

## Разъяснения

**по содержанию отчета по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, определенному пунктом 2.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718**

**В разделе «а» отчета** *«Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:*

*- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;*

*- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности»* приводятся данные в отношении групп участников общественных отношений, указывается, на что направлено регулирование.

По каждой из таких групп приводятся новые (или изменяемые) права, обязанности и ограничения, которые вводятся предлагаемым правовым регулированием.

Рекомендуется также кратко описать порядок исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений. Такой порядок может предполагать введение изменений хозяйственной деятельности адресатов предлагаемого правового регулирования (например, требования использования новых технологий или оборудования), дополнительные организационные требования (например, предоставление дополнительной отчетности в государственные органы, дополнительное информирование потребителей), ограничения по месту или времени осуществления деятельности (например, ограничения на реализацию некоторых видов товаров в определенных местах или в определенный промежуток времени).

Если порядок исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений будет определяться другим нормативным правовым актом (далее также – НПА), то указывается необходимость принятия соответствующего акта.

Также необходимо указать все полномочия (функции, обязанности, права) государственных органов, которые вводятся, отменяются или изменяются предлагаемым правовым регулированием.

Кратко описывается порядок реализации изменяемых полномочий: каким именно органом они реализуются (будут реализовываться), какие полномочия делегируются муниципальному уровню, государственным или негосударственным организациям и другим лицам (в случае делегирования).

**В разделе «б» отчета** *«Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы»* приводится подробное описание выявленной проблемы, в целях решения которой производится разработка предлагаемого правового регулирования.

Важно, чтобы формулировка проблемы была конкретной и понятной для лиц, не имеющих специальных познаний в соответствующей области регулирования.

По возможности проблема должна быть оценена количественно (перечислены группы лиц, испытывающие на себе негативные эффекты от данной проблемы, указана численность данных групп лиц, а также приведена количественная оценка ущерба от существования данной проблемы).

При формулировании проблемы важно учитывать, что отсутствие нормативного правового регулирования какой-либо сферы само по себе не является проблемой. Также наличие поручения о разработке проекта НПА не является доказательством наличия проблемы.

Проблемы в различных сферах регулирования общественных отношений выявляются исполнительными органами Смоленской области, осуществляющими в пределах предоставленных полномочий функции выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в соответствующих сферах общественных отношений, различными путями:

- посредством выявления несоответствия заявленных в действующих нормативных правовых актах целей фактическим результатам в области их действия;

- на основе данных органов государственного контроля (надзора), статистических данных о причинении вреда жизни, здоровью, имуществу, общественному правопорядку, нанесению экологического ущерба, причинении экономического ущерба бюджету Смоленской области или отдельным группам лиц и прочее;

- на основе данных опросов общественного мнения, обследований предприятий, иных результатов социологических исследований;

- в результате получения обращений граждан и организаций;

- иными способами.

Негативные эффекты, связанные с наличием рассматриваемой проблемы, могут проявляться в следующем:

- а) наличие недопустимо высокого риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, общественному порядку, имуществу физических или юридических лиц, причинения экологического ущерба или экономического ущерба, в том числе бюджету Смоленской области. Подтверждением существования проблемы в этом случае могут служить данные о причинении вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольно-надзорных органов, страховых компаний и т.п.;

- б) неприемлемо высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур. Подтверждением их наличия являются количественные оценки стоимости и продолжительности процедур (в сопоставлении со стоимостью и продолжительностью аналогичных процедур в других субъектах Российской Федерации или в сопоставлении с величиной доходов участников общественных отношений в данной сфере), а также данные об обращениях граждан и организаций;

- в) недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками отношений. Вследствие недостатка информации возможны такие негативные последствия, как недобросовестное поведение более информированных участников в отношении менее информированных участников, негативные изменения рыночных условий, в том числе недобросовестная конкуренция,

неэффективное распределение ресурсов и так далее.

Наличие негативных эффектов рекомендуется подтверждать статистическими оценками.

За неимением официальных источников информации при проведении анализа проблемы, разработчики могут также опираться на данные независимых исследований, собственные экспертные оценки, мнения участников общественных отношений. При этом учитывается возможный риск предоставления участниками отношений искаженных сведений.

Приводится информация о времени возникновения проблемы, а также времени выявления проблемы. Рекомендуется указать, идет ли речь о новой проблеме или проблема существует в течение длительного времени, но до настоящего момента не решалась или усилия по ее решению не привели к ее решению. Если ранее предпринимались меры, направленные на решение проблемы, указывается, какие именно меры и когда были предприняты, какие были достигнутые результаты и почему принятые меры не привели к достижению цели. Здесь же приводятся сведения об объемах ресурсов (в том числе бюджетных), затраченных ранее на решение данной проблемы.

При объяснении причин невозможности решения проблемы без участия государства раскрывается, как может в последующем развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (описывается наиболее вероятный сценарий развития событий).

**В разделе «в» отчета** *«Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения»* необходимо указать:

1) цель предлагаемого правового регулирования, которая должна быть направлена на решение выявленной проблемы и определять конечные результаты предлагаемого правового регулирования.

При формулировании цели правового регулирования разработчику необходимо руководствоваться следующими подходами:

- формулировка цели должна быть конкретной (исключающей размытые формулировки, например, «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие», иные формулировки, не позволяющие в дальнейшем оценить степень ее достижения);

- формулировка цели должна исключать возможность неоднозначной трактовки планируемого результата;

- цель должна быть сформулирована с указанием целевых значений ключевых показателей, отражающих конечный результат правового регулирования; формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным ключевым показателям;

- цель может быть сформулирована как достижение определенного результата к определенному моменту времени.

2) ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

**Пример постановки цели и ключевых показателей при заполнении пункта «в» отчета по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия**

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
11.	Увеличить объем производства молока в сельскохозяйственных организациях в текущем финансовом году по отношению к уровню года, предшествующего текущему финансовому году, на 5 процентов	- объем производства молока по состоянию на 31.12.2024;  - прирост объема производства молока по состоянию на 31.12.2024 года к уровню его производства по состоянию на 31.12.2023 года	50  5	тыс. тонн  проценты	31.12.2024  31.12.2024
2.	Проведение мероприятий, направленных на развитие и популяризацию физической культуры и спорта	- количество проведенных мероприятий, направленных на развитие и популяризацию физической культуры и спорта	10	единицы	31.12.2024
3.	Поддержка социальных программ (проектов), направленных на развитие гражданского общества	- количество поддержанных социальных программ (проектов), направленных на развитие гражданского общества	10	единицы	20.09.2024
...					

Обращаем внимание, что дата утверждения нормативного правового акта не может быть целью правового регулирования. Цель – это решение проблемы с помощью данного правового регулирования.

В целях обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого разработчиком правового регулирования ключевые показатели должны иметь числовое (количественное) значение.

В случае невозможности установления числовых (количественных) значений ключевых показателей необходимо установить иные (например, качественные) значения ключевых показателей, позволяющие оценить эффективность предлагаемого регулирования за счет сопоставления плановых и фактических значений ключевых показателей.

Разработчику необходимо представить количественные и (или) качественные ключевые показатели, характеризующие результат введения правового регулирования. Ожидаемые сроки достижения ключевых показателей поставленной цели должны быть конкретно определены (указывается дата достижения ключевых показателей).

В случае если достижение заявленной цели занимает длительный промежуток времени, он может быть разделен на более короткие этапы, имеющие свои промежуточные результаты и ключевые показатели для каждого из них.

**В разделе «г» отчета** *«Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов»* приводится оценка расходов возможных поступлений бюджета Смоленской области и местных бюджетов Смоленской области, вызванных введением предлагаемого правового регулирования.

Указанная оценка проводится в контексте новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов государственной власти, выделенных в разделе «а» отчета.

При характеристике расходов выделяются единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

При проведении оценки регулирующего воздействия проектов НПА, регулирующих порядок предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, необходимо указать объем финансирования, предусмотренный на реализацию данных мероприятий в рамках соответствующих областных государственных программ на текущий финансовый год и плановый период.

**В разделе «д» отчета** *«Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий)»* указываются все рассматриваемые альтернативные способы предлагаемого правового регулирования.

В процессе выбора наилучшего способа правового регулирования для устранения имеющейся проблемы разработчику необходимо рассмотреть все возможные с его точки зрения способы такого регулирования, принимая во внимание также возможность отказа от любого вмешательства.

Для каждого из альтернативных способов предлагаемого правового регулирования, направленных на решение выявленной проблемы, приводится

сравнительная характеристика их преимуществ и недостатков. Обоснование выбора предпочтительного способа решения проблемы делается на основе сопоставления издержек и выгод различных способов.

Выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, а также оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Выбранный способ регулирования должен обеспечивать достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования, решая существующую проблему либо существенно снижая ее негативные эффекты, при более низких затратах на его реализацию.

Способы решения проблемы, их описание и количественные оценки могут быть уточнены и дополнены в сравнении с данными, полученными при публичных обсуждениях предлагаемого правового регулирования с представителями предпринимательской и инвестиционной деятельности, социальных групп, экспертного сообщества.

В отсутствие возможности произвести сопоставление возможных способов регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов разработчиком должны быть приведены иные обоснования, доказывающие сравнительные преимущества выбранного способа.

**В разделе «е» отчета** *«Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием»* указываются группы участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы.

Источником могут быть статистические данные о количестве предприятий (субъектов) той или иной категории, данные реестров о количестве выданных лицензий, полученных разрешений, иные имеющиеся данные. Возможно использование результатов исследований рынков, иных независимых исследований. При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок с приведением метода расчета количества субъектов.

Рекомендуется также строить прогноз изменения числа участников отношений. При составлении прогноза учитываются сложившиеся тенденции изменения численности участников отношений, а также факторы, которые в последующие годы могут существенным образом оказать влияние на данную численность. Одновременно необходимо принимать во внимание те изменения, которые следуют из предлагаемого правового регулирования, например ужесточение требований к участникам определенного вида деятельности, вероятно, приведет к сокращению числа таких участников, даже если до его введения их численность росла.

**В разделе «ж» отчета** *«Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»* разработчик проводит анализ расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

При этом можно использовать утвержденную приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 Методику оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования.

Стандартные издержки состоят из информационных и содержательных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Расчет стандартных издержек основывается на произведении затрачиваемого рабочего времени на осуществление действий, необходимых для выполнения установленных государством требований, и ставки заработной платы персонала, занятого реализацией требований.

Информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление государственным органам информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны государственных органов или их уполномоченных представителей.

Содержательные издержки регулирования включают в себя затраты на реализацию положений акта, проекта акта, не связанные с выполнением информационных требований.

При определении доходов и расходов рекомендуется использовать статистические данные, данные социологических опросов, независимых исследований, мониторингов, экспертные оценки. Для оценки периодических расходов принимается во внимание прогнозируемое изменение числа участников группы.

**В разделе «з» отчета** *«Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (ссылка на подраздел во вкладке «Публичные обсуждения в рамках ОРВ» официального сайта разработчика или на региональном портале: [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичного обсуждения, срок проведения публичного обсуждения, сведения об участниках публичного обсуждения, информация о поступивших замечаниях и предложениях по доработке проекта НПА, а также по их учету разработчиком)»* разработчик указывает:

- ссылку на региональном портале: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>, где размещена информация о проведении публичного обсуждения;
- срок проведения публичного обсуждения;
- сведения об участниках публичного обсуждения;
- информацию о поступивших замечаниях и предложениях по доработке проекта НПА, а также по их учету разработчиком проекта НПА (прилагается сводка

замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА).

В случае если в соответствии с пунктом 2.4<sup>1</sup> Порядка проведения ОРВ публичные обсуждения по проекту НПА не проводились, то данную информацию необходимо указать.

Публичные обсуждения не проводятся в отношении проектов НПА, регулирующих предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, получателям, указанным в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**В разделе «и» отчета «Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа»** указывается весь перечень документов, сведений, информации, предусмотренный проектом НПА, а также указываются основания необходимости, цель их представления в разрезе каждого из них.

Запрашиваемые документы, сведения, информация должны подтверждать соответствие субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности установленным проектом НПА требованиям и условиям и не являться избыточными.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Такие документы должны представляться заявителем по собственной инициативе, и в случае их непредставления – запрашиваться государственным органом посредством электронного межведомственного взаимодействия.

**В разделе «к» отчета «Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая)»** необходимо руководствоваться положениями пункта 2.2 Порядка проведения ОРВ, в соответствии с которыми:

а) *высокая степень регулирующего воздействия* – проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (за исключением проектов НПА, регулирующих предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, получателям,

указанным в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);

б) *средняя степень регулирующего воздействия* – проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (за исключением проектов НПА, регулирующих предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, получателям, указанным в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период);

в) *низкая степень регулирующего воздействия* – проект НПА регулирует предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, получателям, указанным в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При определении степени регулирующего воздействия разработчику следует представить обоснование отнесения проекта НПА к той или иной степени регулирующего воздействия.

**В разделе «л» отчета** «Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований» необходимо указать, содержит ли проект НПА обязательные требования.

Под обязательными требованиями понимаются требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

В случае если проект НПА не содержит обязательных требований, необходимо указать данную информацию.

**В разделе «м» отчета** «Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования» необходимо указать:

1) Срок вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования. Указывается, предусматривается ли установление отлагательного срока вступления в силу положений областных НПА, устанавливающих обязательные требования.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) положения НПА, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего НПА, если иное не установлено федеральным законом, Указом

Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Данное положение не применяется в отношении НПА, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части, а также НПА, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

Положения НПА, которыми вносятся изменения в ранее принятые НПА, могут вступать в силу в иные сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

2) Сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

В соответствии с разделом 2 *Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов*, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43, областным НПА, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

При установлении обязательных требований НПА должны быть соблюдены принципы установления и оценки применения обязательных требований, установленные Федеральным законом № 247-ФЗ, и определены:

а) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

б) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

в) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

- осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

- лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

- результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

г) формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

д) исполнительные органы Смоленской области, осуществляющие оценку применения обязательных требований.

Проекты НПА, устанавливающих обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В случае если проект НПА не содержит обязательных требований, необходимо указать данную информацию.