полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации, имеется полномочие по оказанию поддержки СО НКО, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

9. Продолжение работы по упрощению отчетности для СО НКО, в том числе введение упрощенного уровня администрирования для сельских СО НКО с минимальным количеством сотрудников.

10. Обучение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации своих сотрудников механизму предоставления мер поддержки СО НКО, выпуск методических рекомендаций по данному вопросу. Проведение общественными палатами субъектов Российской Федерации мероприятий общественного контроля за соблюдением прав СО НКО на получение мер поддержки.

Необходимость реализации указанных действий, по мнению участников обсуждения, связана с тем, что в отдельных субъектах Российской Федерации представители региональных органов исполнительной власти отказываются предоставлять меры поддержки СО НКО, ссылаясь на отсутствие заявителей в реестре СО НКО⁴². Вместе с тем, как подчеркнули участники мероприятия,

⁴² Утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 года № 1290.

отсутствие в реестре СО НКО не является основанием для отказа в предоставлении СО НКО мер поддержки.

На основании изложенного, принимая во внимание стратегическую важность развития института СО НКО для Российской Федерации, Общественная палата рекомендует Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным и региональным органам исполнительной власти, общественным палатам субъектов Российской Федерации учесть предложения и замечания, содержащиеся в настоящей резолюции, в дальнейшей работе по развитию и совершенствованию регулирования института СО НКО.