

Аналитическая записка

«Развитие института оценки регулирующего воздействия в Смоленской области. Итоги работы за 1 полугодие 2021 года»

Департаментом экономического развития Смоленской области (далее также – Департамент) как уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов подведены итоги работы по проведению процедур оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) проектов областных нормативных правовых актов (далее также – НПА) и экспертизы областных НПА за 1 полугодие 2021 года.

ОРВ проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и соответствующих бюджетов. Эта задача решается посредством проведения анализа проектов правовых актов на предмет оптимизации государственного регулирования, снижения издержек (организационных и финансовых затрат) предпринимательского сообщества, связанных с взаимодействием с государством при осуществлении хозяйственной деятельности.

1. Нормативная правовая база в сфере ОРВ

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Порядок проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717.

2. Взаимодействие с предпринимательскими сообществами при проведении процедур ОРВ и экспертизы

Департамент при проведении процедур ОРВ и экспертизы взаимодействует на основании заключенных соглашений с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в регионе, а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

В настоящее время заключены соглашения о взаимодействии в рамках проведения процедур ОРВ и экспертизы с организациями, представляющими интересы предпринимателей региона:

- Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

При проведении публичных консультаций Департамент своевременно уведомляет предпринимательские сообщества о проведении публичных консультаций, направляя в их адрес соответствующие материалы.

За 1 полугодие 2021 года публичные консультации проведены в отношении 2 действующих нормативных правовых актов и 5 проектов нормативных правовых актов.

В публичных консультациях принимали участие следующие организации: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В рамках проведения публичных консультаций от предпринимательских сообществ поступили замечания и предложения, которые были учтены при подготовке заключений об экспертизе нормативных правовых актов.

3. Информирование о развитии института ОРВ в Смоленской области

На официальном сайте Департамента экономического развития Смоленской области создан раздел «Оценка регулирующего воздействия» <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/>, в котором размещены все материалы по проведению ОРВ и экспертизы, в том числе заключения, информация о проведении публичных консультаций. Вся информация раздела актуализируется на постоянной основе.

Организовано наполнение раздела Смоленской области на федеральном информационном портале об оценке регулирующего воздействия по адресу <http://orv.gov.ru/Regions/Details/22?cat=28>.

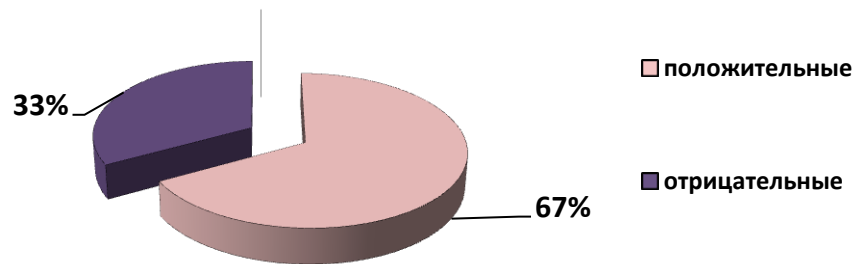
4. Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы в Смоленской области

Оценка регулирующего воздействия

За 1 полугодие 2021 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **78 проектов нормативных правовых актов Смоленской области**.

На основании проведенного анализа представленного пакета документов, качества и полноты предварительной оценки регулирующего воздействия Департаментом подготовлены **положительные заключения** в отношении **52 проектов нормативных правовых актов (67% от общего числа)**, **отрицательные заключения** подготовлены в отношении **26 проектов нормативных правовых актов (33% от общего числа)**.

Доля положительных и отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия от общего числа, %



Результаты проведения процедуры ОРВ отражены в таблице:

№ п/п	разработчик проекта НПА	вид проекта НПА	количество проектов НПА	подготовлено заключений	
				положительных	отрицательных
1.	Департамент экономического развития Смоленской области	постановление Администрации Смоленской области	1	1	0
2.	Департамент инвестиционного развития Смоленской области	областной закон, постановление Администрации Смоленской области	9	4	5
3.	Департамент Смоленской области по внутренней политике	постановление Администрации Смоленской области	2	1	1
4.	Департамент Смоленской области по социальному развитию	постановление Администрации Смоленской области	4	3	1
5.	Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию	постановление Администрации Смоленской области	23	13	10
6.	Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области	областной закон, постановление Администрации Смоленской области	6	5	1
7.	Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии	постановление Администрации Смоленской области	3	3	0

8.	Департамент Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	постановление Администрации Смоленской области	1	0	1
9.	Департамент Смоленской области по культуре	постановление Администрации Смоленской области	2	2	0
10.	Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области	постановление Администрации Смоленской области	1	1	0
11.	Департамент Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания	постановление Администрации Смоленской области	1	1	0
12.	Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике	постановление Администрации Смоленской области	1	1	0
13.	Департамент Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству	постановление Администрации Смоленской области	2	2	0
14.	Департамент государственного строительного и технического надзора Смоленской области	постановление Администрации Смоленской области	2	2	0
15.	Департамент промышленности и торговли Смоленской области	областной закон, постановление Администрации Смоленской области	12	6	6
16.	Главное управление Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию	постановление Администрации Смоленской области	1	1	0
17.	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Смоленской области»	постановление Администрации Смоленской области	2	2	0
18.	Главное управление Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы	постановление Администрации Смоленской области	1	1	0

19.	Главное управление Смоленской области по культурному наследию	постановление Администрации Смоленской области	3	3	0
20.	Аппарат Администрации Смоленской области	постановление Администрации Смоленской области	1	0	1
Итого:			78	52	26

Процедура ОРВ проведена в отношении следующих нормативных правовых актов:

1. По линии Департамента инвестиционного развития Смоленской области:

1.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 31.01.2018 № 47»;

1.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области 04.12.2017 № 805»;

1.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» для внесения добровольного имущественного взноса (в виде денежных средств)»;

1.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 14.06.2019 № 353»;

1.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями на оказание поддержки гражданам и начинающим предпринимателям»;

1.6. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на развитие института самозанятости»;

1.7. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области»;

1.8. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра развития туризма Смоленской области»;

1.9. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства».

2. По линии Департамента Смоленской области по социальному развитию:

2.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в Административный регламент исполнения Департаментом Смоленской области по социальному развитию государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан на территории Смоленской области»;

2.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение работодателю расходов на прохождение гражданином стажировки в рамках оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области»;

2.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Департаментом Смоленской области по социальному развитию государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан на территории Смоленской области»;

2.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Департаментом Смоленской области по социальному развитию государственной функции «Осуществление на территории Смоленской области регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления».

3. По линии Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию:

3.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 08.07.2019 № 407»;

3.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение племенных ремонтных быков и (или) эмбрионов племенного крупного рогатого скота»;

3.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в постановление Администрации Смоленской области от 22.11.2019 № 700»;

3.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 79»;

3.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 77»;

3.6. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям агропромышленного комплекса, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»;

3.7. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 74»;

3.8. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке предоставления грантов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на развитие семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, и Положения о порядке проведения конкурса на предоставление грантов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на развитие семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей»;

3.9. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса»;

3.10. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 27.07.2018 № 503»;

3.11. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением их деятельности по оказанию информационно-консультационных услуг, направленных на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства»;

3.12. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» организациям, индивидуальным предпринимателям на закупку сырого молока на территории Смоленской области для производства молочной продукции»;

3.13. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 23.05.2019 № 313»;

3.14. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, и (или) животноводства, и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)»;

3.15. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;

3.16. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции»;

3.17. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание высокопродуктивного поголовья молочных коров»;

3.18. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке предоставления грантов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на развитие семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, и Положение о порядке проведения конкурса на предоставление грантов в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на развитие семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей»;

3.19. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание товарного поголовья молочных коров»;

3.20. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на приобретение молока сырого для переработки и последующей реализации»;

3.21. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на приобретение племенного молодняка»;

3.22. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным потребительским кооперативам (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов) на возмещение части затрат, связанных с их развитием»;

3.23. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 11.07.2017 № 447».

4. По линии Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области:

4.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о проведении технического учета жилищного фонда Смоленской области»;

4.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области»;

4.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)»;

4.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях предоставления в аренду объектов государственной собственности Смоленской области, включенных в перечень имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)»;

4.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в Порядок определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Смоленской области»;

4.6. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о ведении Реестра объектов жилищного фонда Смоленской области».

5. По линии Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии:

5.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в Административный регламент исполнения Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии государственной функции «Осуществление регионального государственного экологического надзора на территории Смоленской области»;

5.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом Смоленской области по природным ресурсам и экологии государственной услуги «Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»;

5.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области».

6. По линии Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству:

6.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута».

7. По линии Департамента Смоленской области по культуре:

7.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Департаментом Смоленской области по культуре государственной функции «Осуществление государственного контроля (надзора) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, расположенной на территории Смоленской области»;

7.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 14.12.2018 № 863».

8. По линии Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области:

8.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области государственной функции «Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

9. По линии Департамента Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству:

9.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Департаментом Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 14 и 16 статьи 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, на территории Смоленской области»;

9.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 28.12.2018 № 975».

10. По линии Департамента государственного строительного и технического надзора Смоленской области:

10.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Департаментом государственного строительного и технического надзора Смоленской области государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Смоленской области»;

10.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Департаментом государственного строительного и технического надзора Смоленской области государственной услуги «Государственная регистрация аттракционов на территории Смоленской области».

11. По линии Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области»:

11.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в постановление Администрации Смоленской области от 14.12.2018 № 864»

11.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в постановление Администрации Смоленской области от 19.12.2018 № 901».

12. По линии Главного управления Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы:

12.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Главным управлением Смоленской области по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Смоленской области».

13. По линии Главного управления Смоленской области по культурному наследию:

13.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Главным управлением Смоленской области по культурному наследию федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)»;

13.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Главным управлением Смоленской области по культурному наследию государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и

культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области»;

13.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области».

14. По линии Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания:

14.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Департаментом Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания государственной функции «Осуществление на землях лесного фонда федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения (при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей)».

15. По линии Департамента экономического развития Смоленской области:

15.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж».

16. По линии Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике:

16.1. Проект постановления «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Смоленской области».

17. По линии Департамента промышленности и торговли Смоленской области:

17.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков и резидентам областных государственных индустриальных парков на возмещение части затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры областных государственных индустриальных парков»;

17.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджета Смоленской области предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на реализацию произведенных и

реализованных хлеба и хлебобулочных изделий в рамках областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности»;

17.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области схем размещения нестационарных торговых объектов»;

17.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 25.06.2013 № 502»;

17.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» производителям муки на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы»;

17.6. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 10.03.2017 № 126»;

17.7. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» обществу с ограниченной ответственностью «Корпорация инвестиционного развития Смоленской области» на реализацию мероприятий регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»;

17.8. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на реализацию мероприятий регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»;

17.9. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 20.11.2018 № 755»;

17.10. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в Порядок предоставления субсидии микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» на предоставление финансовой поддержки в форме займов субъектам деятельности в сфере промышленности, расположенным и зарегистрированным на территории Смоленской области, в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности»;

17.11. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации

областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на возмещение части затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры областных государственных индустриальных парков»;

17.12. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления в 2021 году субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» производителям муки на возмещение части затрат на приобретение продовольственной пшеницы».

18. По линии Аппарата Администрации Смоленской области:

18.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям на оказание гражданам бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и компенсации их расходов на оказание такой помощи в соответствии с областным законом от 20 июня 2013 года № 66-з «О бесплатной юридической помощи в Смоленской области» в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для эффективного государственного управления в Смоленской области».

19. По линии Департамента Смоленской области по внутренней политике:

19.1. Проект постановления проекта постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями», в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области»;

19.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями», в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области».

20. По линии Главного управления Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию:

20.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на возмещение затрат, связанных с проведением поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, в рамках реализации областной государственной программы «Молодежная политика и гражданско-патриотическое воспитание граждан в Смоленской области»».

Все материалы, по проведению ОРВ в отношении указанных проектов нормативных правовых актов, размещены на сайте Департамента по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/orv/2021/>.

Экспертиза

За 1 полугодие 2021 года экспертиза проведена в отношении 2 постановлений Администрации Смоленской области (разработчики - Департамент Смоленской области по социальному развитию, Департамент Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству) в соответствии с планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2021 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 28.01.2021 № 14/01-01.

По результатам проведенной экспертизы подготовлено **2 отрицательных заключения** в отношении:

- постановления Администрации Смоленской области от 11.07.2017 № 453 «Об утверждении Положения об организации отбора банков для участия в реализации ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

- постановления Администрации Смоленской области от 09.12.2019 № 747 «Об утверждении Порядка согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, на территории Смоленской области».

Все материалы, связанные с проведением экспертизы в отношении указанных нормативных правовых актов, размещены на сайте Департамента по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/2021.>

5. Обобщенные выводы по результатам проведения процедур ОРВ и экспертизы

По результатам проведенного анализа количества и характера замечаний и предложений, содержащихся в подготовленных Департаментом заключениях, установлено, что **в 26 отрицательных заключениях по результатам оценки регулирующего воздействия**, содержащих замечания и предложения, связанные со снижением административной нагрузки на бизнес, **содержится 205 предложений и замечаний.**

Замечания и предложения, указанные в отрицательных заключениях, в основном обусловлены наличием в проектах нормативных правовых актов (ОРВ) или в действующих нормативных правовых актах (экспертиза) следующих положений:

- содержащих избыточные требования по составу, форме или срокам предоставления документов, сведений, информации; в том числе документов и информации, находящихся в государственных органах, органах местного самоуправления либо в подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях;

- необоснованно ограничивающих либо необоснованно расширяющих круг потенциальных пользователей государственных услуг, мер государственной поддержки;

- не соответствующих требованиям действующего законодательства, а также целям вводимого регулирования;

- вводящих избыточные полномочия органов государственной власти;

- содержащих неоднозначную, некорректную трактовку понятий, положений, которые могут привести к неопределенности и неоднозначности понимания вводимых норм правового регулирования;

- приводящих к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности, а также к необоснованным расходам областного бюджета.

Кроме того, при проведении ОРВ было установлено, что в отдельных проектах нормативных правовых актов:

- не определены сроки, регламентирующие деятельность органов исполнительной власти при принятии решений по вопросам оказания мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности;

- не предусмотрены положения об информировании потенциальных получателей мер государственной поддержки о решениях, принятых органами исполнительной власти по вопросам оказания такой поддержки, а также о необходимости совершить действия, обязательные для получения государственной поддержки (в частности, о необходимости заключения соглашения о предоставлении субсидии);

- не предусмотрено размещение типовых форм документов (в том числе форм отчетности об использовании средств государственной поддержки) и соглашений о порядке предоставления средств государственной поддержки в свободном доступе на официальных сайтах соответствующих органов исполнительной власти Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Департаментом экономического развития Смоленской области проводится системная работа с разработчиками нормативных правовых актов, при этом применяются согласительные процедуры по разбору и учету предложений и замечаний, указанных в заключениях.

В рамках такой работы из 205 замечаний и предложений разработчиками учтено 178 замечаний, что составляет 87% от общего числа замечаний и предложений.

Протоколы разногласий подготовлены по 15 проектам нормативных правовых актов в рамках проведения процедуры ОРВ.

6. Деятельность по исключению рисков непрохождения процедуры оценки регулирующего воздействия проектами правовых актов Смоленской области

В соответствии с изменениями, внесенными в Регламент Администрации Смоленской области указом Губернатора Смоленской области от 26.07.2019 № 50, Департамент проводит работу по подготовке информации (мнения) о необходимости проведения ОРВ проектов правовых актов, регулирующих деятельность (касающихся деятельности) юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, органов государственной власти, органов местного самоуправления) и (или) индивидуальных предпринимателей на территории Смоленской области либо об отсутствии такой необходимости.

За 1 полугодие 2021 года Департаментом рассмотрено **34 пакета документов**, направленных разработчиками проектов правовых актов, и по результатам их рассмотрения подготовлено и направлено в адрес разработчиков **20 мнений о необходимости** проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта и **14 мнений об отсутствии необходимости** проведения оценки регулирующего воздействия.

В случае если Департаментом установлена необходимость проведения оценки регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится в порядке и сроки, которые установлены постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов».

7. Взаимодействие с Министерством экономического развития Российской Федерации при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, Министерство экономического развития Российской Федерации является уполномоченным органом по подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии.

Департамент в рамках взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации принимает участие, а также координирует и организует участие органов исполнительной власти Смоленской области в публичных консультациях, проводимых на этапе подготовки Департаментом оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России заключений об оценке регулирующего воздействия.

8. Внедрение процедуры ОРВ на муниципальном уровне

В соответствии с областным законом от 19.11.2014 № 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» **утверждены** перечни муниципальных районов и городского округа, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

Перечни включают в себя 11 муниципальных районов и 1 городской округ Смоленской области: МО «Вяземский район»; МО «Гагаринский район»; МО «Дорогобужский район»; МО «Краснинский район»; МО «Починковский район»; МО «Рославльский район»; МО Руднянский район; МО «Сафоновский район»; МО «Смоленский район»; МО «Шумячский район»; МО «Ярцевский район»; МО «город Десногорск».

Кроме того, с 2016 года в обязательном порядке процедуры ОРВ и экспертизы проводятся в городе Смоленске.

Проведение процедуры ОРВ на муниципальном уровне способствует оптимизации действующих на уровне муниципалитетов механизмов правового регулирования в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В настоящее время во всех муниципальных районах и городском округе Смоленской области, включенных в перечень, а также в городе Смоленске разработаны и утверждены порядки проведения процедур ОРВ и экспертизы, организована работа по проведению указанных процедур. Также на официальных сайтах указанных муниципальных образований Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» созданы разделы, посвященные проведению указанных процедур.

Общая информация об организации процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне размещена на сайте Департамента:

<http://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza-na-municipalnom-urovne/>.

Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне

На основании представленной муниципальными образованиями Смоленской области информации о проделанной работе по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов за 1 полугодие 2021 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **29 проектов** муниципальных нормативных правовых актов.

Из **29 проектов** муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых была проведена процедура ОРВ, **14 проектов** муниципальных

нормативных правовых актов (48% от общего числа) приходится на город Смоленск.

Результаты проведения процедуры ОРВ и экспертизы отражены в таблице:

№ п/п	Наименование муниципального образования	Общее количество муниципальных проектов НПА и НПА	подготовлено заключений				
			ОРВ		экспертиза		
			положительное	отрицательное	план	положительное	отрицательное
1	Муниципальное образование «Вяземский район»	0	0	0	1	0	0
2	Муниципальное образование «Гагаринский район»	5	4	0	2	1	0
3	Муниципальное образование «Дорогобужский район»	6	3	0	5	3	0
4	Муниципальное образование «Краснинский район»	2	0	0	4	2	0
5	Муниципальное образование «Починковский район»	2	1	0	2	0	1
6	Муниципальное образование «город Десногорск»	3	1	0	3	1	1
7	Муниципальное образование «Рославльский район»	6	5	0	3	1	0
8	Муниципальное образование Руднянский район	3	1	0	4	1	1
9	Муниципальное образование «Сафоновский район»	0	0	0	2	0	0
10	Муниципальное образование «Смоленский район»	1	0	0	2	1	0
11	Муниципальное образование «Шумячский район»	1	0	0	2	1	0
12	Муниципальное образование «Ярцевский район»	2	0	0	4	2	0
13	Город Смоленск	21	12	2	14	3	4
Всего		52	27	2	48	16	7
Итого		52	29		23		

В *шести* муниципальных образованиях Смоленской области (*Вяземский район, Краснинский район, Сафоновский район, Смоленский район, Шумячский район, Ярцевский район*) процедура ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов за 1 полугодие 2021 года не проводилась.

За 1 полугодие 2021 года процедура экспертизы муниципальных нормативных правовых актов не проводилась в *Вяземском* и *Сафоновском* районах.

Планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2021 год утвердили все муниципальные образования, включенные в

перечень, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным. Также план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2021 год утвержден в городе Смоленске.

По результатам проводимой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с утвержденными на 2021 год планами о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, подготовлено **23 заключения**, из них **7 отрицательных заключений (30% от общего числа)** и **16 положительных заключений (70% от общего числа)**.

Из **23** муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых была проведена экспертиза, **7** муниципальных нормативных правовых актов (30% от общего числа) приходится на город Смоленск.

Взаимодействие с предпринимательскими сообществами при проведении процедур ОРВ и экспертизы

В целях выявления в рассматриваемых документах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящих избыточные ограничения и запреты для бизнеса, уполномоченные органы продолжают расширять круг предпринимателей и организаций, представляющих интересы бизнес-сообщества в регионе, привлекаемых к проведению процедур ОРВ и экспертизы.

Заключены следующие соглашения о взаимодействии:

- ***муниципальным образованием «Рославльский район» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и НП «Союз предпринимателей г. Рославля»;

- ***муниципальным образованием «Гагаринский район» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Ассоциацией «Совет деловых кругов по защите прав предпринимателей и товаропроизводителей»;

- ***муниципальным образованием «город Десногорск» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- ***муниципальным образованием «Шумячский район» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- ***муниципальным образованием «Ярцевский район» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- ***муниципальным образованием «Сафоновский район» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- ***муниципальным образованием «Руднянский район» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- *муниципальным образованием «Вяземский район» Смоленской области* заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- *муниципальным образованием «Починковский район» Смоленской области* соглашения заключены со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Союзом «Смоленская Торгово-промышленная палата», также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- *муниципальным образованием «Смоленский район» Смоленской области* соглашения заключены со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Смоленским региональным межотраслевым объединением работодателей «Союз строителей Смоленской области»; Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Союзом «Смоленская Торгово-промышленная палата», также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- *Администрацией города Смоленска* заключены соглашения о взаимодействии с девятью общественными организациями, представляющими интересы предпринимателей региона: Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Союзом «Смоленская Торгово-промышленная палата»; Смоленским региональным межотраслевым объединением работодателей «Союз строителей Смоленской области»; Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленским региональным отделением Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», НП «САРГОР», СРОП «Научно-промышленный союз», а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Муниципальным образованием «Дорогобужский район» Смоленской области и муниципальным образованием «Краснинский район» Смоленской области соглашения о взаимодействии не заключались.

Поступающие в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения от предпринимательских сообществ учитываются при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия и экспертизе.