

Аналитическая записка

«Развитие института оценки регулирующего воздействия в Смоленской области. Итоги работы за 9 месяцев 2017 года»

Департаментом экономического развития Смоленской области (далее также – Департамент) как уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в сфере оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов подведены итоги работы по проведению процедур оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) проектов областных нормативных правовых актов и экспертизы областных нормативных правовых актов за 9 месяцев 2017 года.

ОРВ проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и соответствующих бюджетов. Эта задача решается посредством проведения анализа проектов правовых актов на предмет оптимизации государственного регулирования, снижения издержек (организационных и финансовых затрат) предпринимательского сообщества, связанных с взаимодействием с государством при осуществлении хозяйственной деятельности.

1. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере оценки регулирующего воздействия

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Порядок проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717.

За 9 месяцев 2017 года проведена работа по актуализации областных нормативных правовых актов, регулирующих сферу ОРВ в Смоленской области:

1. Внесены изменения в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов (постановлениями Администрации Смоленской области от 17.02.2017 № 63, от 18.09.2017 № 634) в части:

1.1. дополнения содержания отчета о предварительной оценке, составляемого разработчиком проекта нормативного правового акта, обоснованием необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом нормативного правового акта, в разрезе каждого такого документа в целях недопущения запроса у предпринимателей излишних документов;

1.2. изменения подхода к определению степеней регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте областного нормативного правового акта, в

отношении которого проводится ОРВ, которые влияют на определение сроков проведения углубленной оценки:

- высокая степень регулирующего воздействия - проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- средняя степень регулирующего воздействия - проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- низкая степень регулирующего воздействия - проект НПА содержит положения, отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.3. определения порядка проведения процедуры ОРВ в отношении областных нормативных правовых актов, разработчиками которых являются субъекты права законодательной инициативы в Смоленской областной Думе, определенные статьей 26 Устава Смоленской области, в целях реализации положений областного закона от 28.10.2016 № 111-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов».

2. Внесены изменения в Формы опросных листов для проведения публичных консультаций при проведении процедур ОРВ и экспертизы (приказ начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 21.02.2017 № 24/01-01).

3. Внесены изменения в состав Рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Смоленской области (распоряжение Администрации Смоленской области от 03.05.2017 № 600-р/адм).

2. Взаимодействие с предпринимательскими сообществами при проведении процедур ОРВ и экспертизы

Департамент при проведении процедур ОРВ и экспертизы взаимодействует на основании заключенных соглашений с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в регионе, а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

За 9 месяцев 2017 года актуализированы соглашения со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (от 27.04.2017г.) и

Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (от 21.04.2017 г.).

В настоящее время заключены соглашения о взаимодействии в рамках проведения процедур ОРВ и экспертизы с восемью организациями, представляющими интересы предпринимателей региона:

- Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»;
- Смоленское региональное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Ассоциация предпринимателей «Смоленский Бизнес-клуб»;
- Некоммерческое Партнерство «Клуб Лидеров по продвижению инициатив бизнеса».

При проведении публичных консультаций Департамент своевременно уведомляет предпринимательские сообщества о проведении публичных консультаций, направляя в их адрес соответствующие материалы.

За 9 месяцев 2017 года публичные консультации проведены в отношении 9 проектов нормативных правовых актов.

В публичных консультациях принимали участие следующие организации: Уполномоченный по правам предпринимателей в Смоленской области, Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата».

В рамках проведения публичных консультаций от предпринимательских сообществ поступили замечания и предложения, которые были учтены при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия и экспертизе.

3. Популяризация института ОРВ в средствах массовой информации

В рамках популяризации института ОРВ среди представителей бизнес-сообщества в средствах массовой информации систематически освещается информация о состоянии и развитии института ОРВ в регионе:

- 09.02.2017 г. - брифинг заместителя Губернатора Смоленской области В.Н. Анохина (в том числе по вопросам развития института ОРВ в регионе);
- 19.05.2017 г. - брифинг начальника Департамента экономического развития Смоленской области А.А. Титова (в том числе в рамках формирования благоприятного бизнес-климата по вопросам развития института ОРВ в регионе);

- 07.07.2017 г. - заседание рабочей группы по направлению «Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса» с участием представителей объединений бизнес-сообщества региона.

4. Информирование о развитии института ОРВ в Смоленской области

На официальном сайте Департамента экономического развития Смоленской области, создан раздел «Оценка регулирующего воздействия» http://econsmolensk.ru/Otsenka_Reguliruyushhego_Vozdeystviya_-ORV-/, в котором размещены все материалы по проведению ОРВ и экспертизы, в том числе заключения, информация о проведении публичных консультаций. Вся информация раздела актуализируется на постоянной основе.

Организовано наполнение раздела Смоленской области на федеральном информационном портале об оценке регулирующего воздействия по адресу <http://orv.gov.ru/Regions/Details/22>.

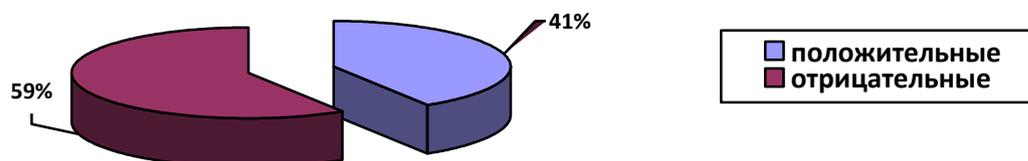
5. Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы в Смоленской области

Оценка регулирующего воздействия

За 9 месяцев 2017 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **68 проектов нормативных правовых актов Смоленской области**.

На основании проведенного анализа представленного пакета документов, качества и полноты предварительной оценки регулирующего воздействия Департаментом подготовлены **положительные заключения** в отношении **28 проектов нормативных правовых актов (41% от общего числа)**, **отрицательные заключения** подготовлены в отношении **40 проектов нормативных правовых актов (59% от общего числа)**.

Доля положительных и отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия от общего числа, %



Результаты проведения процедуры ОРВ отражены в таблице:

№ п/п	орган исполнительной власти Смоленской области (разработчик проекта НПА)	виды проектов НПА	количество проектов НПА	подготовлено заключений	
				положительных	отрицательных
1	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Смоленской области»	ведомственный акт	2	1	1
2	Департамент Смоленской области по культуре и туризму	ведомственный акт, постановление Администрации Смоленской области	2	0	2
3	Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию	постановление Администрации Смоленской области	25	5	20
4	Департамент экономического развития Смоленской области	ведомственный акт, постановление Администрации Смоленской области, областной закон	6	6	0
5	Департамент Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	постановление Администрации Смоленской области	1	0	1
6	Департамент Смоленской области по социальному развитию	ведомственный акт	1	0	1
7	Департамент инвестиционного развития Смоленской области	постановление Администрации Смоленской области, областной закон	15	7	8
8	Департамент Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству	постановление Администрации Смоленской области	2	0	2
9	Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области	постановление Администрации Смоленской области	10	8	2
10	Департамент Смоленской области по образованию и науке	Указ Губернатора Смоленской области	1	0	1
11	Департамент Смоленской области по внутренней политике	постановление Администрации Смоленской области	1	0	1

12	Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии	постановление Администрации Смоленской области	1	1	0
13	Главное управление по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию	постановление Администрации Смоленской области	1	0	1
Итого:			68	28	40

Процедура ОРВ проведена в отношении следующих нормативных правовых актов:

1. По линии Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области»:

1.1. Проект приказа начальника Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» государственной функции по осуществлению лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Смоленской области»;

1.2. Проект приказа начальника Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» «О внесении изменений в Административный регламент проведения проверок и осмотров при осуществлении регионального государственного жилищного надзора Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Смоленской области».

2. По линии Департамента Смоленской области по культуре и туризму:

2.1. Проект приказа начальника Департамента Смоленской области по культуре и туризму «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Департаментом Смоленской области по культуре и туризму государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области»;

2.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями», в рамках реализации областной государственной программы «Развитие культуры и туризма в Смоленской области» на 2014 – 2020 годы».

3. По линии Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию:

3.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов сельскохозяйственным

потребительским кооперативам для развития материально-технической базы в рамках реализации мероприятий по развитию сельскохозяйственной кооперации в Смоленской области областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы»;

3.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 18.03.2014 № 178»;

3.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014–2020 годы на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и (или) животноводства»;

3.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства»;

3.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения об условиях предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей и Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей»;

3.6. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения об условиях предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам и Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам»;

3.7. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), включенным в перечень, утверждаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по представлению высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на содержание племенных сельскохозяйственных животных: племенного маточного поголовья крупного рогатого скота, племенного маточного поголовья кроликов, племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества»;

3.8. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на повышение продуктивности в молочном скотоводстве»;

3.9. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), занимающимся выращиванием льна-долгунца, на производство реализованной льнотресты (в переводе на льноволокно)»;

3.10. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»;

3.11. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей»;

3.12. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на проведение культуртехнических мероприятий и внесение мелиорантов, понижающих кислотность почв на мелиорируемых землях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот (проведение известкования и (или) фосфоритования почв)»;

3.13. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 82»;

3.14. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 75»;

3.15. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян»;

3.16. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся выращиванием льна-долгунца), на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники для производства сельскохозяйственной продукции»;

3.17. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на производство и (или) переработку продукции растениеводства и (или) животноводства»;

3.18. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на прирост поголовья молочных коров»;

3.19. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на оказание несвязанной поддержки в области производства льна-долгунца»;

3.20. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме

граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание высокопродуктивного поголовья молочных коров»;

3.21. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 29.06.2017 № 431»;

3.22. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 79»;

3.23. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), занимающимся выращиванием льна-долгунца, на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и (или) оборудования для производства и (или) первичной переработки льна-долгунца»;

3.24. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 28.07.2017 № 497»;

3.25. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 29.06.2017 № 431».

4. По линии Департамента экономического развития Смоленской области:

4.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Департаментом экономического развития Смоленской области государственной услуги «Выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции»;

4.2. Проект Приказа начальника Департамента экономического развития Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент Департамента экономического развития Смоленской области по исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции»;

4.3. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабный инвестиционный проект, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Смоленской области или муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов»;

4.4. Проект приказа начальника Департамента экономического развития Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления Департаментом экономического развития Смоленской области лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов»;

4.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Дорогобуж»;

4.6. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Департаментом экономического развития Смоленской области государственной услуги «Выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции».

5. По линии Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству:

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения, регулирующего предоставление из областного бюджета субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» на 2014-2020 годы теплоснабжающим организациям, осуществляющим обеспечение тепловой энергией, теплоносителем потребителей тепловой энергии в городских округах Смоленской области с численностью населения более 250 000 человек в объеме не менее 1 700 000 Гкал в год, на возмещение части затрат по реализации инвестиционных программ теплоснабжающих организаций, не учтенных при осуществлении государственного регулирования тарифов».

6. По линии Департамента Смоленской области по социальному развитию:

Проект приказа начальника Департамента Смоленской области по социальному развитию «О внесении изменений в Административный регламент Департамента Смоленской области по социальному развитию по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан на территории Смоленской области».

7. По линии Департамента инвестиционного развития Смоленской области:

7.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Смоленской области»;

7.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок проведения экономической экспертизы и отбора инвестиционных проектов для включения в перечень одобренных инвестиционных проектов Смоленской области»;

7.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о составе и сроках представления инвесторами, получающими государственную поддержку инвестиционной деятельности, отчетности об инвестиционном проекте»;

7.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок проведения экономической экспертизы и отбора

инвестиционных проектов для включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов Смоленской области»;

7.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о составе и сроках представления инвесторами, получающими государственную поддержку инвестиционной деятельности и реализующими (реализовавшими) приоритетные инвестиционные проекты Смоленской области, отчетности об инвестиционном проекте»;

7.6. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра кластерного развития»;

7.7. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабный инвестиционный проект, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Смоленской области или муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов»;

7.8. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий по популяризации предпринимательства в сфере сельского хозяйства»;

7.9. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества и Положения о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества»;

7.10. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения, регулирующего предоставление из областного бюджета субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2016 - 2020 годы юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат на модернизацию производства и сохранение рабочих мест инвалидов организациям, основным видом экономической деятельности которых является производство электрических машин и оборудования»;

7.11. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Смоленской области»;

7.12. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке и условиях отбора резидентов государственных индустриальных парков на территории Смоленской области»;

7.13. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 06.11.2015 № 683»;

7.14. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов, направленных на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей, создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, в том числе на развитие процесса импортозамещения, и Положения о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов, направленных на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей, создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, в том числе на развитие процесса импортозамещения»;

7.15. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области»;

7.16. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 25.09.2015 № 610».

8. По линии Департамента Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству:

8.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) на территории Смоленской области»;

8.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения, регулирующего предоставление из областного бюджета субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса Смоленской области» на 2014 - 2020 годы юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг (выполнением работ) по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении, не компенсированных доходами в связи с государственным регулированием тарифов на данные перевозки».

9. По линии Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области:

9.1. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О порядке определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи таких земельных участков без проведения торгов, а также об установлении цены земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

9.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)»;

9.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях предоставления в аренду объектов государственной собственности Смоленской области, включенных в перечень имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)»;

9.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях участия Смоленской области в хозяйственных обществах и товариществах, в которых вправе участвовать Смоленская область как субъект Российской Федерации»;

9.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в Положение о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области»;

9.6. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области»;

9.7. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения»;

9.8. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в Положение о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области»;

9.9. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения»;

9.10. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области».

10. По линии Департамента Смоленской области по образованию и науке:

Проект Указа Губернатора Смоленской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом Смоленской области по образованию и науке государственной функции «Осуществление лицензионного контроля за образовательной деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Смоленской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»)».

11. По линии Департамента Смоленской области по внутренней политике:

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - редакциям областных средств массовой информации в целях возмещения затрат, связанных с изданием областных периодических печатных изданий, в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы».

12. По линии Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии:

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Смоленской области».

13. По линии Главного управления Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию:

Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении порядка предоставления субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на возмещение затрат, связанных с проведением поисковой работы».

Все материалы, по проведению ОРВ в отношении указанных проектов нормативных правовых актов, размещены на сайте Департамента по адресу: <http://econsmolensk.ru/2017/>.

Экспертиза

За 9 месяцев 2017 года экспертиза проведена в отношении четырех постановлений Администрации Смоленской области (разработчики - Департамент инвестиционного развития Смоленской области, Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области и Департамент Смоленской области по образованию и науке) в соответствии с планом на 2017 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 31.01.2017 № 16/01-01.

По результатам проведенной экспертизы подготовлено 4 отрицательных заключения в отношении:

- постановления Администрации Смоленской области от 6 ноября 2015 года № 683 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства и Положения о порядке проведения конкурса на предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства»;

- постановления Администрации Смоленской области от 23.10.2014 № 725 «Об утверждении положения о порядке предоставления государственной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду объектов государственной собственности Смоленской области без проведения торгов»;

- постановления Администрации Смоленской области от 27.06.2014 № 466 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования и молодежной политики в Смоленской области» на 2014 - 2018 годы частным дошкольным образовательным организациям, являющимся юридическими лицами (кроме некоммерческих организаций), индивидуальными предпринимателями, на возмещение затрат, связанных с получением дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)»;

- постановления Администрации Смоленской области от 24.04.2014 № 305 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования и молодежной политики в Смоленской области» на 2014 - 2018 годы».

Все материалы, связанные с проведением экспертизы в отношении указанных нормативных правовых актов, размещены на сайте Департамента по адресу: http://econsmolensk.ru/2017_god/.

Обобщенные выводы по результатам проведения процедур ОРВ и экспертизы

По результатам проведенного анализа количества и характера замечаний и предложений, содержащихся в подготовленных Департаментом заключениях, установлено, что в **44** заключениях содержится всего **341** предложение и замечание (**22** - по экспертизе и **319** – по ОРВ).

Замечания и предложения, указанные в отрицательных заключениях, в основном обусловлены наличием в проектах нормативных правовых актов (ОРВ) или в действующих нормативных правовых актах (экспертиза) следующих положений:

- содержащих избыточные требования по составу, форме или срокам предоставления документов, сведений, информации; в том числе документов и информации, находящихся в государственных органах, органах местного самоуправления либо в подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях;
- необоснованно ограничивающих круг потенциальных пользователей государственных услуг, мер государственной поддержки;
- не соответствующих требованиям действующего законодательства, а также целям вводимого регулирования;
- вводящих избыточные полномочия органов государственной власти;
- содержащих неоднозначную, некорректную трактовку понятий, положений, которые могут привести к неопределенности и неоднозначности понимания вводимых норм правового регулирования;
- приводящих к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, при проведении ОРВ было установлено, что в отдельных проектах нормативных правовых актов:

- не определены сроки, регламентирующие деятельность органов исполнительной власти при принятии решений по вопросам оказания мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности;
- не предусмотрены положения об информировании потенциальных получателей мер государственной поддержки о решениях, принятых органами исполнительной власти по вопросам оказания такой поддержки;
- не предусмотрено размещение типовых форм документов (в том числе форм отчетности об использовании средств государственной поддержки) и соглашений о порядке предоставления средств государственной поддержки на официальных сайтах соответствующих органов исполнительной власти Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Департаментом экономического развития Смоленской области проводится системная работа с разработчиками нормативных правовых актов, при этом применяются согласительные процедуры по разбору и учету предложений и замечаний, указанных в заключениях. В рамках такой работы **из 319 замечаний и предложений разработчиками учтено 289 замечаний, что составляет 90,6% от общего числа замечаний и предложений.**

Протоколы разногласий подготовлены по 11 проектам нормативных правовых актов в рамках проведения процедуры ОРВ и по 2 нормативным правовым актам в рамках проведения процедуры экспертизы.

6. Внедрение процедуры ОРВ на муниципальном уровне

В муниципальных районах и городских округах Смоленской области осуществляется внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с областным законом от 19.11.2014 № 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» утверждены перечни муниципальных районов и городского округа, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным. Перечни включают в себя 11 муниципальных районов и 1 городской округ Смоленской области:

1. Муниципальное образование «Вяземский район» Смоленской области;
2. Муниципальное образование «Гагаринский район» Смоленской области;
3. Муниципальное образование «Дорогобужский район» Смоленской области;
4. Муниципальное образование «Краснинский район» Смоленской области;
5. Муниципальное образование «Починковский район» Смоленской области;
6. Муниципальное образование «Рославльский район» Смоленской области;
7. Муниципальное образование Руднянский район Смоленской области;
8. Муниципальное образование «Сафоновский район» Смоленской области;
9. Муниципальное образование «Смоленский район» Смоленской области;
10. Муниципальное образование «Шумячский район» Смоленской области;
11. Муниципальное образование «Ярцевский район» Смоленской области;
12. Муниципальное образование «город Десногорск» Смоленской области.

Кроме того, в обязательном порядке процедуры ОРВ и экспертизы проводятся в городе Смоленске.

В настоящее время во всех муниципальных районах и городском округе Смоленской области, включенных в перечень, а также в городе Смоленске разработаны и утверждены порядки проведения процедур ОРВ и экспертизы, организована работа по проведению указанных процедур.

Также на официальных сайтах указанных муниципальных образований Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» созданы разделы, посвященные проведению указанных процедур.

Общая информация об организации процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне размещена на сайте Департамента экономического развития Смоленской области:

http://econsmolensk.ru/ORV_i_e%60kspertiza_na_munitsipalnom_urovne/.

За 9 месяцев 2017 года Департамент принял участие в публичных консультациях по 5-ти проектам муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, а также принял участие в формировании планов проведения экспертизы на 2017 год в таких муниципальных образованиях как: г. Смоленск, Дорогобужский район, Рославльский район Смоленской области.