

Аналитическая записка
«Развитие института оценки регулирующего воздействия
в Смоленской области.
Итоги работы за 9 месяцев 2016 года.»

Департаментом экономического развития Смоленской области (далее также – Департамент), как уполномоченным орган исполнительной власти Смоленской области в сфере оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, подведены итоги проделанной работы по совершенствованию и проведению процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов за 9 месяцев 2016 года.

1. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ)

С учетом изменений федерального законодательства (*Федеральный закон от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»*), а также с учетом практики применения процедуры ОРВ и экспертизы внесены соответствующие изменения в областное законодательство и иные нормативные правовые акты, регламентирующие проведение процедуры ОРВ и экспертизы на территории Смоленской области.

1. Принят областной закон от 26.05.2016 № 59-з «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Изменения направлены на приведение областного закона, регулирующего вопросы проведения процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне, в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2015 № 447-ФЗ):

- уточнение круга муниципальных образований Смоленской области, органы местного самоуправления которых проводят оценку регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- уточнение круга муниципальных образований Смоленской области, органы местного самоуправления которых проводят экспертизу муниципальных

нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- уточнение предметной области оценки регулирующего воздействия в части исключения из нее проектов муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

- уточнение процедур проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы.

2. Внесены изменения в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Изменения направлены на приведение положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в соответствие с положениями статьи 263-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Внесенные изменения конкретизируют и расширяют предметную область проведения оценки регулирующего воздействия.

Процедура оценки регулирующего воздействия распространяется на проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Не подлежат оценке регулирующего воздействия проекты законов субъектов Российской Федерации, устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам, а также проекты законов субъектов Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения.

В рамках внесенных изменений конкретизированы этапы проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, уточнена процедура разрешения разногласий, возникших по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов.

3. Сформирован и утвержден состав рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Смоленской области (распоряжением Администрации Смоленской области от 11.03.2016 № 269-р/адм).

В рамках рабочей группы реализуется механизм урегулирования разногласий, возникающих по результатам проведения процедур ОРВ и экспертизы. Решения, принимаемые рабочей группой, носят обязательный характер.

В состав рабочей группы входят Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, представители Смоленской областной Думы, Администрации Смоленской области, Совета муниципальных образований, предпринимательского сообщества.

В целях закрепления проведения процедуры ОРВ на систематической основе в законодательном (представительном) органе власти разработан и находится на согласовании в Администрации Смоленской области проект областного закона о внедрении процедуры ОРВ проектов областных законов, разработчиками которых являются, в том числе иные субъекты права законодательной инициативы.

Также на рассмотрении в Администрации Смоленской области находится проект областного закона, устанавливающий перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

Рассмотрение вышеуказанных проектов областных законов в Смоленской областной Думе планируется в октябре – ноябре текущего года.

2. Взаимодействие с предпринимательскими сообществами при проведении процедур ОРВ и экспертизы

Департамент при проведении процедур ОРВ и экспертизы на основании заключенных соглашений в рамках публичных слушаний на постоянной основе взаимодействует с представителями предпринимательского сообщества в целях выявления в рассматриваемых документах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящих избыточные запреты и ограничения для бизнеса.

При проведении публичных консультаций Департамент своевременно уведомляет предпринимательские сообщества о проведении публичных консультаций, направляя в их адрес соответствующие материалы. Взаимодействие с представителями предпринимательского сообщества в рамках проведения публичных слушаний осуществляется, в том числе посредством электронной почты с подтверждением получения направляемой информации.

В рамках проведения публичных консультаций от предпринимательских сообществ поступило два замечания и предложения, которые были учтены при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия.

В целях расширения круга предпринимателей, участвующих в публичных консультациях в рамках проведения процедур ОРВ и экспертизы, и учета интересов различных групп представителей бизнес-сообщества подписано соглашение о взаимодействии между Департаментом экономического развития Смоленской области и Ассоциацией предпринимателей «Смоленский бизнес-клуб».

В настоящее время заключены соглашения о взаимодействии при проведении процедур ОРВ и экспертизы с 7 общественными организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества региона:

- Союз «Смоленская Торгово-Промышленная Палата»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Некоммерческое партнерство «Клуб Лидеров по продвижению инициатив бизнеса»;
- Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей»;
- Некоммерческое партнерство Смоленского областного межотраслевого объединения работодателей «Союз Строителей Смоленской области»;
- Региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Ассоциация предпринимателей «Смоленский бизнес-клуб».

В настоящее время прорабатывается вопрос о взаимодействии Смоленского регионального объединения работодателей «Научно-промышленный союз» и Департамента экономического развития Смоленской области при проведении процедуры ОРВ и экспертизы.

19 августа 2016 года в Администрации Смоленской области состоялось расширенное заседание рабочей группы по направлению «Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса» с участием представителей бизнес-сообщества региона (*Деловая Россия, Опора России, Смоленский Бизнес-клуб, Ассоциация молодых предпринимателей, Смоленская Торгово-промышленная палата*), Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

На заседании рабочей группы были рассмотрены вопросы развития института ОРВ в Смоленской области, а также участия общественных организаций, представляющих интересы бизнес-сообщества региона, в рамках проведения процедуры ОРВ и экспертизы.

По итогам заседания выработаны предложения и рекомендации по дальнейшему развитию института ОРВ в Смоленской области.

3. Популяризация института ОРВ в средствах массовой информации

В рамках популяризации института ОРВ среди представителей бизнес-сообщества в средствах массовой информации систематически освещается информация о состоянии и развитии института ОРВ в регионе:

- 29.02.2016 г. выступление начальника Департамента экономического развития Смоленской области В.Д. Кожевникова на радио «Смоленская весна»;
- 27.05.2016 г. брифинг начальника Департамента экономического развития Смоленской области В.Д. Кожевникова для представителей региональных СМИ;
- 10.08.2016 г. выступление начальника Департамента экономического развития Смоленской области В.Д. Кожевникова на телеканале «ТНТ-Феникс» в телепрограмме «Область ответственности»;
- 20.09.2016 г. выступление начальника Департамента экономического развития Смоленской области В.Д. Кожевникова на радио «Смоленская весна».

4. Информирование о развитии института ОРВ в Смоленской области

На официальном сайте Департамента экономического развития Смоленской области (<http://econsmolensk.ru/>), создан раздел «Оценка регулирующего воздействия», в котором размещены все материалы по проведению ОРВ и

экспертизы, в том числе заключения, информация о проведении публичных консультаций. Вся информация раздела «Оценка регулирующего воздействия» актуализируется на постоянной основе.

Организовано наполнение раздела Смоленской области на федеральном информационном портале об оценке регулирующего воздействия по адресу <http://orv.gov.ru/Regions/Details/22>.

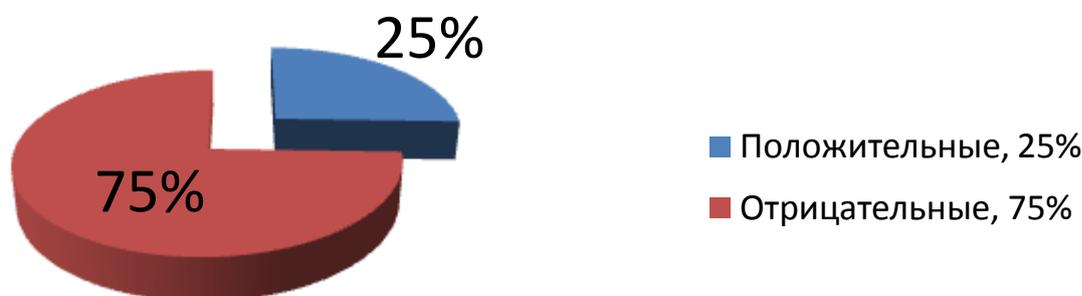
5. Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы в Смоленской области за первое полугодие 2016 года

Оценка регулирующего воздействия

За отчетный период процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **51 проекта нормативных правовых актов Смоленской области**.

На основании проведенного анализа представленного пакета документов, качества и полноты предварительной оценки регулирующего воздействия Департаментом подготовлены **положительные заключения** в отношении **13** проектов нормативных правовых актов (**25% от общего числа**), **отрицательные заключения** подготовлены в отношении **38** проектов нормативных правовых актов (**75% от общего числа**).

Доля положительных и отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия от общего числа, %



Направления нормативных правовых актов, в отношении которых проведена процедура ОРВ

	Количество, единиц	Удельный вес от общего числа, %
Предоставление средств государственной поддержки (субсидии, гранты)	36	70,6
Регулирование в рамках реализации регионального инвестиционного законодательства	6	11,8
Лицензирование предпринимательской деятельности	2	3,9
Иное	7	13,7
Итого	51	100

**Разработчики нормативных правовых актов,
в отношении которых проведена процедура ОРВ**

Департамент	Количество, единиц	Удельный вес от общего числа, %
Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию	20	39,2
Департамент инвестиционного развития Смоленской области	9	17,6
Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области	9	17,6
Департамент Смоленской области по культуре и туризму	3	5,9
Департамент экономического развития Смоленской области	3	5,9
Департамент Смоленской области по социальному развитию	3	5,9
Департамент Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	2	3,9
Главное управление ветеринарии Смоленской области	1	2
Департамент Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству	1	2
Итого	51	100

Результаты проведения процедуры ОРВ отражены в таблице:

№ п/п	орган исполнительной власти Смоленской области (разработчик проекта НПА)	виды проектов НПА	количество проектов НПА	подготовлено заключений	
				положительных	отрицательных (количество замечаний)
1	Главное управление ветеринарии Смоленской области	ведомственный акт	1	1	-
2	Департамент Смоленской области по культуре и туризму	ведомственный акт, постановление Администрации Смоленской области	3	1	2 (6)
3	Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию	постановление Администрации Смоленской области	20	4	16 (134)
4	Департамент экономического развития Смоленской области	ведомственный акт	3	3	-
5	Департамент Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	постановление Администрации Смоленской области	2	1	1 (10)
6	Департамент Смоленской области по социальному развитию	постановление Администрации Смоленской области	3	-	3 (35)

№ п/п	орган исполнительной власти Смоленской области (разработчик проекта НПА)	виды проектов НПА	количество проектов НПА	подготовлено заключений	
				положительных	отрицательных (количество замечаний)
7	Департамент инвестиционного развития Смоленской области	постановление Администрации Смоленской области	9	2	7 (43)
8	Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области	ведомственный акт, постановление Администрации Смоленской области	9	1	8 (37)
9	Департамент Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству	областной закон	1	-	1 (2)
Итого:			51	13	38 (267)

Процедура ОРВ проведена в отношении следующих нормативных правовых актов:

1. По линии Главного управления ветеринарии Смоленской области:

Проект приказа начальника Главного управления ветеринарии Смоленской области – главного государственного ветеринарного инспектора Смоленской области «О внесении изменений в приказ начальника Главного управления ветеринарии Смоленской области – главного государственного ветеринарного инспектора Смоленской области от 12.12.2012 № 249».

2. По линии Департамента Смоленской области по культуре и туризму:

2.1. Проект приказа начальника Департамента Смоленской области по культуре и туризму «О внесении изменения в Административный регламент исполнения Департаментом Смоленской области по культуре и туризму государственной функции «Организация контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Смоленской области»;

2.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении порядка принятия решения о включении объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения или объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, расположенного на территории Смоленской области, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

2.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом Смоленской области по культуре и туризму государственной услуги «Выдача заданий и разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, а также согласование проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов

Российской Федерации регионального значения, выявленных объектов культурного наследия».

3. По линии Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию:

3.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 18.04.2014 № 260»;

3.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 18.03.2014 № 178»;

3.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 02.10.2015 № 615»;

3.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 18.03.2014 № 177»;

3.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 11.06.2015 № 333»;

3.6. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 09.12.2014 № 830»;

3.7. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 – 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства»;

3.8. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 18.03.2014 № 175»;

3.9. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 11.03.2014 № 146»;

3.10. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 18.03.2014 № 176»;

3.11. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 18.03.2014 № 179»;

3.12. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 18.03.2014 № 177»;

3.13. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на прирост поголовья мясных и помесных коров; на содержание маточного поголовья мясного и помесного скота»;

3.14. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014-2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию картофелехранилищ (овощехранилищ),

принадлежащих на праве собственности сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство)»;

3.15. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка подготовки и направлении документов на отбор инвестиционных проектов, осуществляемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации»;

3.16. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 18.08.2015 № 510»;

3.17. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы в рамках реализации мероприятий по развитию сельскохозяйственной кооперации в Смоленской области областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы»;

3.18. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 18.04.2014 № 263»;

3.19. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 18.03.2014 № 175»;

3.20. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 12.03.2015 № 114».

4. По линии Департамента экономического развития Смоленской области:

4.1. Проект приказа начальника Департамента экономического развития Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент Департамента экономического развития Смоленской области по исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции»;

4.2. Проект приказа начальника Департамента экономического развития Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент Департамента экономического развития Смоленской области по исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

4.3. Проект приказа начальника Департамента экономического развития Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент Департамента экономического развития Смоленской области по исполнению государственной функции «Осуществление государственного контроля (надзора) на территории Смоленской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги)».

5. По линии Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству:

5.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения, регулирующего предоставление из областного

бюджета в 2016 году субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области» на 2014-2020 годы теплоснабжающим организациям, осуществляющим обеспечение тепловой энергией, теплоносителем потребителей тепловой энергии в городских округах Смоленской области с численностью населения более 250 000 человек в объеме не менее 1 700 000 Гкал в год, на возмещение части затрат по реализации инвестиционных программ теплоснабжающих организаций, не учтенных при осуществлении государственного регулирования тарифов»;

5.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 23.05.2016 № 279».

6. По линии Департамента Смоленской области по социальному развитию:

6.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» на 2014-2020 годы»;

6.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» на 2014-2020 годы»;

6.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг получателям социальных услуг, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» на 2014 - 2020 годы».

7. По линии Департамента инвестиционного развития Смоленской области:

7.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка проведения экономической экспертизы и отбора инвестиционных проектов для включения в перечень одобренных инвестиционных проектов Смоленской области»;

7.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка проведения экономической экспертизы и отбора инвестиционных проектов для включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов Смоленской области»;

7.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о составе и сроках представления инвесторами,

получающими государственную поддержку инвестиционной деятельности, отчетности об инвестиционном проекте»;

7.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 06.11.2015 № 683»;

7.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 09.10.2013 № 758»;

7.6. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка проведения экономической экспертизы приоритетного инвестиционного проекта Смоленской области с корректировками, внесенными инвестором в указанный проект»;

7.7. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по участию в международных и межрегиональных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях и Положения о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по участию в международных и межрегиональных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях»;

7.8. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 25.09.2015 № 610»;

7.9. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок проведения экономической экспертизы и отбора инвестиционных проектов для включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов Смоленской области».

8. По линии Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области:

8.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в Положение, регулирующее предоставление из областного бюджета субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2020 годы юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – работодателям и индивидуальным предпринимателям – работодателям, зарегистрированным на территории Смоленской области, в целях полного или частичного возмещения затрат работодателя, понесенных на организацию стажировки выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы»;

8.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления и расходования средств на реализацию мероприятия «Обеспечение временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников)» подпрограммы «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области» областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014 - 2020 годы за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета в 2016 году»;

8.3. Проект приказа Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области «Об утверждении форм договоров об организации временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения; заявки на участие в организации временной занятости граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения; расчета средств субсидии на возмещение затрат; приказа о предоставлении субсидии»;

8.4. Проект приказа Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области «Об утверждении форм договоров об организации стажировки выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы, заявки на участие в организации стажировки выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы, расчета затрат на оплату труда выпускников, участвующих в стажировке, выплаты работникам за наставничество»;

8.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления и расходования средств на реализацию мероприятия «Опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан» подпрограммы «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области» областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014 - 2020 годы за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета в 2016 году»;

8.6. Проект приказа Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области «Об утверждении форм договоров о совместной деятельности по организации опережающего профессионального обучения и стажировки работников, заявки о предоставлении субсидии в отношении каждого работника; расчета средств субсидии на возмещение затрат, приказа о предоставлении субсидии»;

8.7. Проект приказа Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области «Об утверждении порядка отбора работодателей для участия в мероприятии «Возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество» подпрограммы «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области» областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2020 годы за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета в 2016 году»;

8.8. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления и расходования средств на реализацию мероприятия «Возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество» подпрограммы «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Смоленской области» областной государственной программы «Содействие

занятости населения Смоленской области» на 2014 - 2020 годы за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета в 2016 году»;

8.9. Проект приказа Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области «Об утверждении форм договора о предоставлении субсидии в целях возмещения затрат работодателя, связанных с трудоустройством инвалида, включая адаптацию на рабочем месте и наставничество; заявки о предоставлении субсидии; расчета средств субсидии на возмещение затрат по выплате заработной платы наставнику; приказа о предоставлении субсидии; акта о выполнении договорных обязательств».

9. По линии Департамента Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству:

9.1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещения и хранение, возврата транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, на территории Смоленской области».

Все материалы, связанные с проведением ОРВ в отношении указанных проектов нормативных правовых актов, размещены на сайте Департамента по адресу: http://econsmolensk.ru/orv_project_2016/.

Экспертиза

За отчетный период экспертиза проведена в отношении двух постановлений Администрации Смоленской области (разработчик - Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию) в соответствии с планом на 2016 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 11.01.2016 №01/01-01.

По результатам проведенной экспертизы подготовлены 2 отрицательных заключения в отношении:

- постановления Администрации Смоленской области от 18.04.2014 № 260 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на 1 литр (килограмм) товарного молока при условии реализации молока не ниже первого сорта»;

- постановления Администрации Смоленской области от 18.03.2014 № 177 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации мероприятий по поддержке племенного животноводства молочного и молочно-мясного направления, развитию молочного скотоводства, развитию племенной базы мясного скотоводства областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы».

В рамках проведения экспертизы указанных нормативных правовых подготовлена **информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов.**

К издержкам предпринимательской деятельности отнесены организационные (временные) и финансовые затраты, связанные с получением субсидий.

Так, указанными выше порядками предусматривалось ежеквартальное представление в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию документов для получения субсидий.

При этом для одного субъекта предпринимательской деятельности дополнительные расходы на поездку в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию (туда и обратно) по оценке в среднем составляют около 2500 рублей, а именно: 800 рублей (средний путь около 400 км - затраты на проезд автомобилем или оплата проезда на автобусе); 1500 рублей (оплата труда при затратах около 6 человеко-часов).

В целях снижения организационных и финансовых затрат предпринимателей в заключении об экспертизе было предложено рассмотреть возможность единовременной выплаты субсидии. Данное замечание было рассмотрено и учтено разработчиком при внесении изменений в действующие порядки.

В настоящее время в порядки предоставления указанных субсидий внесены необходимые изменения, направленные на оптимизацию механизма предоставления субсидий с учетом введения положений о единовременной выплате субсидий.

Таким образом, оптимизация сроков предоставления субсидий в рамках указанных порядком позволила сельхозхозяйственным товаропроизводителям не только снизить организационные издержки, обусловленные подготовкой ежеквартально необходимого пакета документов, но и существенно сократить финансовые затраты.

Так, для получения субсидии на содержание племенного маточного поголовья сельхозтоваропроизводитель должен был ежеквартально представлять документы в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, соответственно, его затраты в год составили бы 7 500 рублей. При единовременном представлении субсидий – 2500 рублей. **Экономия – 5 000 рублей для одного предпринимателя.**

Для получения субсидии на молоко сельхозтоваропроизводитель должен был ежеквартально представлять документы в Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, при этом в 3 квартале – ежемесячно, соответственно, его затраты в год составили бы 12 500 рублей. При единовременном представлении субсидий – 2500 рублей. **Экономия – 10 000 рублей на одного предпринимателя.**

Учитывая, что количество получателей указанных субсидий составило по субсидии на содержание племенного маточного поголовья – 14 получателей, по субсидии на молоко – 137 получателей, **общая экономия для предпринимателей только за счет оптимизации сроков предоставления субсидий составила 1 млн. 440 тыс. рублей.**

Все материалы, связанные с проведением экспертизы в отношении указанных нормативных правовых актов, размещены на сайте Департамента по адресу: http://econsmolensk.ru/2016_god/.

Обобщенные выводы по результатам проведения процедур ОРВ и экспертизы

По результатам проведенного анализа количества и характера замечаний и предложений, содержащихся в подготовленных Департаментом заключений, установлено, что в **53** заключениях содержится всего **286** предложений и замечаний (**19** - по экспертизе и **267** – по ОРВ).

Замечания и предложения, указанные в отрицательных заключениях, в основном обусловлены наличием в проектах нормативных правовых актов (ОРВ) или в действующих нормативных правовых актах (экспертиза) следующих положений:

- содержащих избыточные требования по составу, форме или срокам предоставления документов, сведений, информации; в том числе документов и информации, находящихся в государственных органах, органах местного самоуправления либо в подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях;
- необоснованно ограничивающих круг потенциальных пользователей государственных услуг, мер государственной поддержки;
- не соответствующих требованиям действующего законодательства, а также целям вводимого регулирования;
- вводящих избыточные полномочия органов государственной власти;
- содержащих неоднозначную, некорректную трактовку понятий, положений, которые могут привести к неопределенности и неоднозначности понимания вводимых норм правового регулирования;
- приводящих к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, при проведении ОРВ было установлено, что в отдельных проектах нормативных правовых актов не определены сроки, регламентирующие деятельность органов исполнительной власти при принятии решений по вопросам оказания мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, а также не предусмотрены положения об информировании потенциальных получателей мер государственной поддержки о решениях, принятых органами исполнительной власти по вопросам оказания такой поддержки.

Деятельность рабочей группы в рамках проведения процедур ОРВ и экспертизы

Департаментом проводится системная работа с разработчиками нормативных правовых актов, при этом применяются согласительные процедуры по разбору и учету предложений и замечаний, указанных в заключениях. В рамках такой работы **из 286 замечаний и предложений разработчиками учтено 284 замечаний, что составляет 99,3% от общего числа.**

Разногласие при рассмотрении заключения об оценке регулирующего воздействия возникло в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении порядка принятия решения о включении объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения или

объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, расположенного на территории Смоленской области, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Для разрешения разногласий было принято решение провести заседание рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Смоленской области, которое состоялось 20 мая 2016 г.

По результатам рассмотрения разногласий разработчику проекта нормативного правового акта (Департамент Смоленской области по культуре и туризму) рекомендовано учесть обсуждаемое на заседании рабочей группы предложение при внесении изменений в проект нормативного правового акта.

С материалами заседания рабочей группы можно ознакомиться на сайте Департамента <http://econsmolensk.ru/=Novosti/entry=431>, а также в разделе «Лучшие практики ОРВ» федерального портала об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=16627>.

Следует отметить, что развитие института ОРВ в регионе способствует формированию благоприятного бизнес-климата для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности за счет оптимизации регуляторной среды в экономике.

Эта задача решается посредством проведения анализа проектов областных нормативных правовых актов на предмет оптимизации государственного регулирования, выявления положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, снижения издержек (организационных и финансовых затрат) предпринимательского сообщества, связанных с взаимодействием с государством при осуществлении предпринимательской деятельности.