

**Доклад
о развитии и результатах процедуры оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов в Смоленской области
за 2015 год**

I. Общие сведения		
Федеральный округ	Центральный	Дата составления
Субъект Российской Федерации	Смоленская область	12 февраля 2016 г.
II. Нормативное правовое закрепление института оценки регулирующего воздействия		
2.1. Определен орган, ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия		да
<p>Департамент экономического развития Смоленской области (постановление Администрации Смоленской области от 19.01.2015 № 4 «Об утверждении положения о Департаменте экономического развития Смоленской области)</p> <p>Порядок проведения оценки регулирующего воздействия утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – постановление Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718).</p>		
<p style="text-align: center;">2.2. Предметная область оценки регулирующего воздействия</p> <p>Процедура оценки регулирующего воздействия применяется в отношении проектов областных нормативных правовых актов (далее – НПА) по вопросам осуществления государственного контроля (надзора), установления требований при допуске хозяйствующих субъектов к осуществлению предпринимательской деятельности, а также по иным вопросам предпринимательской и инвестиционной деятельности по инициативе органов исполнительной власти Смоленской области, осуществляющих разработку проектов НПА.</p> <p style="text-align: center;">Пункт 1.2 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718</p>		
2.3. Утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия		да
Постановление Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718		
2.3.1. В соответствии с порядком оценка регулирующего воздействия проводится:		

<p>- иное (смешанная модель проведения процедуры оценки регулирующего воздействия) Оценка регулирующего воздействия проекта НПА проводится в два этапа:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предварительная оценка регулирующего воздействия проекта НПА проводится разработчиком проекта НПА; - углубленная оценка регулирующего воздействия проекта НПА проводится органом, ответственным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия (Департамент экономического развития Смоленской области (далее также – уполномоченный орган)) 	да
<p>2.3.2. Оценка регулирующего воздействия проводится, начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования</p>	да
<p>Пункт 2.3 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718</p>	
<p>2.3.3. При проведении оценки регулирующего воздействия учитывается степень регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов</p>	да
<p>Пункт 2.2 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718</p>	
<p>2.3.4. Срок проведения публичных консультаций</p>	до 14 рабочих дней
<p>Срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом в пределах установленных сроков проведения углубленной оценки с учетом степени регулирующего воздействия проектов НПА:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) не более 14 рабочих дней - для проектов НПА, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия; б) не более 10 рабочих дней - для проектов НПА, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия; в) не более 7 рабочих дней - для проектов НПА, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия. <p>Пункты 2.13 и 3.4 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718</p>	
<p>2.3.5. Срок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия</p>	не более 14 рабочих дней
<p>1. Заключение об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение) об</p>	

отсутствии в проекте НПА положений которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению; способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Смоленской области подготавливается в срок не более 5 рабочих дней с даты поступления от разработчика в уполномоченный орган пакета документов (проект НПА, пояснительная записка к нему, отчет).

Пункт 2.7 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718

2. По результатам углубленной оценки уполномоченным органом оформляется заключение в следующие сроки с даты направления разработчику уведомления о проведении углубленной оценки:

- а) не более 14 рабочих дней - для проектов НПА, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;
- б) не более 10 рабочих дней - для проектов НПА, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;
- в) не более 7 рабочих дней - для проектов НПА, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

Пункт 2.13 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718

2.4. Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об оценке регулирующего воздействия:	да
<p>- обязательный учет выводов, содержащихся в заключении</p> <p>Разработчик в течение пяти рабочих дней после получения заключения направляет в уполномоченный орган:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в случае согласия с выводами, указанными в заключении, - информацию о принимаемых мерах по устранению замечаний, при этом учет выводов, содержащихся в заключении, является обязательным; - в случае несогласия с выводами, указанными в заключении, - информацию, содержащую перечень разногласий, с приложением обоснования таких разногласий. <p>Пункт 2.15 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718</p>	да
- специальная процедура урегулирования разногласий	да
Разрешение разногласий, возникающих по результатам проведения	

<p>оценки регулирующего воздействия проектов НПА, осуществляется рабочей группой по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Смоленской области.</p> <p>Решение рабочей группы, оформленное протоколом и содержащее предложения по устранению разногласий, носит обязательный характер.</p> <p>Пункты 2.16 и 2.17 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718</p>	
<p>2.5. Нормативно закреплён порядок проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов</p>	<p>да</p>
<p>Постановление Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – постановление Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717)</p>	
<p>2.6. Нормативно закреплён порядок проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов</p>	<p>да</p>
<p>Пункт 3 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717</p>	
<p>2.7. Требование проведения анализа альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры ОРВ закреплено в нормативных актах субъекта Российской Федерации</p>	<p>да</p>
<p>Пункты 2.5 и 2.9 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718</p>	
<p>III. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов</p>	
<p>3.1. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия</p>	<p>есть</p>
<p>- общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия</p>	<p>7</p>
<p>- количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия</p>	<p>6</p>
<p>- количество отрицательных заключений об оценке регулирующего</p>	<p>1</p>

воздействия	
3.2. Количество поступивших предложений и замечаний в среднем на один проект нормативного правового акта, проходивший оценку регулирующего воздействия	-
В связи с тем, что проекты НПА имели низкую степень регулирующего воздействия, публичные консультации не проводились	
3.3. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в установленной предметной области проводится на систематической основе <1> Постановление Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718	да
3.4. Проводится анализ альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия <2> Пункты 2.5 и 2.9 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718	да
3.5. Варианты предлагаемого правового регулирования оцениваются на основе использования количественных методов <3>	да
Пункты 2.5, 2.9 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718	
3.6. Проводится экспертиза нормативных правовых актов	да
Экспертиза НПА проводилась уполномоченным органом в соответствии с ежегодным планом, утвержденным приказом руководителя уполномоченного органа (приказ начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 29.01.2015 № 33/01-01, в отношении 12 НПА, по результатам которой подготовлено 9 положительных заключений и 3 отрицательных заключения	
3.7. Проводится мониторинг фактического воздействия нормативных правовых актов, проекты которых проходили процедуру оценки регулирующего воздействия	да
пункт 3 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717	
3.8. Процедура оценки регулирующего воздействия проводится в соответствии с Методическими рекомендациям Минэкономразвития России	да
IV. Информационная, образовательная и организационная поддержка	

проведения оценки регулирующего воздействия	
4.1. Утверждены методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия	нет*
<p>Органам исполнительной власти Смоленской области, являющимися разработчиками проектов НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, направляются информационно-аналитические материалы о проведении процедур ОРВ и экспертизы в регионе</p>	
4.2. Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия <4>	да
<p>Форма опросного листа для проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, а также форма уведомления о проведении публичных консультаций утверждены постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 (приложения 1,2).</p> <p>Форма заключения об оценке регулирующего воздействия, форма справки о проведении публичных консультаций утверждены приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 13.11.2015 № 188/01-01.</p> <p>Форма заключения об экспертизе областного нормативного правового акта утверждена приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 13.11.2015 № 189/01-01</p>	
4.3. При проведении оценки регулирующего воздействия используется специализированный региональный интернет-портал, сайт уполномоченного органа Официальный сайт уполномоченного органа: http://econsmolensk.ru/orv/	да
4.4. Нормативные правовые акты, а также методические документы по оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа Официальный сайт уполномоченного органа: http://econsmolensk.ru/orv/	да
4.5. Заключения об оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа Официальный сайт уполномоченного органа: http://econsmolensk.ru/kons_mater/	да
4.6. Информация о проведении публичных консультаций размещается	да

<p>на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа</p> <p>Официальный сайт уполномоченного органа: http://econsmolensk.ru/kons_mater/</p>	
<p>4.7. Для публикации информации по оценке регулирующего воздействия используются другие интернет-ресурсы</p> <p>Информация о развитии института ОРВ и экспертизы в Смоленской области освещается на федеральном Информационном портале ОРВ адрес региональной страницы: http://orv.gov.ru/Regions/Details/22</p>	да
<p>4.8. Специалисты региональных органов исполнительной власти прошли обучение (повышение квалификации) в части оценки регулирующего воздействия</p>	да
<p>Уполномоченный орган оказывает консультационную поддержку органам исполнительной власти Смоленской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области по вопросам организации и проведения процедур оценки регулирующего воздействия и экспертизы.</p> <p>Органам исполнительной власти Смоленской области, являющимися разработчиками проектов НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, направляются информационно-аналитические материалы о проведении процедур ОРВ и экспертизы в регионе.</p> <p>Сотрудники уполномоченного органа принимают участие в мероприятиях, организованных Минэкономразвития России: заседание рабочей группы по вопросам взаимодействия с субъектами Российской Федерации при Консультативном совете по оценке регулирующего воздействия при Минэкономразвития России - 16.06.2015 г.; конференция «Оценка регулирующего и фактического воздействия мер государственной политики в России: текущие вызовы и перспективы развития» 15.09.2015 г.</p>	
<p>4.9. Проведены региональные мероприятия, посвященные теме оценки регулирующего воздействия</p>	да
<p>Уполномоченный орган 31.03.2015 провел обучающий семинар с представителями органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области по вопросам внедрения процедур оценки регулирующего воздействия и экспертизы на муниципальном уровне</p>	
<p>4.10. Проведены или проводятся мероприятия по информационной поддержке института оценки регулирующего воздействия в СМИ</p>	да
<p>Информация о развитии института оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Смоленской области освещается руководителем и представителями уполномоченного органа в средствах массовой информации (в том числе интервью)</p>	

<p>для эфира радио «ВЕСНА» (25.09.2015 г.), публикация в информационно-аналитическом журнале «О чем говорит Смоленск» (№ 17 от 05.10.2015 г.), а также на федеральном Информационном портале ОРВ (адрес региональной страницы: http://orv.gov.ru/Regions/Details/22).</p> <p>На сайте уполномоченного органа во вкладке «Обращения граждан» функционирует раздел «Часто задаваемые вопросы», в котором размещена информация о процедуре оценки регулирующего воздействия, а также приведена ссылка на раздел с подробной информацией (http://econsmolensk.ru/faq/)</p>	
4.11. Создан совет/рабочая группа по оценке регулирующего воздействия	да
<p>Создание рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов НПА и экспертизе НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Смоленской области, предусмотрено пунктами 2.16 - 2.17 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718, а также пунктами 15 – 16 постановления Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717.</p> <p>Рабочая группа образована в целях урегулирования разногласий, возникающих по результатам проведения процедур оценки регулирующего воздействия и экспертизы.</p> <p>Проект распоряжения Администрации Смоленской области, утверждающий состав рабочей группы, разработан и находится на согласовании в Администрации Смоленской области (планируемый срок утверждения февраль – март 2016 года)</p>	
4.12. Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении оценки регулирующего воздействия	да
<p>Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении процедур по ОРВ и экспертизе с организациями Смоленской области, представляющих интересы предпринимателей: Союз «Смоленская Торгово-Промышленная Палата», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческое партнерство «Клуб Лидеров по продвижению инициатив бизнеса», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Некоммерческое партнерство Смоленского областного межотраслевого объединения работодателей «Союз Строителей Смоленской области», Региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».</p> <p>В целях повышения активности участия в указанных процедурах представителей экспертного сообщества и деловых объединений уполномоченным органом в их адрес направлены письма о необходимости повышения эффективности взаимодействия в указанных процедурах, а также информация о проделанной уполномоченным органом работе по данным направлениям.</p>	

Взаимодействие с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области осуществляется при проведении публичных консультаций при проведении углубленной оценки проектов НПА, а также при формировании плана проведения экспертизы.	
4.13. Заключено соглашение о взаимодействии с Минэкономразвития России	нет

- <1> Осуществляется не в режиме разовых, пилотных оценок.
- <2> Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.
- <3> Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.
- <4> Форма уведомления, форма сводного отчета, форма сводки предложений, форма заключения о процедуре ОРВ, прочие формы документов.