

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «14» сентября 2021 г.

Заключение подготовлено Департаментом экономического развития Смоленской области (далее – Департамент) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления грантов в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями» (далее – проект постановления, Порядок).

Проектом постановления определяются условия и порядок предоставления грантов, общие положения о предоставлении грантов, порядок проведения отбора получателей грантов для предоставления грантов, требования к отчетности, а также требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления грантов и ответственности за их нарушение.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Орган исполнительной власти Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Департамент инвестиционного развития Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также

способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета Смоленской области.

Обоснование сделанных выводов.

1) В соответствии с пунктом 4 Порядка под проектом в сфере социального предпринимательства понимается комплекс мероприятий, реализуемых социальным предприятием, направленных на достижение результата в рамках определенного срока и бюджета проекта.

При этом не понятно, на достижение какого результата должен быть направлен проект в сфере социального предпринимательства.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным уточнить в Порядке на достижение какого результата должен быть направлен проект в сфере социального предпринимательства.

2) В соответствии с пунктом 12 Порядка *отбор социальных предприятий осуществляется конкурсной комиссией. Состав и положение о конкурсной комиссии утверждаются приказом руководителя Департамента, который размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».*

При этом в Порядке не указан срок размещения такой информации.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным уточнить в Порядке срок размещения информации, указанной в пункте 12 Порядка.

3) Согласно пункту 14 Порядка *Департамент инвестиционного развития Смоленской области размещает объявление о проведении отбора на едином портале (при наличии технической возможности, определяемой Департаментом в соответствии с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации) и на сайте Департамента в сети «Интернет» не позднее чем за 1 рабочий день до начала приема заявок, в том числе с указанием сроков проведения отбора (даты и времени начала (окончания) подачи (приема) заявок на участие в отборе).*

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с пунктом 9 приложения к Методическим рекомендациям проведения анализа проектов нормативных правовых актов, определяющих правила предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным протоколом заседания рабочей группы Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по управлению расходами от 09.08.2021 № 1 (далее - Методические рекомендации), дата начала подачи или окончания приема заявок участников отбора не может быть раньше 30 календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым учесть данное положение при доработке Порядка.

4) В соответствии с пунктом 15.12 Порядка одним из условий допуска к участию в отборе является реализация социальным предприятием ранее созданного проекта на расширение своей деятельности в сфере социального

предпринимательства (для субъекта малого и среднего предпринимательства, подтвердившего статус социального предприятия в году подачи заявки).

В соответствии с требованиями Минэкономразвития гранты предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства, подтвердившим статус социального предприятия, которые реализует ранее созданный проект в сфере социального предпринимательства.

В Требованиях Минэкономразвития не указано, что ранее созданный проект должен быть направлен на расширение деятельности социального предприятия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым проработать пункт 15.12 Порядка с учетом вышеизложенного.

Кроме того, не понятно, каким образом Департамент инвестиционного развития Смоленской области будет проверять выполнение данного условия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым проработать вопрос о проверке условия по реализации ранее созданного проекта.

5) В соответствии с Требованиями к реализации мероприятия, направленного на оказание комплексных услуг и (или) предоставления финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 (далее – Требования Минэкономразвития), *субъект малого и среднего предпринимательства, впервые признанный социальным предприятием, прошел обучение в рамках обучающей программы или акселерационной программы в течение года до момента получения гранта по направлению осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства, проведение которой организовано ЦПП, ЦИСС или Корпорацией МСП, в целях допуска социального предприятия к защите проекта в сфере социального предпринимательства к конкурсному отбору.*

При этом в составе пакета документов для подтверждения выполнения данного условия (пункт 16.6 Порядка) берется *заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя социального предприятия копия документа, подтверждающего прохождение обучения продолжительностью не менее 16 академических часов.*

То есть для участия в отборе субъект малого и среднего предпринимательства, впервые признанный социальным предприятием в году проведения отбора, должен уже представить документ, подтверждающий прохождение обучения. Хотя в соответствии с Требованиями Минэкономразвития, такой документ может быть представлен на момент получения гранта.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным проработать положения Порядка с учетом вышеизложенного.

б) В соответствии с пунктом 20 Порядка *после получения сведений, указанных в пункте 19 настоящего Порядка, Департамент принимает решение о допуске к участию в отборе либо об отказе в допуске к участию в отборе в соответствии с пунктом 21 настоящего Порядка. Решение о допуске к участию в отборе*

доводится до социальных предприятий посредством размещения извещения на сайте Департамента с информацией о социальных предприятиях, допущенных к участию в отборе. Решение об отказе в допуске к участию в отборе доводится до социальных предприятий в письменном виде с обоснованием причин отказа в течение 5 дней со дня принятия указанного решения.

При этом не понятно, в какой срок принимается решение о допуске к участию в отборе либо об отказе в допуске к участию в отборе.

Не указано, каким документом оформляется решение о допуске к участию в отборе либо об отказе в допуске к участию в отборе.

Также не указано, в какой срок решение о допуске к участию в отборе доводится до социальных предприятий посредством размещения на сайте, при этом определен срок информирования заявителя об отказе в допуске к участию в отборе.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым проработать пункт 20 Порядка с учетом изложенного.

7) Согласно пункту 22 Порядка *Департамент оценивает социальные предприятия, допущенные до участия в отборе, в соответствии с балльной шкалой согласно приложению № 5 к настоящему Порядку и готовит сводную информацию о социальных предприятиях, претендующих на получение грантов, для ее рассмотрения на заседании конкурсной комиссии.*

Социальные предприятия, допущенные до участия в отборе, информируются о дате, времени и месте проведения очной защиты проекта или защиты проекта в режиме видео-конференц-связи, в соответствии с критериями оценки качества защиты проектов участниками отбора, претендующими на получение грантов, установленными в соответствии с приложением № 6 к настоящему Порядку.

В связи с вышеизложенным, не понятно, каким способом, кем и в какой срок информируются социальные предприятия, допущенные до участия в отборе, о дате, времени и месте проведения очной защиты проекта (или в режиме видео-конференц-связи).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым определить в Порядке, каким способом, кем и в какой срок информируются социальные предприятия, допущенные до участия в отборе, о дате, времени и месте проведения очной защиты проекта (или в режиме видео-конференц-связи).

8) В соответствии с абзацем 3 пункта 24 Порядка *решение конкурсной комиссии оформляются в виде протокола в день проведения заседания конкурсной комиссии. Решение о признании участника отбора победителем отбора (об отказе в признании участника отбора победителем отбора) доводится до участников отбора посредством размещения извещения на сайте Департамента.*

Однако в Порядке не указан срок, в течение которого решение о признании участника отбора победителем отбора доводится до участников отбора.

Согласно пункту 9 Приложения к методическим рекомендациям дата размещения результатов отбора на едином портале и (или) сайте главного распорядителя не может быть позднее 14 календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым указать в Порядке срок, в течение которого решение о признании участника отбора победителем отбора доводится до участников отбора.

9) В соответствии с пунктом 26 Порядка победители отбора, которые вошли в сформированный Департаментом в соответствии с пунктом 25 настоящего Порядка перечень получателей грантов, в течение 7 рабочих дней со дня подписания протокола конкурсной комиссии информируются о необходимости заключения соглашения с указанием сроков его подписания со стороны победителя отбора. Если победитель отбора в установленный срок представил в Департамент письменное согласие на получение гранта в размере нераспределенного остатка лимита бюджетных обязательств и привлечение дополнительных средств в целях реализации проекта в полном объеме согласно заявке, то он информируется о необходимости заключения соглашения с указанием сроков его подписания со стороны победителя отбора в течение 1 рабочего дня со дня получения такого согласия.

При этом в Порядке не указано, кто и каким образом информирует победителей отбора.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных ограничений для заявителей, Департамент считает целесообразным уточнить в Порядке, кто и каким образом информирует победителей отбора.

10) В соответствии с пунктом 28 Порядка высвободившиеся средства гранта распределяются в соответствии с рейтинговой таблицей победителей отбора в порядке очередности между победителями отбора, выразившими согласие на получение гранта в размере нераспределенного остатка лимита бюджетных обязательств, победителями отбора, отказавшимися от получения гранта в размере нераспределенного остатка лимита бюджетных обязательств, и победителями отбора согласно рейтинговой таблице победителей отбора в порядке очередности, которые не были включены в перечень получателей грантов в связи с очередностью предоставления гранта в рамках лимитов бюджетных обязательств. Преимущественное право на получение гранта в этом случае имеют победители отбора с более высоким итоговым баллом в рейтинговой таблице победителей отбора.

Не понятно, каким образом можно распределять остаток между теми, кто и так уже получил грант, при условии, что размер гранта определяется пропорционально размеру расходов социального предприятия. То есть грант будет предоставляться в размере свыше запрашиваемой социальным предприятием суммы? Каким образом в данном случае будет обеспечено пропорциональное софинансирование проекта?

11) В соответствии с пунктом 33 Порядка результатом предоставления грантов является реализация субъектами малого и среднего предпринимательства, являющимися социальными предприятиями, проектов в сфере социального предпринимательства.

Датой достижения результата предоставления гранта является 1 июня года, следующего за годом предоставления гранта.

Показателем, необходимым для достижения результата предоставления гранта, является размер осуществленных социальным предприятием расходов на реализацию проекта (в рублях).

Конкретное значение показателя устанавливается в соглашении на основании заявки, представленной в соответствии с пунктом 16 настоящего Порядка.

Однако, обращаем внимание, что в соответствии с требованиями подпункта «м» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), под результатами предоставления субсидии понимаются завершенные действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов).

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии) в случае, если грант предоставляется в целях реализации такого проекта, программы.

Кроме того, в данном случае показателем, необходимым для достижения результата предоставления гранта, является размер осуществленных социальным предприятием расходов на реализацию проекта (в рублях).

В соответствии с пунктом 4 Порядка под проектом в сфере социального предпринимательства понимается комплекс мероприятий, реализуемых социальным предприятием, направленных на достижение результата в рамках определенного срока и бюджета проекта.

То есть проект должен быть направлен на достижение какого-то результата в рамках определенного бюджета. При этом с учетом используемой формулировки показателя, необходимого для достижения результата предоставления гранта, получается, что таким показателем является непосредственно размер осуществленных социальным предприятием расходов на реализацию проекта.

Получаем не результат от реализации проекта в рамках бюджета, а бюджет в качестве результата.

Таким образом, не понятно, каким образом будет оцениваться эффективность проектов, реализуемых в сфере социального предпринимательства.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, а также недопущения необоснованных расходов средств государственной поддержки Департамент считает необходимым пересмотреть результат предоставления гранта и показатели, необходимые для достижения результата предоставления гранта в соответствии с Общими требованиями и вышеизложенным.

12) В соответствии с пунктом 34 Порядка основанием для перечисления средств гранта является заключенное между победителем отбора и Департаментом соглашение. Средства гранта перечисляются победителю отбора на расчетный счет, открытый в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, информация о котором указана в заявлении, не позднее 20 декабря года, в котором заключено соглашение.

Данное положение позволяет перечислить грант вплоть до 20 декабря, не смотря на сроки проведения отбора, что может отрицательно отразиться на реализации проекта социального предприятия, так как денежные средства поступят несвоевременно.

При этом в соответствии с пунктом 27 приложения к Методическим рекомендациям, сроки перечисления субсидии при отсутствии казначейского сопровождения – не позднее 10 рабочего дня.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для заявителей, Департамент считает необходимым пересмотреть сроки перечисления средств гранта победителю отбора на расчетный счет.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По информации разработчика проект постановления затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, соответствующие критериям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Смоленской области, в отношении которых в единый реестр в период с 10 июля по 10 декабря текущего календарного года внесены сведения о том, что субъекты малого и среднего предпринимательства признаны социальными предприятиями в порядке, установленном Федеральным законом № 209-ФЗ.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Источники данных
Социальные предприятия	22	Сведения на основе данных мониторинга Департамента инвестиционного развития Смоленской области

В разрезе реализации основного мероприятия «Региональный проект «Предакселерация» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Смоленской области» областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата»

предусмотрено предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями:

- за счет средств федерального бюджета:

в 2021 году – **7 342,7 тыс. рублей;**

в 2022 году – **8 953,5 тыс. рублей;**

в 2023 году – **10 242,2 тыс. рублей;**

- за счет средств областного бюджета:

в 2021 году – **227,1 тыс. рублей;**

в 2022 году – **276,9 тыс. рублей;**

в 2023 году – **316,8 тыс. рублей;**

Альтернативные способы предлагаемого правового регулирования отсутствуют, так как вводимые положения проекта постановления разработаны в целях предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций

Публичные консультации проводились с 02 сентября по 10 сентября 2021 года на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/public-konsult/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Департамента и направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также в адрес организаций, представляющие интересы предпринимателей, с которыми Департаментом заключены соглашения о сотрудничестве, а именно: Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В публичных консультациях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях

В целом, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области концептуально одобряется текущая редакция проекта постановления.

Вместе с тем, в ходе проведения публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области поступили следующие предложения по доработке Порядка.

1. В пункте 4 Порядка указано, что не допускается расходование средств гранта на финансирование затрат, непосредственно не связанных с реализацией проекта.

Необходимо конкретизировать положения данного пункта, так как не понятно, что именно подразумевается разработчиком при такой формулировке.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области указанное положение пункта 4 Порядка может быть интерпретировано по разному, соответственно, могут возникнуть ситуации с уголовным преследованием субъектов предпринимательской деятельности, что в свою очередь может привести к ликвидации социального предприятия.

2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области считает необходимым в пункте 8 Порядка добавить гиперссылку на единый портал бюджетной системы Российской Федерации в сети «Интернет».

Справка о проведении публичных консультаций прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Департаментом инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Проект постановления разработан в соответствии с областной государственной программой «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата», утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 № 894, а также приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности Департамент считает необходимым при доработке проекта постановления учесть следующие замечания и предложения.

1) Уточнить в Порядке, на достижение какого результата должен быть направлен проект в сфере социального предпринимательства.

2) Уточнить в Порядке срок размещения информации, указанной в пункте 12 Порядка.

3) Учесть предложение, изложенное в пункте 3 раздела 3 настоящего заключения.

4) Проработать пункт 15.12 Порядка с учетом изложенного в пункте 4 раздела 3 настоящего заключения.

Кроме того, проработать вопрос о проверке условия по реализации ранее созданного проекта.

5) Проработать положения Порядка с учетом изложенного в пункте 5 раздела 3 настоящего заключения.

6) Проработать пункт 20 Порядка с учетом замечаний, изложенных в пункте 6 раздела 3 настоящего заключения.

7) Определить в Порядке, каким способом, кем и в какой срок информируются социальные предприятия, допущенные до участия в отборе, о дате, времени и месте проведения очной защиты проекта (или в режиме видео-конференц-связи).

8) Указать в Порядке срок, в течение которого решение о признании участника отбора победителем отбора доводится до участников отбора.

9) Уточнить в Порядке, кто и каким образом информирует победителей отбора.

10) Проработать пункт 28 Порядка с учетом изложенного в пункте 10 раздела 3 настоящего заключения.

11) Пересмотреть результат предоставления гранта и показатели, необходимые для достижения результата предоставления гранта, в соответствии с Общими требованиями и изложенным в пункте 11 раздела 3 настоящего заключения.

12) Пересмотреть сроки перечисления средств гранта победителю отбора на расчетный счет.

13) Проработать положения Порядка с учетом предложений Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, указанных в разделе 5 настоящего заключения

Начальник Департамента
экономического развития
Смоленской области



(Подпись)

А.А. Титов
(расшифровка подписи)