



СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ – УНИКАЛЬНЫЙ КРАЙ С БОГАТЕЙШЕЙ ИСТОРИЕЙ



24–27 марта 2025 года в Совете Федерации прошли Дни Смоленской области. Делегация управленческой команды региона во главе с Губернатором Смоленской области В.Н. Анохиным и председателем Смоленской областной Думы И.В. Ляховым приняла участие в расширенных заседаниях семи комитетов Совета Федерации, презентовала выставку, рассказывающую о главных достижениях и достопримечательностях Смоленщины, а также показала достойный результат в товарищеских спортивных соревнованиях по футболу, пулевой стрельбе и шахматам.

На 587-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации» состоялась презентация Смоленской области.

Перед пленарным заседанием Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречу с Губернатором Смоленской области В.Н. Анохиным и председателем Смоленской областной Думы И.В. Ляховым. В ходе беседы был обсуждён ряд проблем, для решения которых региону необходима дополнительная федеральная поддержка.

В обсуждении приняли участие сенаторы Российской Федерации, представляющие в палате Смоленскую область, – член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре А.С. Малащенко и член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Р.В. Смышнев.

На расширенном заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рассмотрен вопрос «О развитии сельскохозяйственной кооперации в Смоленской области на примере новой модели кооперации в сфере АПК». В заседании участвовали первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин, статс-секретарь – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации М.И. Увайдов, представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, члены делегации Смоленской области.

Как отметил председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.В. Двойных, Смоленская область демонстрирует пример быстрой реакции на инициативы сенаторов. По его словам, регион одним из первых решил создать агроагрегатор с участием муниципального и государственного предприятия: «Есть определённые сложности, которые требуют поддержки, но модель правильная и работающая».

Председатель Смоленской областной Думы И.В. Ляхов проинформировал об основных достижениях региона в сфере агропромышленного комплекса (далее – АПК) и о новых масштабных инвестиционных проектах. В частности, был представлен пилотный проект – модель кооперации по разведению крупного рогатого скота в области.

Как подчеркнул глава областного

парламента, агропромышленному комплексу оказывается всесторонняя поддержка, идёт возрождение традиционной для Смоленской области сельскохозяйственной культуры – льна. Кроме того, регион занимает 1-е место в Центральном федеральном округе по объёму производства плодоовощных консервов, сухого молока.

Заместитель председателя Правительства области А.В. Кучумов рассказал о ситуации в сферах природопользования и обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

По итогам обсуждения комитет принял решение рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть предложения регионального Правительства о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Правительству Смоленской области предложено вовлечь хозяйствующие субъекты региона в развитие производства органической продукции и её популяризацию, провести корректировку территориальной схемы обращения с отходами в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации, продолжить работу по ликвидации несанкционированных свалок, созданию объектов по обработке, обезвреживанию и утилизации твёрдых коммунальных отходов, продолжить работу с сельскохозяйственными товаропроизводителями области в части повышения их заинтересованности в реализации инвестиционных проектов в мясном и молочном животноводстве, а также принять меры, направленные на поддержку из областного бюджета инвестиционных проектов в АПК.

На расширенном заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике обсуждены актуальные вопросы социальной политики Смоленской области. В заседании приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации И.Ю. Святенко, Губернатор Смоленской области В.Н. Анохин, представители органов государственной власти Смоленской области.

О состоянии системы здравоохранения региона сделала доклад заместитель председателя Правительства



Смоленской области – министр здравоохранения Смоленской области В.Н. Макарова. «В регионе работают 17 центральных районных больниц и районных больниц, 2 областные клинические больницы, 6 диспансеров, 7 самостоятельных поликлиник, 1 центр профилактики и борьбы со СПИД, 2 специализированные больницы, 2 многопрофильные больницы, 1 санаторий – всего 38 медицинских организаций», – сообщила она. В.Н. Макарова добавила, что в 2023 году Правительство Российской Федерации оказало региону финансовую поддержку в размере 296 млн рублей на ремонт и оснащение оборудованием отделения сердечно-сосудистой хирургии клинической больницы скорой медицинской помощи, а также создание центра медицинской реабилитации для участников СВО.

По итогам заседания комитет рекомендовал Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность выделения средств федерального бюджета на софинансирование мероприятий по строительству хирургического корпуса Вяземской центральной районной больницы и радиологического корпуса Смоленского областного онкологического клинического диспансера. Рекомендовано также рассмотреть вопрос о включении в государственную программу «Развитие физической куль-

туры и спорта» мероприятий по строительству ряда спортивных объектов в регионе.

На расширенном заседании Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности был рассмотрен передовой опыт Смоленской области в сфере совершенствования контрольной (надзорной) деятельности (далее – КНД). В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, председатель Смоленской областной Думы И.В. Ляхов, представители министерств и ведомств региона.

Смоленская область третий год подряд входит в топ-5 регионов в рейтинге качества проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов. Об этом на заседании комитета сообщил исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области Р.В. Юрицын. По его словам, процедура оценки регулирующего воздействия проектов позволяет на стадии разработки нормативных правовых актов предотвращать появление необоснованных ограничений и запретов для предпринимателей: «В 2024 году такие положения были выявлены и устранены в более чем половине проектов областных решений».

Бизнес-омбудсмен рассказал, что при внесении проекта областного закона



в Смоленскую областную Думу в обязательном порядке указываются сведения о результатах ОРВ законопроекта. Процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы проводятся не только на региональном уровне, но и в муниципальных образованиях. Он сообщил, что в 2024 году в областных законах, устанавливающих обязательные требования, впервые применялся отлагательный срок вступления правового акта в силу, не превышающий шести лет.

С учётом новых трендов в законодательстве о контроле надзорные органы в 2024 году отдавали приоритет риск-ориентированному подходу и проведению профилактических мероприятий, рассказал Р.В. Юрицын. По его словам, в регионе удалось существенно снизить административную нагрузку на предпринимателей, сократив количество проведённых контрольных (надзорных) мероприятий за четыре последних года на 71 процент: «В свою очередь, количество проведённых профилактических мероприятий на всех уровнях контроля выросло на 169 процентов по сравнению с 2022 годом».

В настоящее время по 27 видам регионального контроля утверждено 100 индикаторов риска. Бизнес-омбудсмен отметил: «В текущем году в планах региона активизировать работу по

применению индикаторов для внепланового контроля». Особое внимание докладчик уделил муниципальным органам контроля. Он подчеркнул необходимость разработки индикаторов риска на муниципальном уровне и реализации федеральных программ повышения квалификации муниципальных служащих в части контрольной деятельности.

Среди важных направлений работы региональный бизнес-омбудсмен выделил цифровизацию государственного контроля. По его информации, благодаря внедрению цифровых технологий и оптимизации процессов удалось: снизить нагрузку на бизнес (средний срок проведения проверочных мероприятий в 2024 году уменьшился на 30 процентов по отношению к 2023 году); повысить прозрачность контроля (все данные о контрольных мероприятиях доступны в единой системе); реализовать возможность досудебного обжалования решений контрольных органов через портал «Госуслуги»: «Такой механизм широко используется смоленскими предпринимателями, в 2024 году в досудебном порядке рассмотрено 147 заявлений, то есть в 4 раза больше, чем годом ранее».

Р.В. Юрицын рассказал, что по инициативе Комитета Совета Федерации



по Регламенту и организации парламентской деятельности регион принял решение подключиться к проведению эксперимента по рейтингованию для стимулирования добросовестного поведения подконтрольных лиц. Эксперимент будет проводиться по трём видам контроля: деятельность управляющих организаций, эксплуатация аттракционов, деятельность застройщиков. «Мы стремимся к тому, чтобы контроль был не столько обременением для предпринимателей, сколько полезным инструментом для социально-экономического развития региона», – сказал бизнес-омбудсмен Смоленской области.

Председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С. Тимченко высоко оценил работу региона по совершенствованию механизмов КНД. Он считает, что этот опыт может быть востребован и в других субъектах Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера провёл расширенное заседание на тему «О развитии жилищно-коммунального хозяйства на территории Смоленской области». Сенаторы обсудили опыт региона по модернизации систем жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ), повышению эффективности проведения капитального ремонта.

В обсуждении приняли участие пер-

вый заместитель Председателя Совета Федерации В.В. Якушев, Губернатор Смоленской области В.Н. Анохин, председатель Смоленской областной Думы И.В. Ляхов, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации А.В. Ересько, представители профильных министерств и ведомств, члены делегации Смоленской области.

Сенаторы проанализировали опыт региона по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, повышению эффективности проведения капитального ремонта, в том числе в части замены лифтового оборудования, а также обсудили необходимость реконструкции водозабора в Дорогобужском муниципальном округе.

Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А. Шевченко отметил, что на сегодняшний день инфраструктурное развитие региона, повышение качества предоставляемых коммунальных услуг являются приоритетными задачами для региональных властей во всех субъектах Российской Федерации. По его словам, это в том числе связано с необходимостью достижения национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни», которая предполагает реализацию программы модернизации коммунальной инфраструктуры и улучшения качества



предоставляемых коммунальных услуг к 2030 году для 20 миллионов человек.

С докладом выступил министр жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области Н.И. Борисов. Он рассказал о реализации в регионе за последние два года 228 мероприятий в сфере модернизации ЖКХ. Благодаря этому для более 300 тысяч жителей области улучшено качество предоставляемых коммунальных услуг. Министр также проинформировал о комплексном подходе к повышению эффективности системы проведения капитального ремонта, включая замену лифтов.

Среди актуальных вопросов руководители области особо выделили проблему модернизации систем водоотведения.

По итогам совместной работы комитет принял решение, которое содержит в том числе предложения о внесении рекомендаций в проект постановления Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Смоленской области». В частности, Правительству Российской Федерации рекомендуется включить в государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» мероприятия по реконструкции водозабора в деревне Ивонино Дорогобужского района Смоленской области со строительством станции водоподготовки, с прокладкой трубопровода и реконструкцией дей-

ствующих водопроводных сетей.

На расширенном заседании Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре были обсуждены актуальные вопросы сохранения объектов культурного наследия (ОКН) на территории Смоленской области. В заседании приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации К.И. Косачев, Губернатор Смоленской области В.Н. Анохин, представители профильных министерств и ведомств, члены делегации Смоленской области.

В.Н. Анохин поблагодарил сенаторов за взаимодействие с регионом, в том числе по вопросам сохранения ОКН. На территории области под государственной охраной находится 4308 ОКН, 848 из них – объекты федерального значения. Смоленск имеет статус исторического поселения федерального значения, в нём расположено более 460 ОКН, среди них – Смоленская крепостная стена, Успенский собор, храмы XII века.

Глава региона попросил поддержать Смоленскую область в вопросе о выделении дополнительных бюджетных средств на мероприятия по сохранению Польского костёла, возведённого в 1894 году. Это здание – ОКН федерального значения, – которое не используется с 2013 года, его состояние является неудовлетворительным.

По словам заместителя председателя Правительства Смоленской области А.А. Гапеевой, в 2025 году в федеральном бюджете предусмотрено финанси-



рование разработки научно-проектной документации на проведение полного комплекса работ по сохранению Польского костёла. Архитектурный памятник предполагается использовать как объект туристического показа и выставочный зал, посвящённый героической обороне Смоленщины в разные годы её истории. Члены комитета приняли решение о включении этого пункта в проект постановления Совета Федерации.

Как отметила председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова, тема сохранения, развития и использования ОКН находится в центре внимания сенаторов: «Историко-культурное наследие имеет большое воспитательное значение, неразрывно связано с традиционными ценностями многонационального народа России. Его сохранение и развитие – наша общая задача и ответственность».

В обсуждении приняли участие заместитель Министра культуры Российской Федерации В.Г. Осинцев, сенаторы А.С. Малащенко и Р.В. Смышнев, представляющие в Совете Федерации Смоленскую область, заместитель председателя Правительства Смоленской области А.А. Гусев, министр культуры и туризма Смоленской области М.Ю. Ивушин, начальник Главного управления Смоленской области по культурному наследию Д.В. Толма-

чев, председатель комитета Смоленской областной Думы по законности и правопорядку А.И. Станьков.

На расширенном заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике, в котором принял участие Министр транспорта Российской Федерации Р.В. Старовойт, был рассмотрен вопрос о реализации ряда инфраструктурных проектов в Смоленской области.

Губернатор Смоленской области В.Н. Анохин, первый заместитель председателя Правительства Смоленской области А.С. Ахметшин проинформировали сенаторов о социально-экономическом развитии региона.

По итогам обсуждения комитет рекомендовал рассмотреть вопрос о предоставлении Смоленской области бюджетного кредита в соответствии с Правилами предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счёт временно свободных средств единого счёта федерального бюджета, а также их использования и возврата. При формировании проекта федерального бюджета на 2027 год и на плановый период 2028–2029 годов предлагается проработать вопрос о выделении в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» бюд-



жетных ассигнований на софинансирование строительства (реконструкции) объектов аэропорта Смоленск-Северный, а также реконструкцию Петропавловского моста в городе Смоленске.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел вопрос «Положительный опыт региональной цифровой трансформации на примере Смоленской области».

В заседании приняли участие первый заместитель Председателя Совета Федерации В.В. Якушев, председатель Смоленской областной Думы И.В. Ляхов, министр цифрового развития Смоленской области А.Н. Рудомёткин, заместитель председателя комитета Смоленской областной Думы по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и энергетике М.В. Леоненков.

Председатель Смоленской областной Думы И.В. Ляхов проинформировал сенаторов, что Смоленская область заняла 1-е место в Центральном федеральном округе и 4-е – в общероссийском рейтинге по уровню достижения национальной цели – цифровая зрелость: «Не менее важным достижением является ежегодное вхождение Смоленской области в категорию «Высокая эффективность деятельности» рейтинга работы многофункциональных центров, который составляется Минэкономразвития России».

Министр цифрового развития Смоленской области А.Н. Рудомёткин сообщил, что Смоленская область первой в России начала выдавать электронные сертификаты на путёвки в оздоровительные лагеря, реализуя проект совместно с Федеральным казначейством и национальной системой платёжных карт: «Проект способствовал увеличению охвата детей оздоровительными мероприятиями. Заявление на получение сертификатов подаётся через портал «Госуслуги». Ежегодно этой возможностью пользуются более 1,5 тысячи семей».

Министр также рассказал о внедрении в 2024 году единой информационной системы «Больничная аптека», которая, объединив 54 медицинские организации, позволяет оперативно перераспределять медикаменты и расходы на материалы в зависимости от срочности, предотвращая нехватку лекарств в одних учреждениях и избыточ-

ное накопление в других: «Это обеспечивает полный контроль за поставками, снижает риск дефицита медикаментов и гарантирует своевременную доставку препаратов в больницы. Централизация закупок позволила устранить значительные различия в стоимости приобретения лекарственных препаратов различными больницами. В итоге цены на 20 наиболее востребованных препаратов снизились более чем на 40 процентов, а на некоторые лекарства, такие как антибиотик Цефтриаксон, средняя цена закупки уменьшилась сразу на 145 процентов».

А.Н. Рудомёткин подробно рассказал о модернизации почтовых отделений региона, реализации цифровых социальных проектов, расширении цифровых сервисов МФЦ, подготовке кадров в ИТ-сфере, об обмене опытом с коллегами из Республики Беларусь.

В рамках «часа субъекта Российской Федерации» на 587-м заседании Совета Федерации состоялось обсуждение вопросов развития Смоленской области.

В.И. Матвиенко отметила, что Смоленщина впервые представлена в палате регионов в рамках Дней субъекта Российской Федерации: «Смоленская область – уникальный и в географическом, и в экономическом, и в культурном отношении край с богатейшей историей. Смоленск всегда был надёжным защитником Русского государства. Это город-герой, настоящий щит России. Жители региона отважно сражаются в зоне СВО, продолжая дело своих героических предков».

По словам Председателя Совета Федерации, сегодня Смоленщина развивается как мощный промышленный, сельскохозяйственный, научный, культурный центр: «Экономика области традиционно опирается на предприятия оборонно-промышленного комплекса, электроэнергетики, авиа- и машиностроения, деревообработки, химической, ювелирной промышленности. В последние годы область стала одним из флагманов в разработке и производстве беспилотных летательных аппаратов, а также средств борьбы с беспилотниками, аналогов которых нет в России».

В.И. Матвиенко обратила внимание, что регион в прошлом году занял 8-е место в рейтинге состояния инвестиционного климата, поднявшись за восемь лет на 52 позиции.



Председатель палаты назвала агропромышленный комплекс важнейшей составляющей региональной экономики: «В 2024 году Смоленская область заняла 1-е место в Центральном федеральном округе по производству плодоовощных консервов, а также стала лидером по выпуску сухого молока. Область – абсолютный рекордсмен по выращиванию льна в стране. Верным решением руководства региона стало создание селекционно-семеноводческого центра совместно с белорусскими специалистами».

Говоря о развитии туризма, В.И. Матвиенко отметила, что по итогам 2024 года Смоленская область заняла 4-е место в России по динамике роста посещаемости региона. Она подчеркнула, что в области много делается для повышения качества жизни граждан, но пока не удаётся переломить сложную демографическую ситуацию: «Рождаемость продолжает сокращаться. В то же время количество многодетных семей ежегодно растёт. Сегодня в регионе – это каждая десятая семья».

Председатель палаты затронула вопросы нехватки школ, больниц, спортивных объектов, состояния автодорог и общественного транспорта, отметила дефицит кадров и невысокие темпы строительства жилья. Вместе с тем много сделано в сфере жилищно-коммунального хозяйства: за последние

два года приведено в порядок более 200 километров сетей, продолжается газификация области. Она поблагодарила руководство Смоленской области за оказание шефской помощи Мангушскому муниципальному округу Донецкой Народной Республики, а также за постоянное расширение мер поддержки участников СВО и членов их семей.

По словам Губернатора Смоленской области В.Н. Анохина, среди важнейших направлений стратегии развития региона – решение демографической проблемы и повышение качества жизни населения, воспитание социальной ответственности, патриотизма, создание комфортной среды и прочной экономической базы: «Ответственно выполняем поручения Президента Российской Федерации, в числе которых реализация крупных проектов: строительство аэропорта Смоленск-Северный, создание межвузовского университетского кампуса, реставрация Смоленской крепостной стены».

Говоря о помощи участникам СВО, глава Смоленской области сообщил о 46 региональных мерах адресной социальной поддержки, деятельности центра медицинской реабилитации, внедрении цифровой платформы патронажа и запуске образовательной программы «Герои СВОего времени. Смоленск».

В.Н. Анохин обратил внимание на работу по гражданско-патриотическому



воспитанию: «В регионе функционирует порядка 300 патриотических объединений, более 800 волонтерских организаций, более 80 поисковых отрядов. Ген патриотизма у смолян в крови».

Губернатор рассказал о мерах по развитию здравоохранения: построена новая поликлиника в Смоленске, завершено строительство первой очереди Смоленского областного онкологического клинического диспансера. Также он добавил, что выстроена система подготовки медицинских кадров на базе Смоленского государственного медицинского университета и трёх учреждений среднего специального образования, в которых обучаются более 8 тысяч студентов. И более 1,5 тысячи из них – по целевым договорам.

Глава региона проинформировал сенаторов о мерах поддержки семей с детьми, развитии образования и спорта, модернизации жилищно-коммунального хозяйства, перспективах развития туристической сферы.

Говоря об экономическом развитии региона, В.Н. Анохин подчеркнул успешное взаимодействие с Республикой Беларусь: «Товарооборот Смоленской области с Республикой Беларусь за 2024 год превысил 294 млрд рублей. Прорабатываем концепцию создания в Смоленске первого международного туристско-информационного центра Союзного государства «Союзный Дом».

Губернатор Смоленской области предложил провести на Смоленщине один из очередных форумов регионов России и Беларуси.

Председатель Смоленской областной Думы И.В. Ляхов отметил, что за 30 лет депутатами регионального парламента заложен надёжный правовой фундамент и принято более 4 тыс. законов, охватывающих все сферы жизни региона. По его словам, основной приоритет деятельности депутатов – помощь участникам специальной военной операции и членам их семей, а также содействие многодетным семьям. Кроме того, принят ряд законов, направленных на создание в регионе условий для благоприятного инвестиционного климата, поддержку предпринимательства.

«Экономика региона, вопреки санкциям, продолжает эффективно развиваться. Бюджет на 2024 год практически достиг рекордных 100 млрд рублей. Одной из базовых задач при формировании бюджета является выполнение всех социальных обязательств перед смолянами. Более 60 процентов расходов запланировано на эту сферу», – сказал И.В. Ляхов.

По итогам Дней Смоленской области в Совете Федерации принято постановление Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Смоленской области».