**Аналитическая записка**

**«Развитие института оценки регулирующего воздействия**

**в Смоленской области. Итоги работы за 1 квартал 2024 года»**

Министерством экономического развития Смоленской области как уполномоченным исполнительным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов (далее также – Министерство, уполномоченный орган) подведены итоги работы по проведению процедур оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) проектов областных нормативных правовых актов (далее также – НПА), экспертизы областных НПА за 1 квартал 2024 года.

ОРВ проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и соответствующих бюджетов. Эта задача решается посредством проведения анализа проектов правовых актов на предмет оптимизации государственного регулирования, снижения издержек (организационных и финансовых затрат) предпринимательского сообщества, связанных с взаимодействием с государством при осуществлении экономической деятельности.

1. ***Нормативная правовая база в сфере ОРВ***

Областным законом от 28.10.2016 № 111-з (ред. от 29.03.2024) регулируются отдельные вопросы проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов.

Областным законом от 19.11.2014 № 156-з (ред. от 29.03.2024) регулируются отдельные вопросы проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Областным законом от 29.09.2022 № 123-з (ред. от 29.03.2024) определен уполномоченный орган государственной власти Смоленской области, который определяет порядок установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов (далее – Порядок проведения ОРВ) утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 (в ред. от 15.01.2024).

Порядок проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717 (в ред. от 26.12.2023).

Постановлением Правительства Смоленской области от 07.02.2024 № 61 регулируются отдельные вопросы предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

[Приказом министра экономического развития Смоленской области от 24.01.2024 № 03/01-01 утверждены форма заключения об оценке регулирующего воздействия и форма справки о проведении дополнительных публичных консультаций.](https://econ.admin-smolensk.ru/files/403/3.pdf)

[Приказом министра экономического развития Смоленской области от 15.12.2023 № 17/01-01 утверждена форма заключения об экспертизе областного нормативного правового акта](https://econ.admin-smolensk.ru/files/403/4.pdf).

Приказом министра экономического развития Смоленской области от 15.12.2023 № 18/01-01 утверждены формы документов для проведения дополнительных публичных консультаций по проектам областных нормативных правовых актов в рамках проведения оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций по областным нормативным правовым актам в рамках проведения экспертизы.

Приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 30.12.2021 № 67/01-01 (в ред. от 01.09.2022) утверждены Методические рекомендации о порядке проведения публичных обсуждений при проведении предварительной оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов.

***2. Взаимодействие с предпринимательскими сообществами при проведении процедур ОРВ и экспертизы***

Министерство при проведении процедур ОРВ и экспертизы взаимодействует на основании заключенных соглашений с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в регионе, а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

В настоящее время заключены соглашения о взаимодействии в рамках проведения процедур ОРВ и экспертизы с организациями, представляющими интересы предпринимателей региона:

- Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»;

- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

При проведении публичных консультаций Министерство своевременно уведомляет предпринимательские сообщества о проведении публичных консультаций, направляя в их адрес соответствующие материалы.

Публичные обсуждения в отношении всех разрабатываемых проектов НПА (за исключением проектов НПА, в которых указан конкретный получатель субсидии) в рамках ОРВ и действующих документов в рамках экспертизы проводятся на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

За 1 квартал 2024 года в рамках процедуры ОРВ публичные обсуждения проведены по 11 проектам НПА из 13.

В 1 квартале 2024 года в рамках экспертизы начаты публичные консультации в отношении 3 действующих НПА согласно утвержденному Плану проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2024 год.

В рамках процедуры ОРВ в публичных обсуждениях принимал участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

В соответствии с пунктом 2.4.6 Порядка проведения ОРВ разработчик обязан рассмотреть все замечания и предложения, поступившие в установленный срок в письменной или электронной форме в связи с проведением публичного обсуждения проекта НПА, составить сводку поступивших замечаний и предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и разместить ее.

В сводке замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА, должны быть отражены все предложения и замечания, относящиеся к предмету публичных обсуждений, а также аргументация разработчика относительно их учета или отклонения. В случае отказа от учета поступивших замечаний и предложений по доработке проекта НПА разработчик должен обосновать принятие такого решения с учетом требований законодательства Российской Федерации и специфики предлагаемого правового регулирования.

***3. Информирование о развитии института ОРВ в Смоленской области***

На официальном сайте Министерства экономического развития Смоленской области создан раздел «Оценка регулирующего воздействия» <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/>, в котором размещены все материалы по проведению ОРВ и экспертизы, в том числе заключения, информация о проведении публичных консультаций. Вся информация раздела актуализируется на постоянной основе.

Информационные материалы также размещаются на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

Организовано наполнение раздела Смоленской области на федеральном информационном портале об оценке регулирующего воздействия по адресу <http://orv.gov.ru/Regions/Details/22?cat=28>.

***4. Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы в Смоленской области***

***Оценка регулирующего воздействия***

За 1 квартал 2024 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **13 проектов НПА Смоленской области**.

На основании проведенного анализа представленного пакета документов, качества и полноты предварительной оценки регулирующего воздействия Министерством подготовлены **положительные заключения** в отношении 4проектов НПА **(31% от общего числа)**, **отрицательные заключения** подготовлены в отношении **9** проектов нормативных правовых актов **(69% от общего числа)**.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Разработчик** | **Вид проекта НПА** | **Количество проектов НПА** | **Подготовлено заключений** | |
| **положительных** | **отрицательных** |
| 1 | Главное управление «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» | постановление Правительства  Смоленской области | 2 | 0 | 2 |
| 2 | Главное управление Смоленской области по культурному наследию | постановление Правительства  Смоленской области | 1 | 0 | 1 |
| 3 | Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области | постановление Правительства  Смоленской области | 4 | 2 | 2 |
| 4 | Министерство образования и науки Смоленской области | постановление Правительства  Смоленской области | 1 | 0 | 1 |
| 5 | Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области | постановление Правительства  Смоленской области | 1 | 0 | 1 |
| 6 | Министерство промышленности и торговли Смоленской области | постановление Правительства  Смоленской области | 1 | 1 | 0 |
| 7 | Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области | постановление Правительства  Смоленской области | 1 | 1 | 0 |
| 8 | Министерство Смоленской области по внутренней политике | постановление Правительства  Смоленской области | 1 | 0 | 1 |
| 9 | Министерство цифрового развития Смоленской области | постановление Правительства  Смоленской области | 1 | 0 | 1 |
|  | **Итого:** |  | **13** | **4** | **9** |

Процедура ОРВ проведена в отношении следующих нормативных правовых актов:

***1. По линии Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области»:***

1.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области»;

1.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 28.08.2015 № 541».

***2. По линии Главного управления Смоленской области по культурному наследию:***

2.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.11.2021 № 732».

***3. По линии Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области:***

3.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, включенного в перечень имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)»;

3.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 31.01.2018 № 51»;

3.3. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 21.08.2006 № 308»;

3.4. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута».

***4.*** ***По линии Министерства образования и науки Смоленской области:***

4.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области».

***5.*** ***По линии Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области:***

5.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.11.2018 № 770».

***6. По линии Министерства промышленности и торговли Смоленской области:***

6.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе».

***7. По линии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области:***

7.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 23.06.2022 № 420».

***8. По линии Министерства Смоленской области по внутренней политике:***

8.1. Проект Постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии некоммерческой организации Ассоциация «Совет муниципальных образований Смоленской области» на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием профессиональных компетенций руководителей органов местного самоуправления и муниципальных служащих Смоленской области, в рамках реализации областной государственной программы «Местное самоуправление в Смоленской области».

***9. По линии Министерства цифрового развития Смоленской области:***

9.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Смоленской области».

Все материалы по проведению ОРВ в отношении указанных проектов нормативных правовых актов размещены на сайте Министерства по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdejstviya-proektov-npa/orv2024/>, а также на Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

***Экспертиза***

В 2024 году запланирована экспертиза в отношении 3 постановлений Администрации Смоленской области, разработчиками которых являются:

- Министерство промышленности и торговли Смоленской области;

- Главное управление ветеринарии Смоленской области.

Также запланирована экспертиза в целях мониторинга фактического воздействия за 2023 год в отношении 5 постановлений Администрации Смоленской области, разработчиками которых являются:

- Министерство инвестиционного развития Смоленской области;

- Министерство промышленности и торговли Смоленской области;

- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

Экспертиза проводится в соответствии с Планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2024 год, утвержденным приказом министра экономического развития Смоленской области от 30.01.2024 № 04/01-01.

Все материалы, связанные с проведением экспертизы в отношении указанных нормативных правовых актов, размещены на сайте Министерства по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/g2024/>, а также на Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

***5. Обобщенные выводы по результатам проведения процедур***

***ОРВ и экспертизы***

По результатам проведенного анализа количества и характера замечаний и предложений, содержащихся в подготовленных Министерством заключениях, установлено, что **в 9 отрицательных заключениях по результатам оценки регулирующего воздействия,** содержащих замечания и предложения, связанные со снижением административной нагрузки на бизнес, **содержится 80 предложений и замечаний.**

**Замечания и предложения, указанные в отрицательных заключениях, в основном обусловлены наличием в проектах нормативных правовых актов (ОРВ) следующих положений:**

- не соответствующих требованиям действующего законодательства, а также целям вводимого регулирования;

- вводящих избыточные требования по предоставлению документов, которые могут быть запрошены в рамках межведомственного запроса;

- содержащих неоднозначную, некорректную трактовку понятий, положений, которые могут привести к неопределенности и неоднозначности понимания вводимых норм правового регулирования;

- приводящих к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности, а также к необоснованным расходам областного бюджета.

Кроме того, при проведении ОРВ было установлено, что в отдельных проектах нормативных правовых актов:

- не предусмотрены положения об информировании потенциальных получателей мер государственной поддержки о решениях, принятых органами исполнительной власти по вопросам оказания такой поддержки, а также о необходимости совершить действия, обязательные для получения государственной поддержки (в частности, о необходимости заключения соглашения о предоставлении субсидии);

- не предусмотрено размещение типовых форм документов (в том числе форм отчетности об использовании средств государственной поддержки) и соглашений о порядке предоставления средств государственной поддержки в свободном доступе на официальных сайтах соответствующих исполнительных органов Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерством экономического развития Смоленской области проводится системная работа с разработчиками проектов нормативных правовых актов, при этом применяются согласительные процедуры по разбору и учету предложений и замечаний, указанных в заключениях.

В рамках такой работы **из 80 замечаний и предложений разработчиками в полном объеме учтено 79 замечаний, что составляет 99% от их общего числа**. По остальным замечаниям проведены согласительные процедуры.

По результатам ОРВ **разработчиками доработаны 9 проектов НПА,** получивших отрицательные заключения, **что составляет 100%**. В том числе: по 8 проектам НПА получены письма разработчиков о согласии с заключением об ОРВ, по 1 проекту НПА подготовлен Протокол по урегулированию разногласий, возникших в ходе проведения ОРВ.

***6. Подготовка мнения о необходимости / об отсутствии необходимости проведения процедуры ОРВ***

В соответствии с Регламентом Правительства Смоленской области Министерство проводит работу по подготовке информации (мнения) о необходимости проведения ОРВ проектов правовых актов, регулирующих деятельность (касающихся деятельности) юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, органов государственной власти, органов местного самоуправления) и (или) индивидуальных предпринимателей на территории Смоленской области, либо об отсутствии такой необходимости.

За 1 квартал 2024 года Министерством рассмотрено **14 пакетов документов,** направленных разработчиками проектов НПА, по результатам рассмотрения которых подготовлено и направлено в адрес разработчиков **8 мнений о необходимости** проведения ОРВ проектов НПА и **6 мнений об отсутствии необходимости** проведения ОРВ.

В случае если Министерством установлена необходимость проведения ОРВ, процедура проводится в порядке и сроки, установленные Порядком проведения ОРВ, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

***7. Взаимодействие с Министерством экономического развития Российской Федерации при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии***

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, Министерство экономического развития Российской Федерации является уполномоченным органом по подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии.

Министерство в рамках взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации принимает участие, а также координирует и организует участие исполнительных органов Смоленской области в публичных консультациях, проводимых на этапе подготовки Минэкономразвития России заключений об оценке регулирующего воздействия.

***8. Внедрение процедуры ОРВ на муниципальном уровне***

В соответствии с областным законом от 19.11.2014 № 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» **утверждены** перечни муниципальных районов и городского округа, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

Перечни включают в себя 11 муниципальных районов и 1 городской округ Смоленской области: МО «Вяземский район»; МО «Гагаринский район»; МО «Дорогобужский район»; МО «Краснинский район»; МО «Починковский район»; МО «Рославльский район»; МО Руднянский район; МО «Сафоновский район»; МО «Смоленский район»; МО «Шумячский район»; МО «Ярцевский район»; МО «город Десногорск».

Кроме того, с 2016 года в обязательном порядке процедуры ОРВ и экспертизы проводятся в городе Смоленске.

Проведение процедуры ОРВ на муниципальном уровне способствует оптимизации действующих на уровне муниципалитетов механизмов правового регулирования в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В настоящее время во всех муниципальных районах и городском округе Смоленской области, включенных в перечень, а также в городе Смоленске разработаны и утверждены порядки проведения процедур ОРВ и экспертизы, организована работа по проведению указанных процедур. Также на официальных сайтах указанных муниципальных образований Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» созданы разделы, посвященные проведению указанных процедур.

Общая информация об организации процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне размещена на сайте Министерства:

<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza-na-municipalnom-urovne/>.

***Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы***

***на муниципальном уровне***

На основании представленной муниципальными образованиями Смоленской области информации о проделанной работе по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА за 1 квартал 2024 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **14 проектов** муниципальных нормативных правовых актов, в том числе подготовлено 14 положительных заключения (100% от общего числа).

Из **14 проектов** муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых была проведена процедура ОРВ, **7 проектов** муниципальных нормативных правовых актов (50% от общего числа) приходится на МО «Гагаринский район».

**Результаты проведения процедуры ОРВ и экспертизы отражены в таблице**:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципального образования** | **Общее количество муници**  **пальных проектов НПА и НПА** | **Подготовлено заключений** | | | | | | **План проведения экспертизы на 2024 год** |
| **ОРВ** | | | **Экспертиза** | | |
| **всего ОРВ** | **положи тель ное** | **отрица тельное** | **всего экспер тиз** | **положи тельное** | **отрица тельное** |
| 1 | Муниципальное образование «Вяземский район» | **0** | **0** | 0 | 0 | **0** | 0 | 0 | 3 |
| 2 | Муниципальное образование «Гагаринский район» | **8** | **7** | 7 | 0 | **1** | 1 | 0 | 3 |
| 3 | Муниципальное образование «Дорогобужский район» | **1** | **1** | 1 | 0 | **0** | 0 | 0 | 4 |
| 4 | Муниципальное образование «Краснинский район» | **0** | **0** | 0 | 0 | **0** | 0 | 0 | 5 |
| 5 | Муниципальное образование «Починковский район» | **0** | **0** | 0 | 0 | **0** | 0 | 0 | 3 |
| 6 | Муниципальное образование «город Десногорск» | **1** | **0** | 0 | 0 | **1** | 1 | 0 | 4 |
| 7 | Муниципальное образование «Рославльский район» | **1** | **1** | 1 | 0 | **0** | 0 | 0 | 2 |
| 8 | Муниципальное образование Руднянский район | **1** | **1** | 1 | 0 | **0** | 0 | 0 | 3 |
| 9 | Муниципальное образование «Сафоновский район» | **0** | **0** | 0 | 0 | **0** | 0 | 0 | 3 |
| 10 | Муниципальное образование «Смоленский район» | **1** | **1** | 1 | 0 | **0** | 0 | 0 | 3 |
| 11 | Муниципальное образование «Шумячский район» | **1** | **0** | 0 | 0 | **1** | 1 | 0 | 4 |
| 12 | Муниципальное образование «Ярцевский район» | **0** | **0** | 0 | 0 | **0** | 0 | 0 | 4 |
| 13 | Город Смоленск | **5** | **3** | 3 | 0 | **2** | 0 | 2 | 10 |
| **Всего** | | **19** | **14** | **14** | **0** | **5** | **3** | **2** | **51** |
|

***Планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов*** ***на 2024 год*** утвердили все муниципальные образования, включенные в перечень, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным. Также план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2024 год утвержден в городе Смоленске.

По результатам проводимой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с утвержденными на 2024 год планами подготовлено **5 заключений**, из них 2 **отрицательных заключения.**

Из **5** муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых была проведена экспертиза, **2** муниципальных нормативных правовых акта (40% от общего числа) приходится на город Смоленск.

При проведении ОРВ и экспертизы публичные консультации соответственно проводятся в отношении всех проектов муниципальных НПА и муниципальных НПА. Проведение публичных консультаций организовано на региональном Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

***Взаимодействие с предпринимательскими сообществами***

***при проведении процедур ОРВ и экспертизы***

В целях выявления в рассматриваемых документах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящих избыточные ограничения и запреты для бизнеса, уполномоченные органы продолжают взаимодействовать с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в регионе, и привлекают их к проведению процедур ОРВ и экспертизы.

Заключены следующие соглашения о взаимодействии:

***- муниципальным образованием «Рославльский район» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и НП «Союз предпринимателей г. Рославля»;

***- муниципальным образованием «Гагаринский район» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и **Ассоциацией «Совет деловых кругов по защите прав предпринимателей и товаропроизводителей»;**

***- муниципальным образованием «город Десногорск» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- ***муниципальным образованием «Шумячский район» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- ***муниципальным образованием «Ярцевский район» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- ***муниципальным образованием «Сафоновский район» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- ***муниципальным образованием Руднянский район Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- ***муниципальным образованием «Вяземский район» Смоленской области*** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- ***муниципальным образованием «Починковский район» Смоленской области*** соглашения заключены соСмоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;Союзом «Торгово-промышленная палата Смоленской области», также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- ***муниципальным образованием «Смоленский район» Смоленской области*** соглашения заключены соСмоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;Смоленским региональным межотраслевым объединением работодателей «Союз строителей Смоленской области»;Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;Союзом «Торгово-промышленная палата Смоленской области», также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- ***Администрацией города Смоленска*** заключены соглашения о взаимодействии в рамках проведения процедур ОРВ и экспертизы с 9 организациями, представляющими интересы предпринимателей, в том числе: Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», СРО ООО «Опора России»,  
СРО ООО «Деловая Россия», СРМОР «Союз строителей Смоленской области», СРО МОО «Ассоциация молодых предпринимателей», СРОР «Научно-промышленный Союз», Фонд «Фонд идей и инвестиций «Рывок», НП «САРГОР», а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Поступающие в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения от предпринимательских сообществ учитываются при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия и экспертизе.

***9. Интернет-Портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области***

С 1 сентября 2022 года введен в эксплуатацию Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

За 1 квартал 2024 на региональном Интернет-портале было размещено 57 документов.

Работу на Интеренет-Портале ведут исполнительные органы Смоленской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, в которых организовано проведение ОРВ и экспертизы.

Интернет-портал функционирует с целью повышения информационной открытости деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области и реализации конституционного права граждан, их объединений и организаций участвовать в управлении делами государства.

На Интернет-портале размещаются проекты НПА, подлежащие ОРВ, а также НПА, подлежащие экспертизе, и результаты их публичного обсуждения. До этого публичные обсуждения проводились на официальных сайтах исполнительных органов Смоленской области и органов местного самоуправления.

Любой посетитель Интернет-портала может принять участие в обсуждении проекта НПА либо действующего документа в рамках его экспертизы и  направить в удобной для него форме (электронной или письменной) замечания и предложения по его доработке.

При этом на Интернет-портале с помощью современных сервисов для пользователей можно ознакомиться с паспортом проекта акта, в котором отражаются ход работы над проектом, отзывы и предложения участников общественного обсуждения, позиции ведомства-разработчика.

Все это позволяет экспертам и заинтересованным участникам процесса своевременно знакомиться с проектами нормативных правовых актов, вовремя реагировать на возможные изменения законодательства и быть уверенными в том, что их голос будет услышан.

***10. Оценка применения обязательных требований***

Областным законом от 29.09.2022 № 123-з (в ред. от 29.03.2024) определено, что Правительство Смоленской области является уполномоченным органом государственной власти Смоленской области, который определяет порядок установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования), содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных федеральным законом.

Постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 утвержден Порядок установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов.

[План проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе в областных нормативных правовых актах, в отношении которых не установлен срок действия, на 2023 год](https://econ.admin-smolensk.ru/files/876/plan-po-opot-23.pdf) утвержден приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 31.05.2023 № 52/01-01.

Общая информация об организации оценки применения обязательных требований размещена на сайте Министерства: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-primeneniya-obyazatelnyh-trebovanij/>.

***11. Взаимодействие с исполнительными органами и органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области при проведении процедур ОРВ и экспертизы***

На постоянной основе сотрудники сектора оценки регулирующего воздействия департамента мониторинга бизнес-климата Министерства оказывают методологическую и информационно-консультационную помощь представителям исполнительных органов Смоленской области, которые являются разработчиками проектов НПА, а также сотрудникам органов местного самоуправления, ответственным за проведение процедур ОРВ и экспертизы, по вопросам, связанным с проведением процедуры ОРВ, проведением экспертизы действующих НПА, регистрацией пользователей и порядком их работы на региональном Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА органов власти, а также проведением предварительной оценки регулирующего воздействия и составлением отчета по результатам ее проведения.

Министерством как исполнительным органом, уполномоченным в сфере ОРВ проектов областных НПА, разработаны разъяснения по заполнению отчета по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия, ознакомиться с которыми можно по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/files/637/razyasneniya-po-otchetu.pdf>.

За первый квартал 2024 года сотрудниками Министерства в формате ВКС проведены 3 обучающих вебинара с разработчиками проектов НПА следующих исполнительных органов Смоленской области:

- Министерство промышленности и торговли Смоленской области;

- Главное управление Смоленской области по культурному наследию;

- Министерство образования и науки Смоленской области;

- Главное управление «Государственная жилищная инспекция Смоленской области».