

Аналитическая записка

«Развитие института оценки регулирующего воздействия в Смоленской области. Итоги работы за первое полугодие 2024 года»

Министерством экономического развития Смоленской области как уполномоченным исполнительным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов (далее также – Министерство, уполномоченный орган) подведены итоги работы по проведению процедур оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) проектов областных нормативных правовых актов (далее также – НПА), экспертизы областных НПА за первое полугодие 2024 года.

ОРВ проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и соответствующих бюджетов. Эта задача решается посредством проведения анализа проектов правовых актов на предмет оптимизации государственного регулирования, снижения издержек (организационных и финансовых затрат) предпринимательского сообщества, связанных с взаимодействием с государством при осуществлении экономической деятельности.

1. Нормативная правовая база в сфере ОРВ

Областным законом от 28.10.2016 № 111-з (ред. от 29.03.2024) регулируются отдельные вопросы проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов.

Областным законом от 19.11.2014 № 156-з (ред. от 29.03.2024) регулируются отдельные вопросы проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Областным законом от 29.09.2022 № 123-з (ред. от 29.03.2024) определен уполномоченный орган государственной власти Смоленской области, который определяет порядок установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов (далее – Порядок проведения ОРВ) утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 (в ред. от 15.01.2024).

Порядок проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717 (в ред. от 26.12.2023).

Порядок установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (в ред. от 16.05.2024).

Постановлением Правительства Смоленской области от 07.02.2024 № 61 (ред. от 27.03.2024) регулируются отдельные вопросы предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Приказом министра экономического развития Смоленской области от 24.01.2024 № 03/01-01 утверждены форма заключения об оценке регулирующего воздействия и форма справки о проведении дополнительных публичных консультаций.

Приказом министра экономического развития Смоленской области от 15.12.2023 № 17/01-01 утверждена форма заключения об экспертизе областного нормативного правового акта.

Приказом министра экономического развития Смоленской области от 15.12.2023 № 18/01-01 утверждены формы документов для проведения дополнительных публичных консультаций по проектам областных нормативных правовых актов в рамках проведения оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций по областным нормативным правовым актам в рамках проведения экспертизы.

Приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 30.12.2021 № 67/01-01 (в ред. от 01.09.2022) утверждены Методические

рекомендации о порядке проведения публичных обсуждений при проведении предварительной оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов.

2. Взаимодействие с предпринимательскими сообществами при проведении процедур ОРВ и экспертизы

Министерство при проведении процедур ОРВ и экспертизы взаимодействует на основании заключенных соглашений с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в регионе, а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

В настоящее время заключены соглашения о взаимодействии в рамках проведения процедур ОРВ и экспертизы с организациями, представляющими интересы предпринимателей региона:

- Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

При проведении публичных консультаций Министерство своевременно уведомляет предпринимательские сообщества о проведении публичных консультаций, направляя в их адрес соответствующие материалы.

Публичные обсуждения в отношении всех разрабатываемых проектов НПА (за исключением проектов НПА, в которых указан конкретный получатель субсидии) в рамках ОРВ и действующих документов в рамках экспертизы проводятся на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области (далее – Портал) по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

За 1 полугодие 2024 года в рамках процедуры ОРВ публичные обсуждения проведены по 29 проектам НПА из 32.

В 1 полугодии 2024 года в рамках экспертизы проведены публичные консультации в отношении 8 НПА, подлежащих экспертизе согласно утвержденному Плану проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2024 год.

В публичных обсуждениях в рамках процедуры ОРВ и в публичных консультациях в рамках экспертизы принимал участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

В соответствии с пунктом 2.4.6 Порядка проведения ОРВ разработчик обязан рассмотреть все замечания и предложения, поступившие в установленный срок в письменной или электронной форме в связи с проведением публичного обсуждения проекта НПА, составить сводку поступивших замечаний и предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и разместить ее на Портале.

В сводке замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА, должны быть отражены все предложения и замечания, относящиеся к предмету публичных обсуждений, а также аргументация разработчика относительно их учета или отклонения. В случае отказа от учета поступивших замечаний и предложений по доработке проекта НПА разработчик должен обосновать принятие такого решения с учетом требований законодательства Российской Федерации и специфики предлагаемого правового регулирования.

3. Информирование о развитии института ОРВ в Смоленской области

На официальном сайте Министерства экономического развития Смоленской области создан раздел «Оценка регулирующего воздействия» <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/>, в котором размещены все материалы по проведению ОРВ и экспертизы, в том числе заключения, информация о проведении публичных консультаций. Вся информация раздела актуализируется на постоянной основе.

Информационные материалы также размещаются на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

4. Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы в Смоленской области

Оценка регулирующего воздействия

За 1 полугодие 2024 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **32 проектов НПА Смоленской области**.

На основании проведенного анализа представленного пакета документов, качества и полноты предварительной оценки регулирующего воздействия Министерством подготовлены **положительные заключения** в отношении 14 проектов НПА (**44% от общего числа**), **отрицательные заключения** подготовлены в отношении **18 проектов нормативных правовых актов (56 % от общего числа)**.



№ п/п	Разработчик	Вид проекта НПА	Количество проектов НПА	Подготовлено заключений	
				положительных	отрицательных
1	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Смоленской области»	постановление Правительства Смоленской области	2	0	2
2	Главное управление Смоленской области по культурному наследию	постановление Правительства Смоленской области	2	1	1
3	Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	5	3	2
4	Министерство образования и науки Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	1	0	1
5	Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	1	0	1
6	Министерство промышленности и торговли Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	5	2	3
7	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	6	5	1
8	Министерство Смоленской области по внутренней политике	постановление Правительства Смоленской области	1	0	1
9	Министерство цифрового развития Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	1	0	1
10	Главное управление ветеринарии Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	1	1	0
11	Министерство архитектуры и строительства Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	3	1	2
12	Министерство здравоохранения Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	1	0	1
13	Министерство инвестиционного развития Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	1	1	0

14	Министерство социального развития Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	2	0	2
	Итого:		32	14	18

Процедура ОРВ проведена в отношении следующих нормативных правовых актов:

1. По линии Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области»:

1.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области»;

1.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 28.08.2015 № 541».

2. По линии Главного управления Смоленской области по культурному наследию:

2.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.11.2021 № 732»;

2.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Главным управлением Смоленской области по культурному наследию государственной услуги «Выдача выписки из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

3. По линии Министерства имущественных и земельных отношений Смоленской области:

3.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, включенного в перечень имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)»;

3.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 31.01.2018 № 51»;

3.3. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 21.08.2006 № 308»;

3.4. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»;

3.5. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О приватизации государственного имущества Смоленской области».

4. По линии Министерства образования и науки Смоленской области:

4.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области».

5. По линии Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области:

5.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.11.2018 № 770».

6. По линии Министерства промышленности и торговли Смоленской области:

6.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе»;

6.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством промышленности и торговли Смоленской области государственной услуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции)»;

6.3. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности» управляющим компаниям областных государственных индустриальных парков на финансовое обеспечение затрат, направленных на осуществление деятельности управляющих компаний областных государственных индустриальных парков»;

6.4. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области»;

6.5. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке и условиях отбора резидентов областных государственных индустриальных парков».

7. По линии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области:

7.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 23.06.2022 № 420»;

7.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменения в Положение о порядке принятия Губернатором Смоленской области решения о предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения»;

7.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в Положение о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области»;

7.4. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям, осуществляющим переработку льна-долгунца, а также организациям, оказывающим услуги в области сельского хозяйства, на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции»;

7.5. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание высокопродуктивного поголовья молочных коров».

7.6. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям, отвечающим критериям среднего и крупного предприятия, на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ на посевных площадях, занятых зерновыми и (или) зернобобовыми культурами».

8. По линии Министерства Смоленской области по внутренней политике:

8.1. Проект Постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии некоммерческой организации Ассоциация «Совет муниципальных образований Смоленской области» на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием профессиональных компетенций руководителей органов местного самоуправления и муниципальных служащих Смоленской области, в рамках реализации областной государственной программы «Местное самоуправление в Смоленской области».

9. По линии Министерства цифрового развития Смоленской области:

9.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Смоленской области».

10. По линии Главного управления ветеринарии Смоленской области:

10.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке регистрации специалистов в сфере ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере ветеринарии на территории Смоленской области».

11. По линии Министерство архитектуры и строительства Смоленской области:

11.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством архитектуры и строительства Смоленской области государственной услуги «Утверждение документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) в границах Смоленской области, за исключением случаев, указанных в частях 2, 32 и 41 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

11.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством архитектуры и строительства Смоленской области государственной услуги «Принятие решения о подготовке документации по планировке территории, предусматривающей размещение объекта регионального значения и иного объекта капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) в границах Смоленской области»;

11.3. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 30.08.2023 № 513».

12. По линии Министерства здравоохранения Смоленской области:

12.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Смоленской области».

13. По линии Министерства инвестиционного развития Смоленской области:

13.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)».

14. По линии Министерства социального развития Смоленской области:

14.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области»;

14.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания граждан получателям социальных услуг, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области».

Все материалы по проведению ОРВ в отношении указанных проектов нормативных правовых актов размещены на сайте Министерства по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozhdejstviya-proektov-npa/orv2024/>, а также на Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

Экспертиза

В 1 полугодии 2024 года проведена экспертиза в отношении 4 постановлений Администрации Смоленской области, разработчиками которых являются:

- Министерство промышленности и торговли Смоленской области;

- Главное управление ветеринарии Смоленской области;
- Министерство инвестиционного развития Смоленской области.

Также во 2 полугодии 2024 года запланирована экспертиза в отношении 4 постановлений Администрации Смоленской области, разработчиками которых являются:

- Министерство промышленности и торговли Смоленской области;
- Министерство инвестиционного развития Смоленской области;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

Экспертиза проводится в соответствии с Планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2024 год, утвержденным приказом министра экономического развития Смоленской области от 30.01.2024 № 04/01-01.

Все материалы, связанные с проведением экспертизы в отношении указанных нормативных правовых актов, размещены на сайте Министерства по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/g2024/>, а также на Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

5. Обобщенные выводы по результатам проведения процедур ОРВ и экспертизы

По результатам проведенного анализа количества и характера замечаний и предложений, содержащихся в подготовленных Министерством заключениях, установлено, что **в 18 отрицательных заключениях по результатам оценки регулирующего воздействия**, содержащих замечания и предложения, связанные со снижением административной нагрузки на бизнес, **содержится 126 предложений и замечаний.**

Замечания и предложения, указанные в отрицательных заключениях, в основном обусловлены наличием в проектах нормативных правовых актов (ОРВ) следующих положений:

- не соответствующих требованиям действующего законодательства, а также целям вводимого регулирования;
- вводящих избыточные требования по предоставлению документов, которые могут быть запрошены в рамках межведомственного запроса;
- содержащих неоднозначную, некорректную трактовку понятий, положений, которые могут привести к неопределенности и неоднозначности понимания вводимых норм правового регулирования;
- приводящих к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности, а также к необоснованным расходам областного бюджета.

Кроме того, при проведении ОРВ было установлено, что в отдельных проектах нормативных правовых актов:

- не предусмотрено размещение типовых форм документов (в том числе форм отчетности об использовании средств государственной поддержки) и соглашений о порядке предоставления средств государственной поддержки в свободном доступе на официальных сайтах соответствующих исполнительных органов Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерством экономического развития Смоленской области проводится системная работа с разработчиками проектов нормативных правовых актов, при этом применяются согласительные процедуры по разбору и учету предложений и замечаний, указанных в заключениях.

В рамках такой работы **из 126 замечаний и предложений разработчиками в полном объеме учтено 125 замечаний, что составляет 99% от их общего числа.** По одному замечанию проведены согласительные процедуры.

По результатам ОРВ разработчиками доработаны **18 проектов НПА**, получивших отрицательные заключения, **что составляет 100%**. В том числе: по 18 проектам НПА получены письма разработчиков о согласии с заключением об ОРВ, по 1 проекту НПА подготовлен Протокол по урегулированию разногласий, возникших в ходе проведения ОРВ.

6. Подготовка мнения о необходимости / об отсутствии необходимости проведения процедуры ОРВ

В соответствии с Регламентом Правительства Смоленской области Министерство проводит работу по подготовке информации (мнения) о необходимости проведения ОРВ проектов правовых актов, регулирующих деятельность (касающихся деятельности) юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, органов государственной власти, органов местного самоуправления) и (или) индивидуальных предпринимателей на территории Смоленской области, либо об отсутствии такой необходимости.

За 1 полугодие 2024 года Министерством рассмотрен **31 пакет документов**, направленных разработчиками проектов НПА, по результатам рассмотрения которых подготовлено и направлено в адрес разработчиков **17 мнений о необходимости** проведения ОРВ проектов НПА и **14 мнений об отсутствии необходимости** проведения ОРВ.

В случае если Министерством установлена необходимость проведения ОРВ, процедура проводится в порядке и сроки, установленные Порядком проведения ОРВ, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

7. Взаимодействие с Министерством экономического развития Российской Федерации при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, Министерство экономического развития Российской Федерации является уполномоченным органом по подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии.

Министерство в рамках взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации принимает участие, а также координирует и организует участие исполнительных органов Смоленской области в публичных консультациях, проводимых на этапе подготовки Минэкономразвития России заключений об оценке регулирующего воздействия.

8. Внедрение процедуры ОРВ на муниципальном уровне

В соответствии с областным законом от 19.11.2014 № 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» утверждены перечни муниципальных районов и городского округа, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

Перечни включают в себя 11 муниципальных районов и 1 городской округ Смоленской области: МО «Вяземский район»; МО «Гагаринский район»; МО «Дорогобужский район»; МО «Краснинский район»; МО «Починковский район»; МО «Рославльский район»; МО Руднянский район; МО «Сафоновский район»; МО «Смоленский район»; МО «Шумячский район»; МО «Ярцевский район»; МО «город Десногорск».

Кроме того, с 2016 года в обязательном порядке процедуры ОРВ и экспертизы проводятся в городе Смоленске.

Проведение процедуры ОРВ на муниципальном уровне способствует оптимизации действующих на уровне муниципалитетов механизмов правового регулирования в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В настоящее время во всех муниципальных районах и городском округе Смоленской области, включенных в перечень, а также в городе Смоленске разработаны и утверждены порядки проведения процедур ОРВ и экспертизы, организована работа по проведению указанных процедур. Также на официальных сайтах указанных муниципальных образований Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» созданы разделы, посвященные проведению указанных процедур.

Общая информация об организации процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне размещена на сайте Министерства:

<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza-na-municipalnom-urovne/>.

Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне

На основании представленной муниципальными образованиями Смоленской области информации о проделанной работе по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА за 1 полугодие 2024 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена

в отношении **42 проектов** муниципальных НПА, в том числе подготовлено 42 положительных заключения (100% от общего числа).

Из **42 проектов** муниципальных НПА, в отношении которых была проведена процедура ОРВ, **16 проектов** муниципальных НПА (38% от общего числа) приходится на МО «Гагаринский район».

Результаты проведения процедуры ОРВ и экспертизы отражены в таблице:

№ п/п	Наименование муниципального образования	Общее количество муниципальных проектов НПА	Подготовлено заключений						План проведения экспертизы на 2024 год
			ОРВ			Экспертиза			
			всего ОРВ	положительное	отрицательное	всего экспертиз	положительное	отрицательное	
1	Муниципальное образование «Вяземский район»	2	2	2	0	0	0	0	3
2	Муниципальное образование «Гагаринский район»	18	16	16	0	2	2	0	3
3	Муниципальное образование «Дорогобужский район»	2	1	1	0	1	1	0	4
4	Муниципальное образование «Краснинский район»	3	2	2	0	1	1	0	5
5	Муниципальное образование «Починковский район»	4	3	3	0	1	1	0	3
6	Муниципальное образование «город Десногорск»	4	2	2	0	2	2	0	4
7	Муниципальное образование «Рославльский район»	4	3	3	0	1	1	0	2
8	Муниципальное образование Руднянский район	1	1	1	0	0	0	0	3
9	Муниципальное образование «Сафоновский район»	0	0	0	0	0	0	0	3
10	Муниципальное образование «Смоленский район»	4	3	3	0	1	1	0	3
11	Муниципальное образование «Шумячский район»	3	1	1	0	2	2	0	4

12	Муниципальное образование «Ярцевский район»	3	1	1	0	2	2	0	4
13	Город Смоленск	12	7	7	0	5	3	2	10
Всего		60	42	42	0	18	16	2	51

Планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2024 год утвердили все муниципальные образования, включенные в перечень, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным. Также план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2024 год утвержден в городе Смоленске.

По результатам проводимой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с утвержденными на 2024 год планами подготовлено **18 заключений**, из них **2 отрицательных заключения**.

При проведении ОРВ и экспертизы публичные консультации соответственно проводятся в отношении всех проектов муниципальных НПА и муниципальных НПА. Проведение публичных консультаций организовано на региональном Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

Взаимодействие с предпринимательскими сообществами при проведении процедур ОРВ и экспертизы

В целях выявления в рассматриваемых документах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящих избыточные ограничения и запреты для бизнеса, уполномоченные органы продолжают взаимодействовать с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в регионе, и привлекают их к проведению процедур ОРВ и экспертизы.

Заключены следующие соглашения о взаимодействии:

- **муниципальным образованием «Рославльский район» Смоленской области** - с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и НП «Союз предпринимателей г. Рославля»;

- **муниципальным образованием «Гагаринский район» Смоленской области** - с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Ассоциацией «Совет деловых кругов по защите прав предпринимателей и товаропроизводителей»;

- **муниципальным образованием «город Десногорск» Смоленской области** - с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Шумячский район» Смоленской области** - с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Ярцевский район» Смоленской области** - с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Сафоновский район» Смоленской области** - с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием Руднянский район Смоленской области** - с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Вяземский район» Смоленской области** - с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Починковский район» Смоленской области** - со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Союзом «Торгово-промышленная палата Смоленской области», также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Смоленский район» Смоленской области** - со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Смоленским региональным межотраслевым объединением работодателей «Союз строителей Смоленской области»; Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Союзом «Торгово-промышленная палата Смоленской области», также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **Администрацией города Смоленска** - с 9 организациями, представляющими интересы предпринимателей, в том числе: Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», СРО ООО «Опора России», СРО ООО «Деловая Россия», СРМОР «Союз строителей Смоленской области», СРО МОО «Ассоциация молодых предпринимателей», СРОП «Научно-промышленный Союз», Фонд «Фонд идей и инвестиций «Рывок», НП «САРГОР», а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Поступающие в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения от предпринимательских сообществ учитываются при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия и экспертизе.

9. Интернет-Портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области

С 1 сентября 2022 года введен в эксплуатацию Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

За 1 полугодие 2024 на региональном Интернет-портале было размещено 112 документов.

Работу на Интернет-Портале ведут исполнительные органы Смоленской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, в которых организовано проведение ОРВ и экспертизы.

Интернет-портал функционирует с целью повышения информационной открытости деятельности исполнительных органов и органов местного

самоуправления муниципальных образований Смоленской области и реализации конституционного права граждан, их объединений и организаций участвовать в управлении делами государства.

На Интернет-портале размещаются проекты НПА, подлежащие ОРВ, а также НПА, подлежащие экспертизе, и результаты их публичного обсуждения. До этого публичные обсуждения проводились на официальных сайтах исполнительных органов Смоленской области и органов местного самоуправления.

Любой посетитель Интернет-портала может принять участие в обсуждении проекта НПА либо действующего документа в рамках его экспертизы и направить в удобной для него форме (электронной или письменной) замечания и предложения по его доработке.

При этом на Интернет-портале с помощью современных сервисов для пользователей можно ознакомиться с паспортом проекта акта, в котором отражаются ход работы над проектом, отзывы и предложения участников общественного обсуждения, позиции ведомства-разработчика.

Все это позволяет экспертам и заинтересованным участникам процесса своевременно знакомиться с проектами нормативных правовых актов, вовремя реагировать на возможные изменения законодательства и быть уверенными в том, что их голос будет услышан.

10. Оценка применения обязательных требований

Областным законом от 29.09.2022 № 123-з (в ред. от 29.03.2024) определено, что Правительство Смоленской области является уполномоченным органом государственной власти Смоленской области, который определяет порядок установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования), содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных федеральным законом.

Постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (в ред. от 16.05.2024) утвержден Порядок установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов.

План проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе в областных нормативных правовых актах, в отношении которых не установлен срок действия, на 2024 год утвержден приказом и.о. министра экономического развития Смоленской области от 27.05.2024 № 60/01-01.

Общая информация об организации оценки применения обязательных требований размещена на сайте Министерства: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-primeneniya-obyazatelnyh-trebovanij/>.

11. Взаимодействие с исполнительными органами и органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области при проведении процедур ОРВ и экспертизы

На постоянной основе сотрудники сектора оценки регулирующего воздействия департамента мониторинга бизнес-климата Министерства оказывают методологическую и информационно-консультационную помощь представителям исполнительных органов Смоленской области, которые являются разработчиками проектов НПА, а также сотрудникам органов местного самоуправления, ответственным за проведение процедур ОРВ и экспертизы, по вопросам, связанным с проведением процедуры ОРВ, проведением экспертизы действующих НПА, регистрацией пользователей и порядком их работы на региональном Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА органов власти, а также проведением предварительной оценки регулирующего воздействия и составлением отчета по результатам ее проведения.

Министерством как исполнительным органом, уполномоченным в сфере ОРВ проектов областных НПА, разработаны разъяснения по заполнению отчета по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия, ознакомиться с которыми можно по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/files/637/razyasneniya-po-otchetu.pdf>.

За 1 полугодие 2024 года сотрудниками Министерства в формате ВКС проведены 5 обучающих вебинаров с разработчиками проектов НПА следующих исполнительных органов Смоленской области:

- Министерство промышленности и торговли Смоленской области;
- Главное управление Смоленской области по культурному наследию;
- Министерство образования и науки Смоленской области;
- Главное управление «Государственная жилищная инспекция Смоленской области»;
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия;
- Главное управление ветеринарии Смоленской области.